



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.16.2012.MN

Warszawa, dnia 4 lutego 2013 r.

***Rada Gminy
Chlewiska
ul. Czachowskiego 49
26-510 Chlewiska***

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz.1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, z 2009 r. Nr 223, poz. 1458, Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz.777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 567)

stwierdzam nieważność:

uchwały z dnia 28 grudnia 2012 roku NR XIV/78/12 Rady Gminy Chlewiska w sprawie uregulowania spraw związanych z urealnieniem cennika opłat wynajmu pomieszczeń, sal, lokali podległych Gminnego Ośrodka Kultury Chlewiska.

Uzasadnienie

Rada Gminy Chlewiska w dniu 28 grudnia 2012 roku podjęła uchwałę w sprawie uregulowania spraw związanych z urealnieniem cennika opłat wynajmu pomieszczeń, sal, lokali podległych Gminnego Ośrodka Kultury Chlewiska.

W uchwale nie wskazano podstawy prawnej działania Rady Gminy w tej sprawie.

Jak wynika z treści uchwały Rada wnioskuje do Gminnego Ośrodka Kultury o zmianę Zarządzenia Dyrektora tego Ośrodka, zawierającego cennik opłat wynajmu pomieszczeń, sal i lokali należących do Ośrodka. W § 2 uchwały opisano w jakich wypadkach sale i pomieszczenia powinny być udostępniane nieodpłatnie. Wskazano tu przypadki użyczenia pomieszczeń na rzecz Wójta, Rady, rad sołeckich i gminnych organizacji społecznych. W § 3 uchwały zobowiązano Dyрекcję Gminnego Ośrodka Kultury w Chlewiskach do przedstawienia nowego cennika do akceptacji Radzie Gminy.

Uchwała w sposób oczywisty jest sprzeczna z prawem. Jak wynika z art. 7 Konstytucji RP organy władzy działają na podstawie i w granicach prawa. Realizacją tej zasady konstytucyjnej jest zapis art. 18 ustawy o samorządzie gminnym, który wskazuje w jakich sprawach Rada Gminy podejmuje uchwały. Po wyliczeniu spraw, o których Rada stanowi właściwą uchwałą wskazano, że do właściwości Rady należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do jej kompetencji.

Jak wynika z powyższego podstawa prawna do podjęcia danej uchwały musi wynikać z aktu prawnego rangi ustawowej. W niniejszej sprawie Rada takiej podstawy nie wskazała.

Podobne stanowisko zajmowane było wielokrotnie w orzeczeniach sądowych. I tak Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w postanowieniu z dnia 28 sierpnia 2008 roku sygnat.akt II FSK 476/11 stwierdził :

„Art. 7 Konstytucji RP zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu władzy publicznej i tym samym nakazuje, by wszelkie działania tego organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.”

Również podobne stanowisko było wielokrotnie reprezentowane w orzeczeniach organów administracji. Uchwała RIO w Poznaniu z dnia 17 sierpnia 2008 roku numer Wielk.2011/302/4857 stanowi:

„Organy władzy publicznej, do których należą organy jednostek samorządu terytorialnego, mogą działać w granicach określonych przez prawo kompetencji i przypisanych im zadań z zachowaniem trybu postępowania, które wyznaczają tym samym granice ich aktywności. Organy władzy publicznej mogą działać tylko w takim zakresie, w jakim prawo je do tego upoważnia.”

Ponadto, należy stwierdzić, że do kompetencji Rady nie należy stanowienie o warunkach zawierania umów cywilno - prawnych jednostek gminnych, a szczególnie brak jest takich kompetencji do ustalenia warunków umów w drodze uchwały.

Nadto, jeżeli Gminny Ośrodek Kultury jest jednostką kultury działającą na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej to posiada on osobowość prawną, a zatem samodzielnie gospodaruje mieniem. Instytucje kultury powołane do życia na podstawie art. 9-11 i 13-14 wskazanej ustawy uzyskują osobowość prawną i rozpoczynają działalność z chwilą wpisania do rejestru prowadzonego przez organizatora, gospodarują samodzielnie przydzieloną i nabytą częścią mienia oraz prowadzą samodzielną gospodarkę w ramach posiadanych środków.

Mając na uwadze powyższe należało stwierdzić, że wskazana wyżej uchwała w sposób rażący narusza prawo, co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZA MAZOWIECKI
Janusz Kozłowski
Janusz Kozłowski