



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 1 października 2009 r.

LEX-S.0911-56/09

Zarząd Powiatu Garwolińskiego

ul. Staszica 1
08-400 Garwolin

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 92, poz. 753)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr 554/123/09 Zarządu Powiatu Garwolińskiego z dnia 26 sierpnia 2009 r. w sprawie *powierzenia pełnienia obowiązków Dyrektora Zespołu Szkół im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Garwolinie.*

Uzasadnienie

Do organu nadzoru wpłynęły informacje o podjęciu przez Zarząd Powiatu Garwolińskiego uchwał niezgodnych z prawem. Uchwały te miały dotyczyć zawieszenia w pełnieniu obowiązków dyrektora szkoły oraz powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora w związku z zawieszeniem dyrektora. Z uwagi na to, że obowiązek wynikający z art. 78 ustawy o samorządzie powiatowym nie obejmuje przedkładania organowi nadzoru takich uchwał, na podstawie art. 77a ustawy o samorządzie powiatowym wystąpiono do Starosty Garwolińskiego o udzielenie stosownych informacji oraz o przedłożenie kopii podjętych uchwał. Dnia 14 września 2009 r. przy piśmie Zarządu Powiatu przekazano organowi nadzoru stosowne dokumenty, z których wynika, że:

- w toku posiedzenia w dniu 26 sierpnia 2009 r. Zarząd Powiatu Garwolińskiego podjął uchwałę Nr 554/123/09 w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków Dyrektora Zespołu Szkół im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Garwolinie,
- przesłanką podjęcia przedmiotowej uchwały było zawieszenie, uchwałą Nr 553/122/09 Zarządu Powiatu Garwolińskiego z dnia 26 sierpnia 2009 r. w sprawie zawieszenia Pana Pawła Kowalskiego w pełnieniu obowiązków dyrektora Zespołu Szkół im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Garwolinie, dotychczasowego dyrektora Szkoły w pełnieniu obowiązków,
- § 3 uchwały Nr 596/165/09 Zarządu Powiatu Garwolińskiego z dnia 10 września 2009 r. w sprawie powierzenia obowiązków Dyrektora Zespołu Szkół im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Garwolinie uchylono uchwałą Nr 554/123/09 Zarządu Powiatu Garwolińskiego z dnia 26 sierpnia 2009 r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Zespołu Szkół im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Garwolinie uchylono przedmiotową uchwałę.

Z treści przedmiotowej uchwały wynika, że Zarząd działając na podstawie art. 36a ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) powierzył zastępcy dyrektora pełnienie obowiązków na okres od dnia 27.08.2009 r. nie dłużej niż do 30.11.2009 r.

Wskazany jako podstawa prawna przedmiotowej uchwały, art. 36a ust. 5 ustawy o systemie oświaty, pozwala do czasu powierzenia przez organ prowadzący szkołę stanowiska dyrektora osobie wyłonionej w drodze konkursu lub do czasu powierzenia tego stanowiska, w przypadku, kiedy do konkursu nie zgłosi się żaden kandydat albo w wyniku konkursu nie wyłoniono kandydata, ustalonemu przez siebie kandydatowi, po zasięgnięciu opinii rady szkoły lub placówki i rady pedagogicznej, powierzyć pełnienie obowiązków dyrektora szkoły wicedyrektorowi, jednak nie dłużej niż na okres 10 miesięcy.

Zarząd Powiatu, przed podjęciem przedmiotowej uchwały, podjął uchwałę Nr 553/122/09 Zarządu Powiatu Garwolińskiego z dnia 26 sierpnia 2009 r. w sprawie zawieszenia Pana Pawła Kowalskiego w pełnieniu obowiązków dyrektora Zespołu Szkół im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Garwolinie. Uchwała ta jako sprzeczna z prawem została uznana za nieważną rozstrzygnięciem nadzorczym znak: LEX-S.0911-55/09. Stwierdzenie nieważności uchwały powoduje uznanie jej za nieważną od chwili jej podjęcia (*ex tunc*).

Skoro zatem, warunkiem podjęcia przedmiotowej uchwały było obowiązywanie uchwały zawieszającej w pełnieniu obowiązków dotychczasowego dyrektora a uchwała zawieszająca dyrektora w pełnieniu obowiązków uznana została za nieważną, to należy uznać, że przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem przepisu art. 36a ust. 5 ustawy o systemie oświaty.

Dodatkowo należy wskazać, iż uchylenie przedmiotowej uchwały przez Zarząd nie stoi na przeszkodzie wydaniu rozstrzygnięcia nadzorczego. Uchylenie przedmiotowej uchwały przez Zarząd usuwało bowiem przedmiotową uchwałę z obrotu prawnego dopiero z dniem 10 września. Niezgodna z prawem uchwała obowiązywała i wywołała skutki prawne w okresie od 26 sierpnia do 10 września 2009 r. W okresie obowiązywania uchwała była objęta domniemaniem zgodności z prawem Zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. Taka treść tego przepisu wskazuje na nieważność od chwili podjęcia. Uchylenie przez Zarząd uchwały nie znosiło wywołanych przez nią skutków prawnych.. Dlatego też mimo uchylenia przez Zarząd przedmiotowej uchwały należało orzec o jej nieważności (por. Wyrok NSA z dnia 24 maja 2007 r. II OSK 233/07 - *LEX nr 334309*, NSA z dnia 28 sierpnia 2008 r. *sygn. akt I OSK 67/08 - LEX nr 463997*).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Powiatowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.


WOJEWODA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski