



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

LEX-S.0911-61/09

Warszawa, dnia 29 października 2009 r.

**Rada Gminy**

**Wilga**

ul. Warszawska 38

08 - 470 Wilga

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153 poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

### **stwierdzam nieważność**

*Uchwały Nr XXXIII/136/09 Rady Gminy Wilga z dnia 25 września 2009 r. w sprawie przeznaczenia środków finansowych na pomoc zdrowotną oraz ustalenia Regulaminu Funduszu Zdrowotnego dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach (placówkach oświatowych) prowadzonych przez Gminę Wilga.*

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 25 września 2009 r. Rada Gminy Wilga podjęła uchwałę Nr XXXIII/136/09 w sprawie przeznaczenia środków finansowych na pomoc zdrowotną oraz ustalenia Regulaminu Funduszu Zdrowotnego dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach (placówkach oświatowych) prowadzonych przez Gminę Wilga.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu dnia 02 października 2009 r.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano przepis art. 72 ust. 1 ustawy dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, z późn. zm.)

w związku z przepisem art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.).

Dla oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały znaczenie ma tylko przepis art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela. Według tego przepisu organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną, przy czym pomoc ta przysługuje nauczycielom korzystającym z opieki zdrowotnej a rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania określa rada gminy.

W toku oceny przedmiotowej uchwały stwierdzono następujące regulacje niezgodne z prawem:

1) ustalając w § 1 przedmiotowej uchwały stawkę według, której w budżecie zabezpieczane będą środki finansowe na pomoc zdrowotną (ust. 1), określając bazę, od której będą naliczane te środki (ust. 2) oraz ustalając dyrektora szkoły jako dysponenta (ust. 3) nie tylko dokonano regulacji bez podstawy prawnej ale wbrew ustawie. Ustawodawca wyraźnie i wprost ustalił w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, iż organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną. Ustalenie w Regulaminie wysokości tych środków stanowi oczywiste naruszenie prawa (por. wyrok z dnia 25 września 2000 r. NSA w Rzeszowie sygn. SA/Rz 420/00 OwSS 2001/2/59). Określenie, że środki na pomoc zdrowotną są planowane w rocznym planie finansowym świadczy o nie rozróżnianiu budżetu gminy od budżetu jej jednostek organizacyjnych

2) określając w § 1 Regulaminu Funduszu Zdrowotnego dla nauczycieli, stanowiącego załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały, osoby uprawnione do korzystania z funduszu zdrowotnego pomocy oraz ustalając w § 5 osoby które mają prawo korzystać ze środków finansowych wykroczone poza kompetencje wynikające z art. 72 Karty Nauczyciela a także naruszono zasady legislacji określone w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908). Zakres osób uprawnionych do korzystania ze środków pomocy zdrowotnej i wymiaru zatrudnienia ustawodawca określił w ust. 1 i 4 art. 72 oraz art. 91b ust. 1 Karty Nauczyciela. Treść przepisu § 5 stanowi modyfikację ust. 1 i 4 art. 72 91b ust. 1 Karty Nauczyciela. Rada nie jest upoważniana do określania osób uprawnionych do korzystania z funduszu zdrowotnego. Z utrwalonego orzecznictwa sądów administracyjnych, wynika, że naruszeniem przepisów prawa jest wpisywanie bez potrzeby do aktów treści postanowień ustawowych lub ich modyfikacje (por. wyrok NSA z 01.10.2008 r. sygn. II OSK 955/08, niepubl., wyrok NSA w Warszawie z 16.03.2001 r., sygn. akt IV SA 385/99, LEX nr 53377).



3) postanawiając w § 2, iż środki przeznaczone na pomoc zdrowotną nie wykorzystane w roku kalendarzowym nie przechodzą na następny rok wkroczo w materię ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.). Rozstrzygnięcie o „nie przechodzeniu” ustalone jest jako zasada, w art. 191 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, iż niezrealizowane kwoty wydatków zamieszczonych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego, wygasają z upływem roku budżetowego. Odstępstwo od tej zasady możliwe jest tylko poprzez ustalenie wykaz wydatków, które nie wygasają (ust. 2 tegoż artykułu). Regulacja taka jest całkowicie niezasadną modyfikacją przepisu ustawy o finansach publicznych i jako taka jest niezgodna z prawem (zob. uwagi w pkt 2),

4) zobowiązanie w § 4 Regulaminu dyrektora szkoły do powołania Komisji do rozpatrywania wniosków i określenie jej składu stanowi w istocie ingerencję Rady Gminy w uprawnienie rady szkoły wynikającą z art. 50 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) w zakresie ustalania statutu szkoły lub w przypadku braku rady szkoły w kompetencje rady pedagogicznej (art. 52 ust. 2). Taką ocenę nakazu powołania komisji w procesie przyznawania pomocy zdrowotnej wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 04 lipca 2007 r. sygn. IV SA/Wr 265/07 ( Dz.Urz.Dolno 2007/286/3583) a organ nadzoru w pełni tę ocenę podziela.

5) określenie w § 7 osób mogących wystąpić o przyznanie zasiłku stanowi wykroczenie poza kompetencje wynikające z art. 72 Karty Nauczyciela. Pomoc zdrowotna jest bowiem świadczeniem dobrowolnym i nie ma obowiązku przyznania takiej pomocy w każdym przypadku. To sam uprawniony decyduje czy chce ubiegać się o pomoc. Rozszerzenie kręgu podmiotów ponad osobę nauczyciela, bez określenia, iż potrzebna jest jego zgoda na wystąpienie z takim wnioskiem, nie znajduje umocowania w art. 72 ust. 1 ustawy - Karta Nauczyciela (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 07.11.2007 r. sygn. III SA/Łd-601/07).

W ocenie organu nadzoru wykazane wyżej naruszenia prawa są istotnymi naruszeniami prawa. Oceniając możliwość usunięcia tylko tych przepisów z treści uchwały należy dojść do wniosku, iż ich usunięcie nie pozwałoby jednak na stosowanie pozostałych przepisów przedmiotowej uchwały i dlatego należało usunąć z obrotu całą uchwałę.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

  
WOJEWODA MAZOWIECKI  
Jacek Kozłowski