



## WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 13 lipca 2009 r.

LEX.I.0911/ 55 /09

### ***Rada Gminy w Siennicy***

#### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz.1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz.1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz.974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420).

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXII/171/09 Rady Gminy w Siennicy z dnia 4 czerwca 2009 r. w sprawie: ustalenia zasad odpłatności za korzystanie z Punktów Przedszkolnych na terenie Gminy Siennica.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 4 czerwca 2009 r. Rada Gminy w Siennicy podjęła uchwałę w sprawie ustalenia zasad odpłatności za korzystanie z Punktów Przedszkolnych na terenie Gminy Siennica. Uchwałą tą Rada wprowadziła, powołując się na art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), opłatę miesięczną w wysokości 50 zł. Opłata, jak wynika z treści uchwały, przeznaczona zostanie na koszty zakupu pomocy naukowych (książek, zabawek, tablic) oraz doposażenia placówki w niezbędny sprzęt.

Podstawą do utworzenia w gminie punktów przedszkolnych jest art. 14a ust. 1a ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym w przypadkach uzasadnionych warunkami demograficznymi i geograficznymi rada gminy może uzupełnić sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych o inne formy wychowania

przedszkolnego. Na podstawie art. 14a ust. 7 cytowanej ustawy wydane zostało rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 10 stycznia 2008 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz.U. Nr 7, poz. 38 z późn. zm)

Przepis § 3 ww. rozporządzenia stanowi, że minimalny dzienny wymiar godzin zajęć wychowania przedszkolnego prowadzonych w zespole lub punkcie, w czasie których jest realizowana podstawa programowa wychowania przedszkolnego lub wybrane części tej podstawy, wynosi 3 godziny.

Natomiast § 6 rozporządzenia nakłada na nauczyciela prowadzącego zajęcia w zespole lub punkcie obowiązek realizowania programu wychowania przedszkolnego, stanowiący opis sposobu realizacji zadań ustalonych w podstawie programowej wychowania przedszkolnego lub wybranych częściach tej podstawy.

W związku z tym, że brak jest szczególnych przepisów regulujących pobieranie opłat za pobyt dziecka w punkcie przedszkolnym należy przyjąć, że opłaty te powinny być pobierane na analogicznych zasadach jak opłaty za pobyt dziecka w przedszkolu gminnym.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy, a w przypadku innych przedszkoli publicznych - organy prowadzące te przedszkola, z uwzględnieniem art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy. Cytowana ustawa upoważniła zatem radę gminy do ustalania opłat za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych. Przepis art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy stanowi, że przedszkole publiczne prowadzi bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego - ustalonej rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 26 lutego 2002 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz.U. Nr 51, poz. 458 z późn. zm.). Zgodnie natomiast z § 10 ust. 2 pkt 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.) czas przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego nie może być krótszy niż 5 godzin. Z takich zapisów wynika dla rad gmin powinność precyzowania świadczeń udzielanych przez przedszkola i wysokości opłat odpowiadających każdemu z tych świadczeń. Tylko bowiem w ten sposób można zweryfikować, czy opłatą nie są objęte świadczenia bezpłatne zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy, do którego to przepisu ustawodawca odesłał w ramach delegacji z art. 14 ust. 5 ustawy. Zakres takich bezpłatnych świadczeń wyznaczony jest przepisami



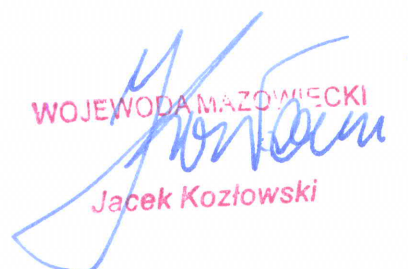
ww. rozporządzenia w sprawie podstawy programowej. Obowiązek organizowania w tym zakresie bezpłatnego nauczania i wychowania oznacza, że gmina nie może pobierać od rodziców dzieci korzystających z przedszkoli publicznych opłat za zajęcia, które wymienione są w załączniku Nr 1 do rozporządzenia. Opłaty mogą zatem dotyczyć wyłącznie świadczeń w załączniku nie wymienionych np. za naukę języków obcych czy rytmikę. Natomiast w przypadku sprawowania opieki nad dzieckiem w czasie przekraczającym godziny realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego, rada gminy powinna ustalić opłatę za każdą godzinę opieki nad dzieckiem w czasie przekraczającym czas realizacji podstawy programowej.

W związku z powyższym należy przyjąć, że opłaty za pobyt dziecka w punkcie przedszkolnym mogą być pobierane wyłącznie za konkretne zajęcia, które odbywają się w czasie nie przeznaczonym na realizację podstawy programowej, która dla punktów przedszkolnych wynosi 3 godziny.

Dodatkowo należy zauważyć, że uchwała w sprawie opłaty za pobyt dziecka w punkcie przedszkolnym stanowi prawo miejscowe i powinna być opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Adresatami regulacji, zawartych w uchwale w sprawie wysokości opłat za pobyt dziecka punktach przedszkolnych, są destynatariusze usług świadczonych przez punkt przedszkolny, gdyż to właśnie na ten krąg podmiotów nałożono obowiązek świadczeń pieniężnych. Unormowanie tego typu wykazuje cechy aktu normatywnego, generalnego, skierowanego do nieokreślonej liczby adresatów oraz stanowiącego o zakresie ich uprawnień i obowiązków w sferze oznaczonych stosunków prawnych. Analogicznej kwalifikacji prawnej uchwały ustalającej opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli dokonał Naczelny Sąd Administracyjny, uznając, że jest to akt normatywny, mający charakter aktu prawa miejscowego (wyrok z dnia 22 listopada 2005r., I OSK 971/05, LEX Nr 196727).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

  
WOJEWODA MAZOWIECKI  
Jacek Kozłowski