



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.55.2011.MN

Warszawa, dnia 30 kwietnia 2011 r.

***Rada Miasta i Gminy  
w Białobrzegach***

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r., Nr 180, poz. 1111, z 2009 r. Nr 223, poz. 1458, Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r., Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 40, poz. 230 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777)

**stwierdzam nieważność:**

§ 3 uchwały Nr XII/90/2011 Rady Miasta i Gminy w Białobrzegach z dnia 29 listopada 2011 roku w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Białobrzegi z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie na rok 2012 .

## Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2011 rok Rada Miasta i Gminy w Białobrzegach podjęła uchwałę Nr XII/90/2011 w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Białobrzegi z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie na rok 2012.

W § 3 uchwały wskazano, że uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia. Rada Miasta i Gminy w Białobrzegach przyjęła, bez wskazania w podstawie prawnej uchwały właściwego przepisu, że uchwała w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Białobrzegi z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie na rok 2012 jest aktem prawa miejscowego i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Przyjęcie takiego rozwiązania jest niezasadne.

Jakie akty podlegają publikacji określa art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów (t.j. Dz. U. z 2010 roku Nr 17, poz.95), który stanowi :

**Art. 13.** W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;

- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

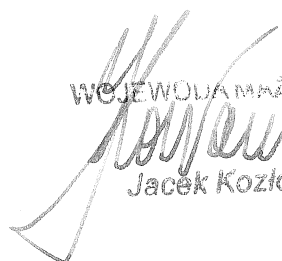
Żaden z przepisów szczególnych, o jakich mowa w powołanym wyżej art. 13 pkt 10 nie stanowi, że uchwała w sprawie przyjęcia programu współpracy podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Jednocześnie brak jest podstaw aby twierdzić, że uchwała taka jest aktem prawa miejscowego. Uchwała jest aktem prawa miejscowego, gdy spełnia przesłanki ustawowe wynikające z art. 40 ustawy o samorządzie gminnym. Ponadto akt taki musi mieć charakter generalny i abstrakcyjny, a więc być kierowany do ogółu mieszkańców będących adresatami uchwały (wyrok NSA z dnia 6 kwietnia 2002 r. sygn. akt I SA 2160/01).

Uchwała w sprawie przyjęcia programu współpracy nie spełnia tych wymogów, gdyż nie jest kierowana do ogółu mieszkańców, nie jest więc aktem prawa miejscowego, a wobec tego nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w zakresie jej § 3 jest konieczne i uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI  
  
Jacek Kozłowski