



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 24 maja 2013r.

LEX-O.4131.11.2013.LP

Rada Gminy Wąsewo
ul. Zastawska 13
07-311 Wąsewo

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974. Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012r. poz. 567 oraz z 2013 r., poz. 153)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Wąsewo Nr XXVI/183/2013 z dnia 21 kwietnia 2013r. w sprawie *przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Brudkach Starych w Szkołę Filialną Zespołu Placówek Oświatowych w Wąsewie.*

Uzasadnienie

W dniu 21 kwietnia 2013r. Rada Gminy Wąsewo podjęła uchwałę Nr XXVI/183/2013 w sprawie *przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Brudkach Starych w Szkołę Filialną Zespołu Placówek Oświatowych w Wąsewie.*

Uchwała powyższa została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu jako organowi nadzoru w dniu 29 kwietnia 2013r.

Jako podstawę prawną uchwały Rada Gminy wskazała art. 59 ust. 1, 2 i 6 oraz 61 ust. 2, art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. *o systemie oświaty* (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

Uchwała Nr XXVI/183/2013 została podjęta w następstwie podjęcia w dniu 25 lutego 2013r. przez Radę Gminy Wąsewo uchwały Nr XXIV/173/2013 w sprawie *zamiaru przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Brudkach Starych w Szkołę Filialną Zespołu Placówek Oświatowych w Wąsewie.*

W ocenie Wojewody Mazowieckiego uchwała Nr XXVI/183/2013 narusza prawo w sposób istotny z powodów opisanych poniżej.

W dniu 30 kwietnia 2013r. Wojewoda Mazowiecki jako organ nadzoru zwrócił się do Wójta Gminy Wąsewo o nadesłanie kompletnej dokumentacji potwierdzającej zawiadomienie rodziców uczniów przekształcanej szkoły, opinii odpowiednich władz statutowych związków zawodowych oraz listy rodziców oraz uczniów Publicznej Szkoły Podstawowej w Brudkach Starych. Pismem z dnia 8 maja 2013r., które wpłynęło do organu nadzoru w dniu 9 maja 2013r. Wójt Gminy Wąsewo przekazał organowi nadzoru wnioskowaną dokumentację. Wojewoda Mazowiecki jest ponadto w posiadaniu negatywnej opinii Mazowieckiego Kuratora Oświaty w sprawie przekształcenia ww. szkoły przekazanej pismem z dnia 8 kwietnia 2013r.

W toku analizy uchwały XXVI/183/2013 oraz dokumentacji przedłożonej przez Wójta Gminy Wąsewo i Mazowieckiego Kuratora Oświaty organ nadzoru stwierdził, iż w procesie przekształcenia szkoły nie wypełniono dyspozycji art. 59 ust. 1 ustawy *o systemie oświaty* co stanowi istotne naruszenie prawa. Jak wynika z analizy dowodów zawiadomienia rodziców o zamiarze przekształcenia szkoły oraz listy uczniów i rodziców, gmina Wąsewo nie przedstawiła dowodu zawiadomienia jednego z rodziców, przedstawiając jedynie dowód nadania pisma w Warszawie w dniu 26 lutego 2013r. Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia z dnia 7 października 2009r. *nie do przyjęcia jest domniemanie zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły na podstawie czynności przeprowadzonych przez organ. Informacja o tym powinna, po pierwsze, zostać imiennie skierowana do każdego rodzica, a po drugie musi do niego skutecznie dotrzeć, zaś sama forma nie ma istotnego znaczenia. Ważnym natomiast i bezwzględny jest, aby owa informacja faktycznie miała miejsce. (...) Do unicestwienia bytu prawnego uchwały o likwidacji szkoły wystarczy, aby tylko jeden z rodziców nie został zawiadomiony o zamiarze likwidacji szkoły na 6 miesięcy przed terminem jej likwidacji (I OSK 374/09)*. Wskazać również należy na fakt, że Wójt Gminy przedstawił oryginały zwrotnych potwierdzeń odbioru oraz oryginały pism poleconych (z adnotacją „adresat odmówił przyjęcia”), na których adresaci nie są określani odrębnie, indywidualnie (dokonano zaadresowania na oboje rodziców). Zdaniem organu nadzoru powyższa praktyka nie wypełnia wymogu określonego w art. 59 ust. 1 ustawy *o systemie oświaty*, który zgodnie z istotnym nurtem orzecznictwa sądów administracyjnych wskazuje na potrzebę indywidualnego zawiadomienia poszczególnych rodziców.

