



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 16.10. 2012 r.

LEX.-I.4131.156.2012.BB

Rada Miasta Otwock
ul. Armii Krajowej 5
05-400 Otwock

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420; Nr 157, poz. 124, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679 i Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 567)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miasta Otwocka z dnia 18 września 2012 r. Nr XXIV/265/12 *w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/164/12 Rady Miasta Otwocka z dnia 14 lutego 2012 r. w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez Żłobek Miejski w Otwocku.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 18 września 2012 r. Rada Miasta Otwock podjęła, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. Nr 45, poz. 235, z późn. zm.) uchwałę Nr XXIV/265/12 *w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/164/12 Rady Miasta Otwocka z dnia 14 lutego 2012 r. w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez Żłobek Miejski w Otwocku.*

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdził, że uchwała Rady Miasta Otwocka z dnia 14 lutego 2012 r. Nr XVII/164/12 nosi tytuł *w sprawie zmiany uchwały Nr IX/89/11 Rady Miasta Otwocka z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez Żłobek Miejski w Otwocku.* Nadto uchwała Nr XVII/164/12 w swojej treści nie zawiera § 2 ust. 1, który na mocy uchwały Nr XXIV/265/12 miałby otrzymać nowe brzmienie: „*Ustala się miesięczną opłatę*

za opiekę nad dzieckiem w wymiarze do 10 godzin dziennie względem każdego dziecka w wysokości 470 zł.”. W istocie kwestię wysokości opłaty za opiekę nad dzieckiem reguluje § 2 ust. 1 uchwały Rady Miasta Otwocka z dnia 28 czerwca 2011 r. Nr IX/89/11 w brzmieniu nadanym uchwałą Rady Miasta Otwocka z dnia 14 lutego 2012 r. Nr XVII/164/12.

Zmiana wprowadzona uchwałą Rady Miasta Otwocka z dnia 18 września 2012 r. Nr XXIV/265/12 nie wywołuje zatem żadnych skutków prawnych, a pozostawienie tejże uchwały w obrocie prawnym może wprowadzać w błąd jej adresatów. Zmiana nieistniejącego przepisu wywołuje bowiem niejasność prawa oraz stwarza możliwość rozbieżnych interpretacji istniejącego stanu prawnego. Zdaniem organu nadzoru stan taki narusza zasadę przyzwoitej legislacji, stanowiącą jeden z fundamentów państwa prawnego (art. 2 Konstytucji). Poprawność legislacyjna to również stanowienie przepisów prawa w sposób logiczny i konsekwentny, z poszanowaniem zasad ogólnosystemowych oraz z zachowaniem należytych standardów. Ponadto tworzenie przez prawodawcę przepisów, które nie są wystarczająco klarowne i jasne dla ich adresatów podważa zaufanie obywatela do stanowionego przez organy samorządu terytorialnego prawa.

W świetle powyższego należało stwierdzić nieważność uchwały Rady Miasta Otwocka z dnia 18 września 2012 r. Nr XXIV/265/12.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Miastu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, iż rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia


WOJEWÓDZKI
Jacek Kozłowski