



## WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 2 czerwca 2011 r.

LEX-S.4131.14.2011.HL

**Rada Gminy  
Garwolin**  
ul. Mazowiecka 16  
08-400 Garwolin

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675 i Nr 40, poz. 230)

### **stwierdzam nieważność**

Uchwały Nr IV/37/2011 Rady Gminy Garwolin z dnia 28 kwietnia 2011 r. w sprawie przyjęcia Programu ograniczenia przestępczości i społecznych zachowań oraz zagrożeń na terenie Gminy Garwolin „Razem Bezpieczniej” na lata 2011-2015.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 28 kwietnia 2011 r. Rada Gminy Garwolin podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia Programu ograniczenia przestępczości i społecznych zachowań oraz zagrożeń na terenie Gminy Garwolin „Razem Bezpieczniej” na lata 2011-2015.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 6 maja 2011 r.

Przepisami § 1 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy przyjęła do realizacji *Program ograniczenia przestępczości i społecznych zachowań oraz zagrożeń na terenie Gminy Garwolin „Razem Bezpieczniej” na lata 2011-2015*, dalej „Program”, stanowiący załącznik nr 1 a przepisem § 2 Rada przyjęła *harmonogram szczegółowych zadań realizowanych przez Gminę Garwolin w ramach Programu ograniczenia przestępczości i społecznych zachowań oraz zagrożeń na terenie Gminy Garwolin „Razem Bezpieczniej” na rok 2011*, dalej „Harmonogram”, stanowiący załącznik nr 2.

Poszczególnymi regulacjami zawartymi w Programie Rada ustaliła, że zadania Programu realizować będą jednostki Policji, Straży Pożarnych, placówek ochrony zdrowia, kościołów funkcjonujące na terenie Gminy. Rada ustaliła także, iż Policja będzie głównym podmiotem odpowiedzialnym za realizację określonych zadań. Poza tymi regulacjami Rada ustaliła w Harmonogramie Komendę Powiatową Policji w Garwolinie jako instytucję odpowiedzialną za realizację określonych wydarzeń w określonym terminie.

Przepis art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Ta konstytucyjna zasada legalizmu zabrania organom władzy publicznej, a Rada Gminy Garwolin jest takim organem władzy, działania bez podstawy prawnej i z przekroczeniem granic prawa.

Według przepisu art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), dalej „u.s.g.” do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Żaden przepis aktualnie obowiązującej ustawy nie daje radzie gminy kompetencji do określania zadań jednostkom administracji rządowej czy jednostkom nie będącym jednostkami samorządowymi nawet w sytuacji, gdy jednostki te realizują zadania mieszczące się wśród zadań należących do zadań gminy (ochrona zdrowia – art. 7 ust. 1 pkt 5 u.s.g. czy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli – art. 7 ust. 1 pkt 14 u.s.g.).

Naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu z całą pewnością stanowi istotne naruszenie prawa. Z uwagi na to, że stwierdzenie nieważności tylko fragmentów załączników naruszających prawo czyniłoby akt niekompletnym i praktycznie niemożliwym do realizacji, należało orzec o nieważności całej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

  
WOJEWÓDZKI  
Jacek Kozłowski