



Warszawa, dnia 29 kwietnia 2010 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-P.0911-7/10

Rada Gminy i Miasta Wyszogród 09-450 Wyszogród

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 201/XXVI/2010 Rady Gminy i Miasta Wyszogród z dnia 17.03.2010 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę.

Uzasadnienie:

Przedmiotową Uchwałą Rada Gminy i Miasta Wyszogród nie zatwierdziła opłaty za 1m³ wody z gminnego ujęcia wodociągowego w Wyszogrodzie, Kobylnicach i Grodkowie w wysokości 2,60 zł / m³ w tym podatek VAT + stawka abonamentowa w wysokości 1,07 zł/ m-c na okres jednego roku, począwszy od dnia 1 marca 2010 r.

W uzasadnieniu do Uchwały podano, iż z analizy przedłożonego przez przedsiębiorstwo wodociągowe wniosku o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków wynika, że do wniosku nie dołączono ostatniego sprawozdania finansowego za rok obrotowy oraz nie dołączono wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych co nie pozwoliło określić kryteriów i szczegółowych wyliczeń dotyczących

podziału wieloletnich nakładów na rozwój i modernizację urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych.

Z dokumentów zgromadzonych przez organ nadzoru oraz pisemnych wyjaśnień przedsiębiorstwa wodociągowego wynika, iż do wniosku o zatwierdzenie taryf dołączone zostało sprawozdanie finansowe za rok obrotowy, natomiast obowiązek opracowania planu rozwoju i modernizacji nie dotyczy tych przedsiębiorstw, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych, co wprost wynika z art. 21 ust. 7 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2006r. Nr 123 poz. 858). Przedsiębiorstwo podało, iż nie planuje budowy urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych, gdyż jako nowy podmiot prawa handlowego, funkcjonujący w pełni od 3 września 2008 r. nie ma na ten cel środków finansowych.

Zgodnie z art. 24 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę..., przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia w życie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, przedstawia wójtowi (burmistrzowi/prezydentowi) wniosek o ich zatwierdzenie wraz ze szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat oraz aktualny plan. Wójt/burmistrz/prezydent sprawdza czy taryfy i plany zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy i weryfikuje koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1 pod względem celowości ich ponoszenia. Następnie, stosownie do treści art. 24 ust. 5 ustawy, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf, rada gminy zobowiązana jest podjąć uchwałę o zatwierdzeniu bądź odmowie zatwierdzenia taryf.

W niniejszej sprawie przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne złożyło właściwy wniosek w dniu 10 grudnia 2009 r., natomiast Rada Gminy i Miasta Wyszogród podjęła uchwałę, będącą przedmiotem rozstrzygnięcia, w dniu 17 marca 2010 r., a więc z przekroczeniem terminu ustawowego.

Z kolei – zgodnie z art. 24 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu... rada gminy może podjąć uchwałę o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. W podstawie prawnej takiej uchwały muszą więc zostać wskazane przepisy, które przy sporządzaniu taryf zostały naruszone i których naruszenie spowodowało konieczność odmowy ich zatwierdzenia.

„Podjęcie przez radę gminy uchwały o odmowie zatwierdzenia taryf musi łączyć się z jednoczesnym stwierdzeniem, jaki przepis prawa taryfa narusza, chodzi i przy tym o przepisy dotyczące sporządzania taryf. Podstawę prawną do podjęcia uchwały o odmowie zatwierdzenia stanowi wobec powyższego nie tylko przepis art. 24 ust. 5, ale także wymagający współzastosowania inny przepis lub przepisy, których naruszenie świadczy

o sporządzeniu taryf niezgodnie z przepisami. W podstawie prawnej winno się zatem znaleźć wskazanie na przepisy, które przy sporządzaniu taryf zostały naruszone” (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 11 czerwca 2008 r., II SA/GL 312/08).

Rada Gminy i Miasta Wyszogród nie wskazała przepisów jakie zostały naruszone przy sporządzaniu przez przedsiębiorstwo przedłożonych taryf, poza tymi wymienionymi w uzasadnieniu do uchwały, dotyczącymi braku sprawozdania finansowego oraz planu rozwoju i modernizacji. Zarzut braku tych dokumentów okazał się niezasadny - co wykazano powyżej.

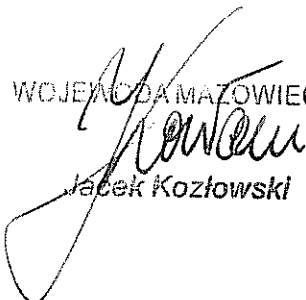
Ponadto organ nadzoru wskazuje na sprzeczność pomiędzy tytułem Uchwały a jej treścią. Uchwała Rady Gminy i Miasta Wyszogród, zgodnie z tytułem, dotyczyć powinna zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę, tymczasem z §1 wynika, że chodzi o odmowę zatwierdzenia tych taryf.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzić należy, że Uchwała Nr 201/XXVI/2010 Rady Gminy i Miasta Wyszogród z dnia 17.03.2010 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę narusza obowiązujące przepisy prawa w sposób istotny i w związku z tym należy stwierdzić jej nieważność.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone rozstrzygnięcie wydał.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Zgodnie z art. 24 ust.5 b) ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, w razie stwierdzenia przez organ nadzoru nieważności uchwały o odmowie zatwierdzenia taryf, taryfy zweryfikowane przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia doręczenia przedsiębiorstwu wodociągowo – kanalizacyjnemu rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWÓDZA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski

Do wiadomości:

1/ Zakład Gospodarki Komunalnej w Wyszogrodzie Sp z o.o.
09-450 Wyszogród, ul. Szkolna 13