



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

LEX-R.4131. 15 .2013.M.N

Warszawa, dnia 6 lutego 2013 r.

***Rada***

***Gminy Błędów***

***ul. Sadurkowska 13***

***05-620 Błędów***

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz.1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, z 2009 r. Nr 223, poz. 1458, Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz.777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 567)

**stwierdzam nieważność:**

Uchwały Rady Gminy Błędów z dnia 28 grudnia 2012 roku Nr XXIII/200/2012 w sprawie ustalenia opłaty rezerwacyjnej na Targowisku Gminnym w Błędowie.

## Uzasadnienie

Rada Gminy Błędów powołując się na zapisy art.7 ust. 1 pkt.11 i 18 ust.1, art.40 ust.1 i art.41 ust.1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art.4 ust.1 pkt.2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (Dz.U z 2011 r Nr 45 poz.236 późn.zm), podjęła uchwałę w sprawie ustalenia opłaty rezerwacyjnej na Targowisku Gminnym w Błędowie.

Powyższa uchwała sprzeczna jest sprawę gdyż z żadnego z powołanych w podstawie prawnej przepisów nie wynika podstawa do ustalenia przez Radę Gminy w Błędowie opłaty rezerwacyjnej na targowisku .

Przed wszystkim uchwała sprzeczna jest z art.4 ustawy o gospodarce komunalnej, który brzmi:

*„Art. 4. 1. Jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o:*

- 1) *wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej,*
- 2) *wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.*

*2. Uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.”*

Jak wynika z powyższego zapisu organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą określać opłaty za korzystanie z mienia komunalnego w sytuacjach określonych w art.4 ustawy o gospodarce komunalnej, ale pod warunkiem, że przepisy szczególne nie stanowią inaczej. Powyższy zapis oznacza, że jeżeli istnieją przepisy o charakterze szczególnym regulujące daną odpłatność w akcie rangi ustawowej- w takiej sytuacji wyłączona jest kompetencja Rady Gminy do stanowienia w tej dziedzinie.

Tak też stwierdził WSA w Szczecinie w wyroku z dnia 24 kwietnia 2012 roku w uzasadnieniu orzeczenia w sprawie sygnat.akt I SA/Sz 202/12:

*„wysokość cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego lub też sposób ich ustalania są określane przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego jedynie o tyle, o ile "przepisy szczególne nie stanowią inaczej", a więc o ile*

*przepisy odrębnych - względem ustawy o gospodarce komunalnej - ustaw nie zawierają w omawianym zakresie odmiennych rozwiązań prawnych.*”

Podobnie WSA w Łodzi w wyroku z dnia 5 października 2007 roku sygnat akt II SA/Łd 665/07 stwierdza, że:

*„Artykuł 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. Nr 9, poz. 43) nie jest to generalnym upoważnieniem do wprowadzania opłat o charakterze publicznoprawnym. „*

Sprawę odpłatności za korzystanie z targowiska reguluje tymczasem art.15 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych ( t.j Dz.U z 2010 roku Nr 95 poz.613 z późn.zm) w brzmieniu:

*„Art. 15. 1. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b.*

*2.Targowiskami, o których mowa w ust. 1, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż.*

*2a.(utracił moc).*

*2b.Opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub w ich częściach.*

*3. Opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko.”*

Jak wynika z powyższego zapisu Rada Gminy określa zatem w drodze specjalnej uchwały w trybie wskazanym ustawą o podatkach i opłatach lokalnych opłatę targową.

Nie ma więc upoważnienia wynikającego z art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej do wprowadzania dodatkowo opłaty rezerwacyjnej, szczególnie wprowadzanej, jak w przypadku badanej uchwały jako akt prawa miejscowego.

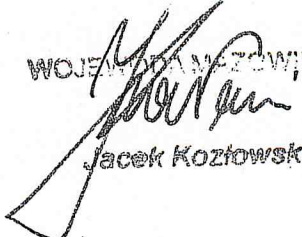
Poza opłatą targową może być jedynie pobierana opłata określona w art. 15 ust.3 wskazanej ustawy za usługi świadczone przez prowadzącego targowisko oraz za korzystanie z urządzeń targowych. Opłata taka nie może być jednak wprowadzona w drodze aktu prawa miejscowego i określa ją zazwyczaj umowa cywilno- prawna. Nie mieści się w niej także opłata rezerwacyjna.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że Uchwała Rady Gminy Błędów w sposób rażąco narusza porządek prawny co czyni zasadnym stwierdzenie nieważności tej uchwały.



Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZA WIELKOPOLSKI  
  
Jacek Kozłowski