



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 06.10. 2009r.

LEX.I. 0911/45/09

Rada Powiatu Żyrardowskiego

*ul. Limanowskiego 45
96 – 300 Żyrardów*

Rozstrzygnięcie Nadzorcze

Działając na podstawie art. 79 ust. 2 w związku z art. 76 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz.1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 92, poz. 753)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXI/179/09 z dnia 3 września 2009 r. w sprawie regulaminu organizowania przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg przez Radę Powiatu Żyrardowskiego, jako podjętej z naruszeniem art. 19 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych ustaw (Dz. U z 2007 r. Nr 68, poz. 449).

Uzasadnienie

Jak wynika z uzasadniania do uchwały, Regulamin organizowania, przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg jest kodyfikacją procedury

rozpatrywania skarg, wynikającą z potrzeby uzupełnienia lub uszczegółowienia procedur wynikających zarówno z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego jak też rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46).

Jednocześnie w uzasadnieniu stwierdzono, że zawarte w Statucie Powiatu zasady dotyczące trybu załatwiania skarg przez Radę Powiatu, odnoszą się jedynie do niektórych aspektów ich rozpatrywania.

Organ nadzoru badając legalność uchwały zważył, co następuje:

Nie budzi wątpliwości, że zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, do kompetencji Rady Powiatu należy rozpatrywanie skarg dotyczących działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży oraz innych jednostek organizacyjnych (z wyjątkiem skarg w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej). Nie budzi także wątpliwości, że Rada Powiatu może określić tryb i zasady dotyczące realizacji nałożonych na nią zadań. Zgodnie bowiem z art. 19 ustawy o samorządzie powiatowym, to statut (jako najważniejszy akt prawa miejscowego), określa organizację wewnętrzną i tryb pracy rady.

W ocenie organu nadzoru, kwestionowana uchwała reguluje tryb pracy Rady Powiatu w zakresie rozpatrywania przez nią skarg, wkracza zatem w materię statutową. W związku z powyższym Regulamin organizowania przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg przez Radę Powiatu Żyrardowskiego winien stanowić integralną część statutu, a co za tym idzie, regulamin taki winien zostać opublikowany w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zagadnienie to reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych ustaw. Zgodnie z zasadami określonymi w ustawie, postanowienia statutu wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia.

Ponadto, analizując ustalony przez Radę tryb rozpatrywania skarg, organ nadzoru stwierdził także niezgodność z prawem normy zawartej w § 4 Regulaminu organizowania przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg przez Radę Powiatu Żyrardowskiego, stanowiącego załącznik do uchwały. Przepis ten upoważnia Przewodniczącego Rady Powiatu do dokonywania oceny czy Rada Powiatu jest organem właściwym do rozpatrywania skierowanej do niej skargi i przekazywania, takiej niewłaściwie skierowanej skargi, do rozpatrzenia organowi właściwemu. Przepis ten jest w istocie przeniesieniem kompetencji Rady w zakresie oceny zawartej w skardze treści i nie znajduje oparcia w obowiązującym prawie.

W związku z powyższym uchwała Rady Powiatu Żyrardowskiego z dnia 3 września 2009 r. w sprawie regulaminu organizowania przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg przez Radę Powiatu Żyrardowskiego, jako

podjęta z istotnym naruszeniem prawa, winna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Powiatowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.


WOJEWÓDZKI
Jacek Kozłowski