



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 22 czerwca 2010r.

LEX.O.MŁ.0911 - 12 /2010

**Rada Gminy Przasnysz
ul. Św. St. Kostki 5
06-300 Przasnysz**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157 poz. 420, Nr 157 poz. 124 oraz z 2010r. Nr 28 poz. 142 i 146)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr XLVI/369/10 Rady Gminy Przasnysz z dnia 28 maja 2010r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy użyczenia nieruchomości lokalowych stanowiących własność Gminy Przasnysz

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XLVI/369/10 z dnia 28 maja 2010r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy użyczenia nieruchomości lokalowych stanowiących własność Gminy Przasnysz Rada Gminy Przasnysz wyraziła zgodę na użyczenie na czas nieokreślony Gminnej Biblioteki Publicznej w Przasnyszu, określonych w § 1 uchwały nieruchomości lokalowych stanowiących własność Gminy Przasnysz.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 2 czerwca 2010r.

Podstawę prawną uchwały stanowi przepis art. 13 ust.1, art. 25 ust.1 i 2, art. 23 ust.1

pkt 7a i art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603 ze zm.) oraz art. 18 ust.2 pkt.15 ustawy o samorządzie gminnym.

W toku kontroli legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że uchwała narusza obowiązujące przepisy prawa, w szczególności art. 18 ust.2 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „a” ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej, a do czasu określenia tych zasad Wójt może dokonywać tych czynności za zgodą rady gminy.

Powołany w podstawie prawnej uchwały art. 13 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami stanowi, że nieruchomości mogą być przedmiotem obrotu, a w szczególności przedmiotem sprzedaży, zamiany i zrzeczenia się, oddania w użytkowanie wieczyste, w najem lub dzierżawę, użyczenia, oddania w trwały zarząd, a także mogą być obciążane ograniczonymi prawami rzeczowymi, wnoszone jako wkłady niepieniężne (aporty) do spółek, przekazywane jako wyposażenie tworzonych przedsiębiorstw państwowych oraz jako majątek tworzonych fundacji. W związku z tym, że nie zawiera on normy kompetencyjnej dla rady gminy, a jedynie określa czynności, jakie mogą być przez gminę wobec nieruchomości podejmowane, nie może stanowić podstawy do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Katalog czynności wymienionych w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „a” jest wyczerpujący, stąd wykluczona jest jego interpretacja rozszerzająca, obejmująca czynności użyczenia. Czynności te mieszczą się w pojęciu „gospodarowanie mieniem komunalnym”, o jakim mowa w art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym i stanowią zadanie wójta gminy.

Przekazanie spraw majątkowych do kompetencji rady gminy jest wyjątkiem od generalnej zasady wyrażonej w art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, iż to wójt gospodaruje mieniem gminnym, zatem musi być interpretowane ściśle i nie może prowadzić do swobodnego przejmowania przez radę rozstrzygnięcia w drodze uchwał wszystkich ważnych spraw z punktu widzenia gospodarki gminy (vide: wyrok WSA w Warszawie II SA 3144/03).

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, czyli radzie oraz wójtowi. Organy te zobowiązane są przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienia ustawowe należy traktować jako sprzeczne z prawem.

Przekroczenie przez Radę Gminy Przasnysz swoich kompetencji w przypadku podjętej uchwały Nr XLVI/369/10, stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem jej nieważności.

Stąd orzeczono, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski