



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 23 kwietnia 2012 r.

LEX-I.4131. 40 .2012.BB

**Rada Gminy
Osieck
ul. Rynek 1
08-445 w Osiecku**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/99/12 Rady Gminy Osieck z dnia 19 marca 2012 r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Osieck w 2012 roku.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 19 marca 2012 r. Rada Gminy Osieck podjęła uchwałę Nr XIII/99/12 w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Osieck w 2012 roku.

Obowiązek uchwalenia takiego programu wynika z art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002, z późn. zm.), natomiast szczegółowy zakres regulacji zawarty jest w dyspozycji ust. 2-5 ww. artykułu. Obecne brzmienie art. 11a ustawy o ochronie zwierząt zostało nadane ustawą z dnia 16 września 2011 r. o zmianie ustawy o ochronie zwierząt oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. Nr 230, poz. 1373). Jak wynika z uzasadnienia do projektu ustawy zmieniającej (druk nr 4257), nowelizacja spowodowana była koniecznością uregulowania kwestii praw zwierząt w obliczu zmian zachodzących w mentalności społecznej i wzmocnienia odpowiedzialności gmin za zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom. Zasadniczym nowum jest wprowadzenie obowiązku uchwalenia przez gminy programu

opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności w określonym trybie oraz szczegółowe wyliczenie zadań, które powinny być objęte programem - takie rozwiązanie nie pozostawia gminom swobody wyboru działań.

W świetle art. 11a ust. 2 i 5 ustawy o ochronie zwierząt program obejmuje:

- zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,
- opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,
- odławianie bezdomnych zwierząt,
- obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt,
- poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
- usypianie ślepych miotów,
- wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,
- zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt,
- wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

Nadto program może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdził, że uchwała Nr XIII/99/12 Rady Gminy Osieck nie wyczerpuje zakresu spraw wymienionych w art. 11a ust. 2 i 5 ustawy o ochronie zwierząt, które ustawodawca uznał za szczególnie istotne, tworząc zamknięty katalog elementów kształtujących treść programu.

W programie nie ustalono:

- gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, czym naruszono art. 11a ust.2 pkt 7 ustawy,
- wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację programu i sposobu wydatkowania tych środków co spowodowało, że został naruszony art. 11a ust. 5 ustawy,
- obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt, do czego zobowiązuje w art. 11a ust. 2 pkt. 4 ustawy.

Ponadto:

- w § 4 ust.1 załącznika do uchwały wskazano, że szczegółowe warunki wyłapywania bezdomnych zwierząt reguluje uchwała Nr XXVI/149/09, czym naruszono art. 11 ust. 3 i art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy o ochronie zwierząt. W świetle wskazanych przepisów odławianie bezdomnych zwierząt odbywa się *wyłącznie* na podstawie uchwały, o której mowa w art. 11a ustawy o ochronie zwierząt,
- w § 7 załącznika do uchwały uchwalono zasady zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom Gminy, mimo że regulacje te stanowią materię wynikającą z ustawy z dnia 13 września 1996 r.o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.) i powinny być uregulowane w regulaminie na podstawie art. 4 ust. 2 pkt 6 powyższej ustawy. Ma to istotne znaczenie ze względu na przewidziane w art. 10 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach sankcje za niewykonywanie obowiązków określonych w regulaminie.

Konkludując, Rada Gminy Osieck powinna przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawodawcę, bowiem niepełna jego realizacja lub wykroczenie poza upoważnienie ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, iż rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski