



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 2 sierpnia 2010r.

LEX.O.EB.0911-15/10

Wójt Gminy Krasne
ul. Mickiewicza 23
06-408 Krasne

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157 poz. 420, Nr 157 poz. 124 oraz z 2010r. Nr 28 poz. 142 i 146, Nr 106 poz. 675).

stwierdzam nieważność

- Zarządzenia Nr 11/2010 Wójta Gminy Krasne z dnia 7 czerwca 2010r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej
- Zarządzenia Nr 14/2010 Wójta Gminy Krasne z dnia 30 czerwca 2010r. w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej

Uzasadnienie

Wójt Gminy Krasne Zarządzeniem Nr 11/2009 z dnia 7 czerwca 2010r. ogłosił konkurs na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej. Następnie Zarządzeniem Nr 14/2010 z dnia 30 czerwca 2010r. w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej powierzył powyższe stanowisko Panu Jackowi Wiśniewskiemu, wyłonionemu w drodze konkursu, na okres od dnia 1 lipca 2010r. do dnia 31 sierpnia 2014r.

Zarządzenia te zostały doręczone Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 9 lipca 2010r. i 23 lipca 2010r.

W toku kontroli legalności przedmiotowych Zarządzeń organ nadzoru stwierdził, że Zarządzenia te naruszają obowiązujący porządek prawny.

W dniu 2 września 2009r. Wójt Gminy Zarządzeniem Nr 34/2009 odwołał ze stanowiska dyrektora Szkoły w Zielonej Pana Jarosława Kantorczyka. Zarządzenie to zaskarżył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego Pan Jarosław Kantorczyk. Wojewódzki Sad Administracyjny w Warszawie po rozpoznaniu sprawy sygn. akt I SA/Wa 1854/09 wyrokiem z dnia 23 kwietnia 2010r. stwierdził nieważność zaskarżonego zarządzenia w całości oraz stwierdził, że zaskarżone zarządzenie nie podlega wykonaniu. Wyrok WSA został doręczony Wójtowi Gminy w dniu 24 maja 2010r.

W związku z przeprowadzonym postępowaniem wyjaśniającym organ nadzoru posiada informacje, że pismem z dnia 29 kwietnia 2010r. (data wpływu do Urzędu Gminy w Krasnem 30 kwietnia 2010r.) Jarosław Kantorczyk zgłosił gotowość do podjęcia pracy. W odpowiedzi na zgłoszenie Wójt Gminy stwierdził, że powyższy wniosek w przedmiocie przywrócenia do pracy Dyrektora Szkoły zostanie rozpatrzony po otrzymaniu pisemnego Wyroku Wojewódzkiego Sądu administracyjnego w Warszawie. Dnia 31 maja 2010r. ponownie zgłoszenia gotowości do pracy na stanowisku Dyrektora Publicznej Szkoły w Zielonej dokonał Pan Jarosław Kantorczyk. 27 czerwca 2010r. Wójt Gminy poinformował Dyrektora Szkoły, że organ prowadzący składa skargę kasacyjną od wyroku WSA. Tym samym nie dopuścił Dyrektora Szkoły do wykonywania przez niego obowiązków służbowych na stanowisku Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej.

Jednocześnie w dniu 7 czerwca 2010r. Zarządzeniem Nr 11/2010 Wójt Gminy ogłosił konkurs na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej. Posiedzenie Komisji Konkursowej powołanej przez Wójta Gminy Krasne Zarządzeniem Nr 12/2010 z dnia 21 czerwca 2010r. odbyło się w dniu 28 czerwca 2010r. Komisja wyłoniła kandydata na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej w osobie Pana Jacka Wiśniewskiego. Następnie w dniu 30 czerwca 2010r. Wójt Gminy Krasne Zarządzeniem Nr 14/2010 powierzył stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej Panu Jackowi Wiśniewskiemu na okres od dnia 1 lipca 2010r. do dnia 31 sierpnia 2014r.