Art. 59 ust. 1 ustawy *o systemie oświaty* obowiązuje organ prowadzący szkołę do zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów, kuratora oświaty oraz organ wykonawczy gminy, co najmniej na sześć miesięcy przed terminem likwidacji. Jednocześnie artykuł ten normuje, iż szkołę można zlikwidować z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej. Art. 59 ust. 6 ustawy *o systemie oświaty* określa, że przepisy dotyczące likwidacji stosuje się odpowiednio do przekształcenia szkoły. Zgodnie z art. 63 ustawy *o systemie oświaty* rok szkolny rozpoczyna się z dniem 1 września każdego roku, a kończy z dniem 31 sierpnia następnego roku. Należy więc uznać, iż powiadomienie o likwidacji szkoły powinno nastąpić najpóźniej w ostatnim dniu lutego. Podstawę dla obliczenia niniejszego terminu stanowi art. 112 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964r. *Kodeks cywilny* (Dz. U. Nr 16, poz. 93 ze zm.). Art. 59 ust. 2 uzależnia ponadto likwidację szkoły od zasięgnięcia opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny, którym zgodnie z art. 89 ustawy *o systemie oświaty* jest właściwy kurator oświaty. Zgodnie z ustalonym stanowiskiem orzecznictwa sądowo-administracyjnego oraz doktryny prawniczej opinia organu nie posiada charakteru wiążącego, jednakże jej zasięgnięcie jest warunkiem niezbędnym w procesie likwidacji szkoły. W piśmiennictwie prawniczym oraz z dominującym nurcie orzecznictwa sądowo-administracyjnego przyjęto stanowisko, iż zawiadomienie o zamiarze likwidacji szkoły jest dokonane skutecznie wówczas, gdy dotarło do wszystkich osób lub organów. Ponadto informacja powyższa

powinna być imiennie adresowana do poszczególnych adresatów (patrz: M. Pilich, *Ustawa o systemie oświaty. Komentarz*, ABC 2008, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 10 października 2007r. III SA/Kr 437/07). Art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty jest przepisem bezwzględnie wiążącym (*ius cogens*), a sześciomiesięczny termin w nim określony posiada charakter nieprzekraczalny. Niedokonanie zawiadomienia w wyżej wymienionym terminie jest przesłanką istotnego naruszenia prawa skutkującego stwierdzeniem nieważności uchwały o likwidacji (przekształceniu) szkoły (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 9 listopada 2010r. II SA/Go 669/10).

W § 4 uchwały Nr XXVI/183/2013 Rada Gminy określiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie likwidacji (przekształcenia) szkoły posiada charakter wykraczający poza zakres aktu wewnętrznego (indywidualnego). Do adresatów aktu zaliczyć bowiem należy również rodziców oraz uczniów przekształcanej szkoły, co oznacza, że adresat aktu jest określony w sposób generalny, a to zdaniem organu nadzoru implikuje wymóg publikacji aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Istotę uchwały o zamiarze likwidacji (przekształcenia) szkoły analizował Naczelny Sąd Administracyjny w uchwale z dnia 29 listopada 2010r. (I OPS 2/10). Art. 13 punkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 Nr 17, poz. 95) przewiduje, iż akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Art. 4 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy przewiduje natomiast, iż akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, o ile dany akt normatywny nie określa terminu dłuższego. W związku z powyższym uchwała Rady Gminy Wąsewo Nr XXVI/183/2013 jako akt prawa miejscowego powinna być opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z uwzględnieniem ustawowego terminu *vacatio legis*. Nieuwzględnienie w treści § 4 przedmiotowej uchwały powyższego trybu publikacji stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając na uwadze opisany powyżej stan faktyczny i prawny organ nadzoru orzekł jak w sentencji.

Z uwagi na fakt, iż wymienione wyżej przepisy naruszające prawo dotyczą istotnej części przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza jej nieważność w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski