



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 28 marca 2013 r.

LEX-R.4131.21.2013.AW

Rada Gminy Goszczyn

ul. Bądkowska 2

05-610 Goszczyn

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420; Nr 157, poz. 124, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679 i Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567 oraz z 2013 poz.153)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXII/118/2013 z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Goszczyn

Uzasadnienie

Rada Gminy Goszczyn w dniu 28 lutego 2013 r. podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Goszczyn.

Podstawę prawną do wydania uchwały stanowił art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.).

Uchwalony akt prawny reguluje jednakże dziedzinę spraw unormowaną już przez inny, obowiązujący akt prawny tj. przez uchwałę Nr XXI/104/2012 z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Goszczyn. Mianowicie, rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Mazowieckiego znak: LEX-R.4131.59.2012.AW z dnia 24 stycznia 2013 r. stwierdzono nieważność niektórych zapisów Regulaminu, jednakże w części nie uchylonej, uchwała Rady Gminy Goszczyn z dnia 21 grudnia 2012 r. nadal obowiązuje.

Każdy akt prawny, który zawiera normy dotyczące kwestii już wcześniej uregulowanych musi zawierać przepisy derogacyjne, aby nie powstał sprzeczny system prawny. Uchwała Nr XXII/118/2013 z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Goszczyn nie zawiera żadnych przepisów uchylających.

Wobec tego powstała sytuacja, gdy w obrocie prawnym funkcjonują dwa akty normatywne, regulujące tą samą kwestię. Taki stan prawny jest niedopuszczalny, zatem należy stwierdzić nieważność aktu późniejszego, podjętego – wobec nie uchylenia aktu wcześniejszego – w sposób nieuprawniony.

W § 14 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2012 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2012 r. Nr 100 poz. 908) został wyrażony nakaz zamieszczania w ustawie przepisów przejściowych, dostosowujących oraz uchylających, jeżeli reguluje dziedzinę spraw uprzednio unormowaną przez inną ustawę. A ponieważ do aktów prawa miejscowego, którym jest niniejsza uchwała stosuje się, na podstawie § 143 rozporządzenia odpowiednio zasady wyrażone m.in. w przepisie § 14 ust.2, uchwała Rady Gminy w Goszczyńce obowiązkowo powinna zawierać przepisy derogacyjne.

Naruszenie w/w nakazu jest rażącym naruszeniem prawa i dlatego też stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXII/118/2013 z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Goszczyn jest w pełni uzasadnione.

Dodać należy, że Rada Gminy w Goszczyńce, pomimo uchylenia niektórych zapisów obowiązującego regulaminu z dnia 21 grudnia 2012 rozstrzygnięciem nadzorczym, powtórzyła uchylone zapisy w regulaminie będącym przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia - w § 2, §3, §4, §19, § 20 i § 24 Załącznika do uchwały Nr XXII/118/2013 Rady Gminy

Goszczyn z dnia 28 lutego 2013 r. Takie działanie należy ocenić jako zamierzoną próbę naruszenia porządku prawnego, co jest dodatkowym argumentem do podjęcia niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, w części objętej rozstrzygnięciem, z mocy prawa.

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
Jacek Kozłowski