



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 1 października 2009 r.

LEX-S.0911-55/09

Zarząd Powiatu Garwolińskiego

ul. Staszica 1
08-400 Garwolin

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 92, poz. 753)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr 553/122/09 Zarządu Powiatu Garwolińskiego z dnia 26 sierpnia 2009 r. w sprawie *zawieszenia Pana Pawła Kowalskiego w pełnieniu obowiązków dyrektora Zespołu Szkół im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Garwolinie.*

Uzasadnienie

Do organu nadzoru wpłynęły informacje o podjęciu przez Zarząd Powiatu Garwolińskiego uchwał niezgodnych z prawem. Uchwały te dotyczyły zawieszenia Pana Pawła Kowalskiego w pełnieniu obowiązków dyrektora Zespołu Szkół im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Garwolinie oraz powierzenia pełnienia obowiązków Dyrektora Zespołu Szkół im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Garwolinie w związku z zawieszeniem dyrektora. Z uwagi na to, że obowiązek wynikający z art. 78 ustawy o samorządzie powiatowym nie obejmuje przedkładania organowi nadzoru takich uchwał, na podstawie art. 77a ustawy o samorządzie powiatowym wystąpiono do Starosty Garwolińskiego o udzielenie stosownych informacji oraz o przedłożenie kopii podjętych uchwał. Dnia 14 września 2009 r. przy piśmie Zarządu Powiatu przekazano organowi nadzoru stosowne dokumenty, z których wynika, że:

- w toku posiedzenia w dniu 26 sierpnia Zarząd Powiatu Garwolińskiego podjął uchwałę Nr 553/122/09 w sprawie zawieszenia Pana Pawła Kowalskiego w pełnieniu obowiązków dyrektora Zespołu Szkół im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Garwolinie,
- jako podstawę prawną w/w uchwały wskazano przepis art. 83 ust. 1a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, z późn. zm.),
- okolicznością uzasadniającą podjęcie uchwały było uzyskanie w dniu 26 sierpnia 2009 r. informacji o wniesieniu prywatnego aktu oskarżenia przeciwko p. P. Kowalskiemu – dotychczasowemu dyrektorowi Zespołu Szkół, z którego wynikało, iż stawiane w akcie zarzuty obejmują naruszenie praw i dóbr dziecka,
- uchwałą Nr 595/164/09 Zarządu Powiatu Garwolińskiego z dnia 10 września 2009 r. w sprawie uchylenia uchwały nr 553/122/09 Zarządu Powiatu Garwolińskiego z dnia 26 sierpnia 2009 r. w sprawie zawieszenia Pana Pawła Kowalskiego w pełnieniu obowiązków dyrektora Zespołu Szkół im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Garwolinie uchylono przedmiotową uchwałę.

Z treści przedmiotowej uchwały wynika, że Zarząd zawiesił Pana Pawła Kowalskiego w pełnieniu obowiązków dyrektora Zespołu Szkół im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Garwolinie z dniem 26.08.2009 r. oraz, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sprawy zawieszania w pełnieniu obowiązków nauczyciela oraz dyrektora szkoły regulują przepisy ustawy Karta Nauczyciela. Według art. 83 ust. 1a w związku z art. 91d pkt 3 zawieszenie dyrektora szkoły w pełnieniu obowiązków, to wyłączna kompetencja odpowiednio wójta, burmistrza (prezydenta miasta), starosty, marszałka województwa.

Zawieszając przedmiotową uchwałą dyrektora szkoły w pełnieniu obowiązków Zarząd Powiatu naruszył kompetencje Starosty. Podejmując zatem przedmiotową uchwałę Zarząd Powiatu działał bez podstawy prawnej a nawet wbrew prawu.

W art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) zawarty jest nakaz działania organów władzy publicznej na podstawie i w granicach prawa. Wszelkie zatem działania organów władzy publicznej, a zarząd jako organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest taką władzą, muszą być oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Jeżeli więc Zarząd Powiatu podjął przedmiotową uchwałę z naruszeniem kompetencji, to takie naruszenie prawa należy uznać za istotne.

Dodatkowo należy wskazać, iż uchylenie przedmiotowej uchwały przez Zarząd Powiatu Garwolińskiego w dniu 10 września br. nie stoi na przeszkodzie wydaniu rozstrzygnięcia nadzorczego. Uchylenie przedmiotowej uchwały przez Zarząd Powiatu

usuwało bowiem przedmiotową uchwałę z obrotu prawnego dopiero z dniem 10 września 2009 r. Niezgodna z prawem uchwała obowiązywała i wywołała skutki prawne w okresie od 26 sierpnia do 10 września 2009 r. W okresie obowiązywania uchwała była objęta domniemaniem zgodności z prawem. Zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. Taka treść tego przepisu wskazuje na nieważność od chwili podjęcia. Uchylenie przez Zarząd Powiatu uchwały nie znosiło wywołanych przez nią skutków prawnych.. Dlatego też mimo uchylenia przez Zarząd przedmiotowej uchwały należało orzec o jej nieważności (por. Wyrok NSA z dnia 24 maja 2007 r. II OSK 233/07 - *LEX nr 334309*, NSA z dnia 28 sierpnia 2008 r. *sygn. akt I OSK 67/08 - LEX nr 463997*).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Powiatowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.


WOJEWODA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski