

Warszawa, 10 stycznia 2013 r.



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-I.4131. 2012.BB

Rada Gminy Celestynów
ul. Regucka 3
05-430 Celestynów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420; Nr 157, poz. 124, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679 i Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 567)

stwierdzam nieważność

§ 7 ust. 3 i 5 oraz § 10 ust. 2 załącznika do uchwały Nr 220/12 Rady Gminy Celestynów z dnia 6 grudnia 2012 r. w sprawie zatwierdzenia statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Celestynowie.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr 220/12 Rada Gminy Celestynów zatwierdziła Statut Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Celestynowie. Jako podstawę prawną uchwały Rada wskazała art. 42 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2011 r. Nr 112, poz. 654 z późn. zm.) oraz 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis art. 42 ustawy o działalności leczniczej ustala, że ustrój podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą, a także inne sprawy dotyczące jego funkcjonowania określa statut. W statucie określa się m.in. organy i strukturę organizacyjną podmiotu, zadania, czas trwania kadencji i okoliczności odwołania członków rady społecznej przed upływem kadencji. W § 7 ust. 1 i 2 Statutu Rada wskazała komórki organizacyjno-podstawowe wchodzące w skład Zakładu, ustalając w ust. 3, że szczegółową strukturę tych

komórek, a także zakres ich działań, określa Kierownik Zakładu w Regulaminie Organizacyjnym SPZOZ, zatwierdzanym przez Radę Społeczną. Również w § 7 ust. 5 Statutu Rada uchwaliła, że organizację i porządek procesu udzielania świadczeń zdrowotnych określa Kierownik Zakładu Regulaminie Organizacyjnym, zatwierdzanym przez Radę Społeczną. Treść § 7 ust. 3 i 5 oraz § 10 ust. 2 załącznika do uchwały jest niezgodna z art. 48 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej.

Zgodnie z art. 48 ust. 2 pkt 2 ustawy o działalności leczniczej do działań rady społecznej należy przedstawianie kierownikowi zakładu wniosków i opinii w sprawach dotyczących m.in. regulaminu organizacyjnego, a nie jego zatwierdzanie. Statut podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą nie może odmiennie regulować spraw jednoznacznie unormowanych w ustawie. Statut ma charakter wewnętrznego aktu normatywnego, a w przypadku publicznego podmiotu leczniczego ma pewne cechy dokumentu publicznoprawnego. Jako akt prawny niemający cech powszechnego obowiązywania nie może nakładać pozaustawowych obowiązków ani też nadawać nowych uprawnień świadczeniobiorcom bądź też pracownikom tego podmiotu.

Przedmiot regulacji omawianego przepisu został przez ustawodawcę określony w sposób ogólny (art. 42 ust. 1), a także opisowy, przez wskazanie przykładów spraw podlegających regulacji (art. 42 ust. 2). Podstawowym przedmiotem regulacji jest ustrój zakładu, a więc wewnętrzna struktura organizacyjna. "Inne sprawy dotyczące funkcjonowania" zakładu dotyczyć mogą trybu i sposobu wewnętrznego postępowania w zakładzie. Należy však pamiętać, iż z postanowień art. 23-24 ustawy wynika, że m.in. organizację i porządek procesu udzielania świadczeń zdrowotnych w podmiocie leczniczym określa regulamin organizacyjny. W art. 42 ust. 2 przedstawiono katalog spraw, które powinny być szczegółowo uregulowane w statucie, a ze względu na nieużycie sformułowania "w szczególności" jest to katalog zamknięty.

Wymieniono w nim m.in. cele i zadania zakładu, chociaż granica między tymi pojęciami jest płynna. Zadania mogą być opisywane przez określenie poszczególnych rodzajów świadczeń zdrowotnych udzielanych przez podmiot. Określenie organów podmiotu i struktury organizacyjnej przedsiębiorstwa podmiotu ma bardzo istotne konsekwencje dla danej jednostki, a zwłaszcza dla jej struktury, każda bowiem zmiana struktury organizacyjnej, która jest przedmiotem regulacji statutowej, będzie wymagać przeprowadzenia odpowiednich procedur rejestrowych.

W świetle powyższego należy stwierdzić nieważność uchwały Nr 220/12 Rady Gminy Celestynów z dnia 6 grudnia 2012 r. w części objętej rozstrzygnięciem, jako niezgodnej z prawem.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały w zakresie objętym rozstrzygnięciem, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZKI NADZORCA
Jacek Kozłowski