



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 3 kwietnia 2013 r.

LEX-S.4131.6.2013.HL

**Rada Gminy  
Bielany  
ul. Słoneczna 2  
08 – 311 Bielany**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153 poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675 i Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 21, poz. 113, Nr 217, poz. 1281, Nr 149, poz. 887, z 2012 r. poz. 567 oraz z 2013 r. poz. 153)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXIV/176/2013 Rady Gminy Bielany z dnia 07 marca 2013 r. w *sprawie zmiany Statutu Zakładu Gospodarki Komunalnej w Bielanych.*

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy w Bielanych w dniu 07 marca 2013 r. podjęła uchwałę w sprawie zmiany Statutu Zakładu Gospodarki Komunalnej w Bielanych, dalej „uchwała”.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 marca 2013 r.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „h” i art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „h” ustawy o samorządzie gminnym uprawnia wyłącznie radę do stanowienia w sprawach z zakresu tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania

ich w majątek. Mając na uwadze ustalenie statutu jednostki w uchwale tworzącej tę jednostkę przepis ten nie ma istotnego znaczenia przy ocenie zgodności z prawem tej uchwały.

Z uwagi na to, że przepis ust. 2 art. 40 ustawy o samorządzie gminnym zawiera w sobie cztery punkty, problemem może być ocena, który z tych czterech punktów Rada uwzględniła podejmując rzeczoną uchwałę. Wydaje się, że najważniejszym byłby punkt 2 mówiący o kompetencji rady gminy do wydawania aktów prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych. Zakład Gospodarki Komunalnej w Bielanych, jako zakład budżetowy utworzony przez Gminę, jest bowiem instytucją gminną. Także ten przepis nie ma istotnego znaczenia przy ocenie zgodności z prawem uchwały.

Oceniając zgodność z prawem uchwały, należy mieć przede wszystkim na względzie, nie wskazany w jej podstawie prawnej art. 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.). Przepis ten w katalogu zamkniętym określa zadania własne jednostki samorządu terytorialnego, które mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe. Do tych zadań własnych należą sprawy z zakresu:

- 1) gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi,
- 2) dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
- 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,
- 4) lokalnego transportu zbiorowego,
- 5) targowisk i hal targowych,
- 6) zieleni gminnej i zadrzewień,
- 7) kultury fizycznej i sportu, w tym utrzymywania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
- 7a) pomocy społecznej, reintegracji zawodowej i społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych,
- 8) utrzymywania różnych gatunków egzotycznych i krajowych zwierząt, w tym w szczególności prowadzenia hodowli zwierząt zagrożonych wyginięciem, w celu ich ochrony poza miejscem naturalnego występowania,
- 9) cmentarzy.

Z całą pewnością poszerzenie, przepisem § 1 uchwały, przedmiotu działania Zakładu Gospodarki Komunalnej w Bielanych o wydobywanie żwiru i piasku oraz transportu wydobytych kruszców w celu prowadzenia remontów dróg gminnych wykracza, poza zakres

zadań własnych Gminy, które mogą być wykonywane przez samorządowy zakład budżetowy zgodnie ze wskazanym wyżej art. 14 ustawy o finansach publicznych. Taka ocena zmiany w Statucie Zakładu Gospodarki Komunalnej w Bielanach nakazuje uznanie uchwały za podjętą bez podstawy prawnej a nawet *contra legem* (przeciw prawu).

Mając na uwadze określony w art. 7 Konstytucji nakaz działania organów władzy publicznej a Rada Gminy jest organem władzy publicznej, na podstawie i w granicach prawa, to regulacja dokonana przedmiotową uchwałą istotnie narusza prawo a więc jest nieważna. Ta właśnie nieważność musiała być stwierdzona niniejszym rozstrzygnięciem.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI  
WZ.  
  
Dariusz Piątek  
Wicewojewoda Mazowiecki