



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX. I. 0911/62/09

Warszawa, dnia 23 lipca 2009 r.

Rada Miejska w Wołominie

ul. Ogrodowa 4

05 -200 Wołomin

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 102, poz. 1055, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337) z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 1 uchwały Nr XXX -75/2009 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 25 czerwca 2009 r. w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Straży Miejskiej w Wołominie przyjętego uchwałą Rady Miejskiej w Wołominie NR XIII -178/07 z dnia 30 października 2007r. w sprawie nadania Straży Miejskiej w Wołominie Regulaminu organizacyjnego (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 250, poz. 7342).

Uzasadnienie

Rada Miejska w **§ 1 pkt 1** uchwały **zmieniającej** postanowiła o dodaniu w **§ 2** Regulaminu Organizacyjnego Straży Miejskiej w Wołominie

stanowiącego załącznik do uchwały Nr XIII-178/2007, ust. 4 w brzmieniu:
„Straż Miejska wykonuje czynności związane z ewidencją i windykacją grzywien za wykroczenia nakładanych w postępowaniu mandatowym”.

W ocenie organu nadzoru, regulacja zawarta w § 1 pkt 1 zmieniająca § 2 Regulaminu Organizacyjnego Straży Miejskiej, została dokonana z naruszeniem prawa polegającym na nałożeniu na Straż Miejską obowiązków dotyczących prowadzenia ewidencji i windykacji grzywien, co nie znajduje uzasadnienia w przepisach ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779, z późn. zm.) i przekracza zadania Straży Miejskiej, która jest powołana do ochrony porządku publicznego na terenie gminy.

Straż gminna(miejska) jako jednostka organizacyjna gminy, która nie została ujęta w strukturze urzędu gminy nie może prowadzić ewidencji wpływów i należności z tytułu grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego jak również rada gminy(miasta) w tym przypadku nie może powierzyć straży tej kompetencji. W tym zakresie obowiązuje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 1994 r. w sprawie sposobu dokumentacji i ewidencji grzywien za wykroczenia, ściganych w postępowaniu mandatowym, oraz organów właściwych w sprawach rozprawiania i rozliczania bloczków mandatowych (Dz. U. Nr 131, poz. 663). Stosownie do § 3 rozporządzenia, urzędy wojewódzkie i urzędy gmin z w/w zastrzeżeniem ewidencjonują wpływy i należności z tytułu grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego, zgodnie z przepisami o zasadach prowadzenia rachunkowości. Nałożenie przez Radę Miejską w Wołominie obowiązków określonych we wskazanym przepisie na Straż Miejską w Wołominie zostało dokonane z naruszeniem tych przepisów. Każde przeniesienie uprawnień jak i nałożenie obowiązków wymaga wyraźnej podstawy prawnej. Powołany w podstawie prawnej przepis art.8 ust. 2 ustawy o strażach gminnych takiej podstawy nie stanowi. Zgodnie z jego brzmieniem rada gminy może określić szczegółową strukturę organizacyjną straży w

regulaminie straży nadawanym przez radę gminy. Jednak powołany przepis nie daje Radzie Miejskiej w Wołominie kompetencji do nałożenia obowiązków na straż miejską, nie włączoną do struktury urzędu miejskiego, w tym prowadzenia ewidencji i windykacji grzywien. Takiej podstawy prawnej, w ocenie organu nadzoru, nie stanowi również art.40 ust.2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. Wprawdzie przepis ten zawiera bezpośrednie upoważnienie do wydawania aktów prawa miejscowego, ale o zakresie tego generalnego upoważnienia przesądzają konkretne przepisy ustaw. Rada Miejska w Wołominie nie wskazała w przedmiotowej uchwale, jakie przepisy rangi ustawowej dają jej kompetencję do podjęcia uchwały o takiej treści jak w części, w której organ nadzoru stwierdził nieważność uchwały.

Należy także podkreślić, iż straż miejska ani jej komendant nie jest organem egzekucyjnym, o którym mowa w art. 19 § 1 jak i § 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2005 r. Nr 229, poz. 1954, z późn. zm.). Organem egzekucyjnym z zastrzeżeniem § 2- 8 jest naczelnik urzędu skarbowego. Rada Miejska w Wołominie, podejmując uchwałę nakładającą obowiązki ewidencji i windykacji grzywien, naruszyła w sposób istotny wskazane w uzasadnieniu rozstrzygnięcia i zawiadomienia przepisy.

Z tych względów organ nadzoru stwierdza nieważność § 1 pkt 1 uchwały Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 25 czerwca 2009 r. Nr XXX -75/2009.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w części objętej rozstrzygnięciem, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI
Kozłowski
Jacek Kozłowski