Organ nadzoru stwierdza, że działanie Wójta Gminy Krasne polegające na wydaniu Zarządzenia Nr 11/2010 Wójta Gminy Krasne z dnia 7 czerwca 2010r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej i Zarządzenia Nr 14/2010 z dnia 30 czerwca 2010r. w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej Panu Jackowi Wiśniewskiemu stoją w sprzeczności z orzeczeniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 23 kwietnia 2010r. wydanym na skutek rozpoznania skargi Jarosława Kantorczyka – odwołanego ze stanowiska Dyrektora Szkoły w Zielonej. Zgodnie z art. 152 Ustawy z dnia 30 sierpnia 2001r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153 poz. 1270 z późn. zm.) w razie uwzględnienia skargi sąd w wyroku określa, czy i w jakim zakresie zaskarżony akt lub czynność nie mogą być wykonane. Rozstrzygnięcie to traci moc z chwilą uprawomocnienia się wyroku.

Należy się zgodzić z komentatorami tego przepisu i uznać, że skoro wyrok wojewódzkiego sądu administracyjnego nie jest prawomocny, to nie wywołuje on jeszcze skutku w postaci wyeliminowania z obrotu prawnego zaskarżonego aktu lub czynności. W tej sytuacji niezbędne jest, aby sąd określił, czy i w jakim zakresie akt lub czynność mogą być wykonane (W. Ryms, *Wstrzymanie wykonania aktu lub czynności* (w:) *Prawo o postępowaniu...*, s. 42). Sąd w przedmiotowej sprawie stwierdził, że zaskarżone orzeczenie nie podlega wykonaniu, a więc tym samym nie wywołuje skutków prawnych, które wynikają z jego rozstrzygnięcia, od chwili wydania wyroku, mimo, iż wyrok uchylający decyzję (analogicznie stwierdzający nieważność zaskarżonego zarządzenia) nie jest jeszcze prawomocny.

Stanowisko takie znajduje potwierdzenie w wyrokach Sądów administracyjnych. „Stwierdzenie przez sąd, że zaskarżona decyzja nie podlega wykonaniu oznacza, że decyzja ta nie wywołuje skutków prawnych, które wynikają z jej rozstrzygnięcia od chwili wydania wyroku, mimo braku jego prawomocności.”(Wyrok WSA w Warszawie z dnia 5 czerwca 2008r. VII SA/Wa 345/08, LEX nr 508408) oraz „Istotą wstrzymania wykonania decyzji, określonego w art. 152 p.p.s.a., jest natychmiastowe przywrócenie stanu sprzed zaskarżonej decyzji, bez względu na nieprawomocność wyroku sądu I instancji. Dopiero ewentualne

uwzględnienie skargi kasacyjnej powoduje ustanie tego skutku wyroku sądu I instancji” (Wyrok WSA w Warszawie z dnia 18 kwietnia 2008r. II SA/Wa 42/08, LEX nr 459251).

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że Wójt Gminy nie miał podstaw prawnych do ogłoszenia, w formie Zarządzenia, konkursu na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej oraz wydania Zarządzenia w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej ponieważ Wojewódzki Sąd Administracyjny mocą swojego orzeczenia przywrócił stan prawny sprzed zaskarżonego przez Jarosława Kantorczyka Dyrektora Szkoły w Zielonej Zarządzenia Nr 34/2009 w przedmiocie odwołania dyrektora szkoły podstawowej ze stanowiska. Wójt Gminy będąc obecny na rozprawie przed Wojewódzkim Sadem Administracyjnym w Warszawie w dniu 23 kwietnia 2010r. i następnie otrzymując w dniu 24 maja 2010r. odpis wyroku Sądu administracyjnego miał w pełni świadomość, że jego późniejsze działania mające na celu powołanie komisji konkursowej i powierzenie stanowiska nowemu Dyrektorowi są sprzeczne z przepisami obowiązującego prawa. Ponadto należy stwierdzić, że zgodnie z art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.) szkołą lub placówką kieruje nauczyciel mianowany lub dyplomowany, któremu powierzono stanowisko dyrektora. Skoro więc WSA w Warszawie stwierdził nieważność zarządzenia w sprawie odwołania Dyrektora szkoły i jednocześnie stwierdził, że zaskarżone orzeczenie nie podlega wykonaniu szkołą w Zielonej kieruje nadal, co najmniej do uprawomocnienia się orzeczenia II instancji lub do czasu upływu okresu na jaki miał powierzone stanowisko dyrektora szkoły - Dyrektor Jarosław Kantorczyk.

W związku z powyższym organ nadzoru stwierdził, że Zarządzenia Nr 11/2010 i Nr 14/2010 zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

Stąd orzeczono, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Zarządzeń z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI


Jacek Kozłowski