



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 6 kwietnia 2012 r.

LEX-I.4131. 22 .2012.MS

Rada Miejska w Błoniu
Rynek 6
05-870 Błonie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 21, poz. 113, Nr 217, poz. 1281 i Nr 149, poz. 887)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVII/119/12 Rady Miejskiej w Błoniu z dnia 5 marca 2012 r. w sprawie: *przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami lub klubami dziecięcymi na terenie Gminy Błonie*, w zakresie § 5 uchwały jako sprzecznej z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 5 marca 2012 r. Rada Miejska w Błoniu podjęła uchwałę Nr XVII/119/12 w sprawie: *przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami lub klubami dziecięcymi na terenie Gminy Błonie*. Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 235 z późn. zm.), w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. W opinii organu nadzoru dyspozycja powołanych przepisów nie stanowi dla rady delegacji ustawowej do wydania aktu prawa miejscowego.

Aby akt normatywny, jakim w tym wypadku jest uchwała podjęta przez Radę Miejską w Błoniu, został uznany za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi. Akty prawa miejscowego charakteryzują się bowiem następującymi cechami: zawierają

rozstrzygnięcia generalne kierowane do nieokreślonego adresata, wywierają „skutki zewnętrzne”, są aktami wielokrotnego zastosowania – ich adresatem może być ktoś „teraz”, ktoś „jutro”, ktoś „w przyszłości”, najczęściej poparte są przymusem państwa (choć nie zawsze), treść ich da się na ogół określić jako uregulowanie postępowania określonych podmiotów ze względu na przedmiot regulacji oraz pochodzą od organów samorządu terytorialnego, wojewodów i organów administracji rządowej niezespolonej. Kwalifikacja danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego musi być przeprowadzona przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). Z samego faktu podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie można jeszcze wywodzić, że mamy do czynienia z aktem prawa miejscowego. Jedynie charakter norm prawnych i kształtowania przez te normy sytuacji prawnej adresatów mają przesądzające znaczenie dla kwalifikacji danego aktu, jako aktu prawa miejscowego. Innymi słowy, jeżeli akt prawotwórczy (uchwała rady gminy), zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego (wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r. sygn. akt I SA 2160/01).

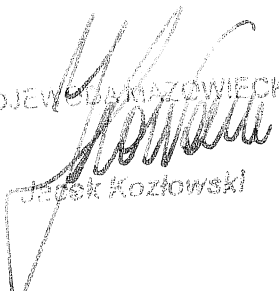
Instytucja nadzoru nad żłobkami lub klubami dziecięcymi uregulowana jest w Rozdziale 7 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Celem owego nadzoru jest działalność profilaktyczna mająca na celu kontrolę warunków i jakości świadczonej opieki. Przepisy Rozdziału 7 ustawy wskazują jedynie, iż czynności nadzorcze dokonywane są przez osoby upoważnione przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, a nadzór sprawowany ma być na podstawie planu nadzoru przyjętego przez radę gminy w drodze uchwały. Adresatem planu nadzoru w brzmieniu przyjętym niniejszą uchwałą jest organ wykonawczy i osoby przez niego upoważnione.

W świetle powyższych wyjaśnień, podjęta przez Radę Miejską w Błoniu uchwała nie spełnia cech aktu prawa miejscowego, dlatego też postanowienia § 5 kwestionowanej uchwały przewidujące jej ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego oraz wejście w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, nie znajdują oparcia w obowiązujących przepisach.

Nadmieniam, iż stwierdzenie nieważności § 5 przedmiotowej uchwały skutkuje brakiem określenia terminu jej wejścia w życie. Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić nieważność uchwały Nr XVII/119/12 Rady Miejskiej w Błoniu z dnia 5 marca 2012 r. w sprawie: *przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami lub klubami dziecięcymi na terenie Gminy Błonie*

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski