



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX.R.4131.6.2012.MN

Warszawa, dnia 22 lutego 2012 r.

*Rada Miejska
w Warce*

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz.1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz.974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r., Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230 oraz Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz.113, Nr 117, poz. 679, Nr 134 poz. 777)

stwierdzam nieważność :

uchwały Rady Miejskiej w Warce z dnia 19 stycznia 2012 roku Nr XX/131/12 w sprawie zasad nadawania lub zmiany nazw ulic, placów i innych terenowych obiektów publicznych na terenie Gminy Warka.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Warce w dniu 19 stycznia 2012 r. podjęła uchwałę w sprawie zasad nadawania lub zmiany nazw ulic, placów i innych terenowych obiektów publicznych na terenie Gminy Warka. Zgodnie z zapisem § 1 pkt 2 uchwały zasady, o których mowa, określa załącznik Nr 1 do uchwały.

W § 3 uchwały stwierdzono, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały podano art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt.13 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 8 ust. 1a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2007 roku Nr 19, poz.115 z późn. zm.).

W myśl art. 18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Natomiast zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 13 tej ustawy, do zadań rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych, a także wznoszenie pomników. Z art. 8 ust.1a o drogach publicznych wynika, że podjęcie uchwały w sprawie nadania nazwy drodze wewnętrznej wymaga uzyskania pisemnej zgody właścicieli terenów, na których jest ona zlokalizowana.

Jak więc wynika z powyższego, żaden z przytoczonych przepisów nie daje radzie gminy kompetencji do stanowienia w drodze prawa miejscowego zasad nadawania lub zmiany nazw ulic, placów i innych terenowych obiektów publicznych na terenie gminy. Wskazane w uchwale przepisy stanowią o kompetencji rady gminy do stanowienia w zakresie nadawania nazw drogom, przy czym w przypadku dróg wewnętrznych nakładają na organ gminy obowiązek uzyskania pisemnej zgody właścicieli nieruchomości. Żaden z przepisów nie daje podstaw do stanowienia zasad w formie aktu prawa miejscowego.

Dlatego też uchwały nie można uznać za zgodną z obowiązującym prawem.

Zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 kwietnia 2011 roku sygn. akt II OSK 269/11: *„Przepis art.18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy jedynie wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii nie mającej charakteru normatywnego. Przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań nie władczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.”*

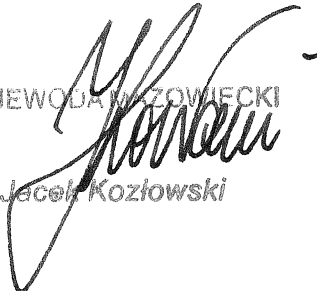
W uchwale będącej przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia Rada Miejska w Warce ustaliła w drodze aktu prawa miejscowego, co wynika z zapisu § 3 uchwały, zasady nadawania i zmiany nazw ulic, dróg i placów oraz innych obiektów. Tymczasem z powołanych przepisów wynika jedynie uprawnienie Rady do nadawania nazw wskazanym obiektom, nie zaś do stanowienia zasad ich nadawania. Uchwały nie można również uznać za mającą charakter niewładczy tj. intencyjny lub programowy, skoro wydana została w trybie prawa miejscowego.

Ponadto należy wskazać, że niektóre z zapisów uchwały, jak na przykład pkt. 6 i 7 załącznika Nr 1 do uchwały stanowiącego opis zasad, mają charakter przepisów dotyczących wewnętrznego funkcjonowania Urzędu Gminy i sposobu przygotowywania projektu uchwały, co sugerowałoby, iż należą do kompetencji organu wykonawczego Gminy Warka, bądź mogłyby być uregulowane w statucie Gminy.

W związku z powyższym uchwały nie można uznać za zgodną z obowiązującym porządkiem prawnym co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności .

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA WARSZAWSKI

Jacek Kozłowski