



## WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 3 kwietnia 2013 r.

LEX-I.4131. 28 .2013. MZ

**Rada Gminy Stanisławów**  
**ul. Rynek 32**  
**05-304 Stanisławów**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 145, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 243, poz. 1485, z 2009 Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz.1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz.146. Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011r. Nr 21 poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217 poz. 1281, z 2012r. poz. 567 i z 2013r. poz. 153)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXII/122/2013 z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych zaliczonych do kategorii dróg gminnych i wewnętrznych położonych na działkach stanowiących własność Gminy Stanisławów w części dotyczącej zwrotu „i wewnętrznych położonych na działkach stanowiących własność Gminy Stanisławów” zawartego w tytule uchwały, oraz zwrotu „i wewnętrznych położonych na działkach stanowiących własność Gminy Stanisławów” zawartego w § 1 uchwały oraz zwrotu „i wewnętrznych” zawartego w § 2 ust.1 , § 3 ust.1 i § 4 ust.1 uchwały.

### **Uzasadnienie**

W dniu 28 lutego 2013r. Rada Gminy Stanisławów podjęła uchwałę w sprawie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych zaliczonych do kategorii dróg gminnych i wewnętrznych położonych na działkach stanowiących własność Gminy Stanisławów.

Organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała w części dotyczącej zwrotu „i wewnętrznych położonych na działkach stanowiących własność Gminy Stanisławów” zawartego w tytule uchwały, oraz zwrotu „i wewnętrznych położonych na działkach stanowiących własność Gminy Stanisławów” zawartego w § 1 uchwały oraz zwrotu „i wewnętrznych” zawartego w § 2 ust.1 , § 3 ust.1 i § 4 ust.1 uchwały, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2007r. Nr 19 poz.115, z późn. zm.).

Na podstawie wskazanego wyżej przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego. Cytowany wyżej przepis jednocześnie wyznacza maksymalne stawki tej opłaty.

Ustawa jak wskazuje już sam jej tytuł, reguluje kwestie związane z drogami publicznymi. Zgodnie z art. 1 ustawy „drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych.” Drogi publiczne, jak wynika z dyspozycji art. 2 ust.1 ustawy, ze względu na funkcje w sieci drogowej dzielą się na następujące kategorie: drogi krajowe, drogi wojewódzkie, drogi powiatowe i drogi gminne. Natomiast drogi wewnętrzne to drogi niezliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym tych dróg. Przepisy ustawy o drogach publicznych w stosunku do dróg wewnętrznych znajdują zastosowanie jedynie w ograniczonym zakresie. W uzasadnieniu do wyroku z dnia 23 września 2004r. sygn. IV SA/Po 844/04 Wojewódzki Sąd Administracyjny wyjaśniał, że „(...) ustawodawca w takim jedynie zakresie poddał regulacji ustawowej zawartej w ustawie o drogach publicznych drogi wewnętrzne, w jakim koniecznym to było dla odróżnienia kategorii dróg publicznych od dróg wewnętrznych i w jakim należało zapobiec niejasności podziału praw i obowiązków zarządcy terenu i zarządcy drogi publicznej w zakresie budowy, utrzymania i oznakowania każdej z tych kategorii dróg- zwłaszcza w przypadku skrzyżowań dróg wewnętrznych z drogami publicznymi.”

Rada Gminy Stanisławów w przyjętej uchwale, regulację wynikającą z przepisu art. 40 ust. 8 ustawy zastosowała do dróg wewnętrznych, położonych na działkach stanowiących własność Gminy Stanisławów, przekraczając tym samym jego delegację. Wskazany wyżej przepis nie upoważnia organu stanowiącego do ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na drogach wewnętrznych, nawet jeśli stanowią one własność gminy (vide: wyrok z 3 października 2012r. WSA w Gorzowie Wlkp. sygn. II SA/Go 563/12). Ustalenie opłat za zajęcie pasa drogowego, w oparciu o przepisy ustawy o drogach publicznych, możliwe jest jedynie na drogach publicznych, brak jest natomiast podstaw do określenia stawek opłat na drogach wewnętrznych.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, w części objętej rozstrzygnięciem, z mocy prawa.

WOJEWÓDZA MAZOWIECKI  
WZ.  
*Dariusz Rządek*  
Wicewojewoda Mazowiecki