



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 24 marca 2012 r.

LEX-S.4131.4.2012.TN

**Rada Gminy
Sadowne**
ul. Kościuszki 3
07-140 Sadowne

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153 poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675 i Nr 40, poz. 230 oraz z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 21, poz. 113, Nr 217, poz. 1281 i Nr 149, poz. 887)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr XIII/92/2012 Rady Gminy Sadowne z dnia 24 lutego 2012 r. w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury – Gminny Ośrodek Kultury w Sadownem, Muzeum Ziemi Sadowieńskiej i Gminnej Biblioteki Publicznej w Sadownem w jedną instytucję kultury o nazwie: Sadowieńskie Centrum Kultury.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 lutego 2012 r. Rada Gminy Sadowne podjęła Uchwałę Nr XIII/92/2012 w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury – Gminny Ośrodek Kultury w Sadownem, Muzeum Ziemi Sadowieńskiej i Gminnej Biblioteki Publicznej w Sadownem w jedną instytucję kultury o nazwie: Sadowieńskie Centrum Kultury, która została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 2 marca 2012 r.

Pismem z dnia 14 marca 2012 r. organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Sadowne o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie możliwości naruszenia przepisu art. 13 ust. 7 ustawy z dnia z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. Nr 85, poz. 539, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o bibliotekach. Zawiadomienie przekazano również do wiadomości Wójta Gminy Sadowne.

Po zawiadomieniu Rady Gminy Sadowne o wszczęciu postępowania, do organu nadzoru nie wpłynęła jakakolwiek uchwała zmieniająca ani uchylająca Uchwałę Nr XIII/92/2012 z dnia 24 lutego 2012 r. Rada Gminy Sadowne nie zajęła stanowiska w sprawie i nie odniosła się w ramach prowadzonego postępowania do zawiadomienia. Organ nadzoru dokonał oceny ww. uchwały w aspekcie jej sprzeczności z prawem *egro* ewentualnego naruszenia obowiązującego porządku prawnego w stopniu istotnym. Po przeprowadzeniu postępowania, organ nadzoru zarzuca przedmiotowej uchwale sprzeczność z art. 13 ust. 7 ww. ustawy o bibliotekach.

Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Sadowne dotyczy zamiaru połączenia m.in. Gminnej Biblioteki Publicznej w Sadownem z innymi instytucjami w jedną instytucję kultury - Sadowieńskie Centrum Kultury. W treści uchwały organ samorządowy powołując się na art. 9, 18 i 19 Ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 13 poz. 123 z późn. zm.) wskazał, że połączenie samorządowych instytucji kultury w jedną instytucję kultury – Sadowieńskie Centrum Kultury ma nastąpić z dniem 1 lipca 2012 r.

Do połączenia biblioteki publicznej, a za taką należy uznać Gminną Bibliotekę Publiczną w Sadownem, organ samorządowy powinien być zastosować także odpowiednie przepisy ustawy o bibliotekach w brzmieniu obowiązującym na dzień podjęcia uchwały, zgodnie bowiem z przepisem art. 2 ustawy o bibliotekach w zakresie nie uregulowanym ustawą do bibliotek stosuje się odpowiednio przepisy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Zgodnie z przepisem art. 13 ust. 7 ustawy o bibliotekach, biblioteki publiczne „*nie mogą być łączone z innymi instytucjami oraz z bibliotekami szkolnymi i pedagogicznymi.*” Przepis ten zachowuje moc obowiązującą do dnia 30 września 2012 r. Na podstawie ustawy z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 207, poz. 1230), przepis określony w ust. 7 ww. artykułu ulegnie zmianie i otrzyma brzmienie: „*biblioteki publiczne mogą być, z zastrzeżeniem art. 19 [ustawy o bibliotekach], łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.*” Ustawodawca przewidział, że przepis ten wejdzie w życie od dnia 1 października 2012 r., a nie wcześniej, tak jak uznała Rada Gminy Sadowne przyjmując przedmiotową uchwałę.

Konkludując, do momentu wejścia w życie nowego brzmienia art. 13 ust. 7 ustawy o bibliotekach, biblioteki publiczne (a więc także Gminna Biblioteka Publiczna w Sadownem) **nie mogą być łączone z innymi instytucjami**. Wolą ustawodawcy było aby możliwość łączenia bibliotek publicznych z innymi instytucjami kultury była realizowana od dnia 1 października 2012 r., a nie wcześniej. Dodatkowo wyjaśniając, w opinii organu nadzoru, przepisy art. 13 ust. 1 i 2 ustawy o bibliotekach nie stoją w sprzeczności z ust. 7 tejże ustawy, a ich pozorna sprzeczność jest związana właśnie z okresem, jaki Ustawodawca określił jako datę wejścia w życie zmienianych przepisów dotyczących możliwości łączenia bibliotek publicznych z innymi instytucjami. Intencją Ustawodawcy było, aby zmiana przepisów dokonała się przy uwzględnieniu pewnego *vacatio legis* pozwalającego na przygotowanie zmian w funkcjonowaniu instytucji kultury. Z tego też względu należy stwierdzić, iż organ samorządowy miał możliwość podjęcia uchwały takiej jak Uchwała Nr XIII/92/2012 z dnia 24 lutego 2012 r. dopiero po dniu 30 września 2012 r., oczywiście przy zachowaniu innych obowiązków określonych przepisami prawa. W związku z powyższym należy stwierdzić, że Uchwała Rady Gminy w przyjętej treści jest **sprzeczna** z przepisem art. 13 ust. 7 ustawy o bibliotekach.

W tym miejscu należy zauważyć, że podczas analizy przedmiotowej uchwały, nie była oceniana celowości zamiaru i działań wskazanych w treści uchwały.

Zgodnie z przepisem art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Natomiast zgodnie z art. 85 ustawy o samorządzie gminnym nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem. Tym samym, w przypadku istotnego naruszenia prawa, organ nadzoru jest zobowiązany – zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. art. 91 ust. 1 ustawy – orzec o nieważności uchwały w całości bądź w części.

Z tego też względu organ nadzoru stwierdza, że w jego ocenie kwestionowana Uchwała Radę Gminy Sadowne w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury – Gminny Ośrodek Kultury w Sadownem, Muzeum Ziemi Sadowieńskiej i Gminnej Biblioteki Publicznej w Sadownem w jedną instytucję kultury o nazwie: Sadowieńskie Centrum Kultury w sposób istotny narusza obowiązujący ww. przepis art. 13 ust. 7 ustawy o bibliotekach i uznaje za zasadne podjęcie niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI
Janusz Kozłowski
Janusz Kozłowski