



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 12 kwietnia 2012 r.

LEX-I.4131. 28 .2012.MS

Rada Miejska w Błoniu
Rynek 6
05-870 Błonie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz.1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz.1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz.974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 21, poz. 113, Nr 217, poz. 1281 i Nr 149, poz. 887)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVII/116/12 Rady Miejskiej w Błoniu z dnia 5 marca 2012 r. w sprawie: *Programu współpracy Gminy Błonie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2012 r.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 5 marca 2012 r. Rada Miejska w Błoniu podjęła uchwałę Nr XVII/116/12 w sprawie: *Programu współpracy Gminy Błonie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2012 roku.*

Obowiązek uchwalenia takiego planu wynika z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.) natomiast szczegółowy zakres regulacji zawarty jest w dyspozycji ust. 4 ww. artykułu. W świetle cyt. wyżej przepisu program zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;

- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków przeznaczonych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdził, że kwestionowana uchwała nie wyczerpuje zakresu spraw wymienionych w art. 5a ust. 4 ustawy, które ustawodawca uznał za szczególnie istotne, nie tworząc przy tym zamkniętego katalogu elementów kształtujących treść programu. Przyjęty przez Radę Miejską w Błoniu na rok 2012 program nie wyodrębnia jednoznacznie: zasad działania komisji konkursowych, sposobu oceny realizacji programu, a także wysokości środków planowanych na jego realizację, wskazując jedynie w Rozdziale IV ust. 8 programu, iż przeznaczone będą środki zgodnie z zapisem w Budżecie Gminy Błonie na rok 2012. W tym miejscu należy wskazać, iż brak określenia zasad działania komisji konkursowych uniemożliwia realizację przedmiotowego programu. W Rozdziale III ust. 2 lit. c zasadnie wskazano powołanie komisji konkursowej w drodze zarządzenia Burmistrza, oraz wskazano jej skład, jednakże w Rozdziale IV ust. 2 lit. c ustalenie trybu pracy komisji scedowano na organ wykonawczy, co jest niezgodne z przepisami obowiązującego prawa, gdyż właściwy w zakresie określenia zasad działania komisji konkursowych jest wyłącznie organ stanowiący gminy.

Należy wskazać, iż konstrukcja art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie przewiduje możliwość rozszerzenia katalogu o dodatkowe, niewymienione elementy, nie zwalnia jednak z konieczności uregulowania wszystkich ujętych w nim spraw. To oznacza, iż Rada, uchwalając program współpracy, obligatoryjnie winna zawrzeć kompletną regulację kwestii przewidzianych w art. 5a ust. 4 ustawy.

Konkludując, Rada Miejska w Błoniu powinna przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawodawcę, bowiem niepełna jego realizacja ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu.

W świetle powyższego należy uznać, że uchwała Rady Miejskiej w Błoniu Nr XVII/116/12 z dnia 5 marca 2012 r. w sprawie: *Programu współpracy Gminy Błonie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2012 roku* narusza przepisy obowiązującego prawa, w związku z czym winna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
Jacek Kozłowski