



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX.R.4131.502011.MN

Warszawa, dnia 30 listopada 2011 r.

***Rada Gminy
w Chynowie***

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz.1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz.974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r., Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230 oraz Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz.113, Nr 117, poz. 679, Nr 134 poz. 777)

stwierdzam nieważność :

uchwały nr X/61/2011 Rady Gminy w Chynowie z dnia 26 października 2011 roku w sprawie zmiany Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w Gminie Chynów.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Chynowie w dniu 26 października 2011 r. podjęła uchwałę w sprawie zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w Gminie Chynów.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy wskazała art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. W § 1 uchwały stwierdzono, że w § 22 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w Gminie Chynów, uchwalonym uchwałą Nr XXVI/181/2005 Rady Gminy Chynów dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„W przypadku stwierdzenia przez zakład zerwania plomb zabezpieczających wodomierz, nielegalnego poboru wody z pominięciem wodomierza Odbiorca ponosi opłatę na rzecz Zakładu w wysokości równoważnej wartości zużycia 350 m³ wody wg ceny obowiązującej w miesiącu stwierdzenia dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców”.

Powyższy zapis jest sprzeczny z obowiązującym porządkiem prawnym.

Trzeba w tym miejscu wskazać, że podobny zapis został wprowadzony do Regulaminu na mocy wydanej w dniu 30 maja 2011 roku uchwały Rady Gminy Chynów nr VI/39/2011, której nieważność Wojewoda Mazowiecki stwierdził rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 30 czerwca 2011 roku numer LEX.R.4131.31.2011.MN.

We wskazanym rozstrzygnięciu nadzorczym stwierdzono, że Rada Gminy nie posiada uprawnień do wprowadzania opłaty o jakiej mówi zapis, który dodatkowo w uchwale z dnia 30 maja 2011 roku został nazwany „karą umowną”.

Podstawą wydania uchwały jest, zdaniem Rady Gminy Chynów, przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym stanowiący, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych (aniżeli wymienione w tym przepisie) sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

W stosunku do uchylonej uchwały z dnia 30 maja 2011 roku Rada Gminy w Chynowie dokonała obecnie zmian i w uchwale, będącej przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia ograniczyła podstawę prawną do art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzanie ścieków (a więc pominięto art. 18 ustawy o samorządzie gminnym), a także zrezygnowano z nazwania dodatkowej opłaty karą umowną.

Powyższe okoliczności nie sprawiają, że uchwała została podjęta zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym. Niezależnie od tego, czy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym został przywołany w podstawie prawnej uchwały czy też nie, Rada Gminy w

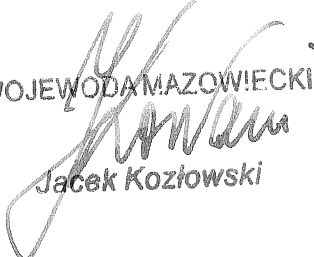
zakresie stanowienia przepisów, w tym prawa miejscowego, może działać jedynie w zakresie kompetencji ustawowych, których nie może domniemywać. Żaden z przepisów prawa nie daje Radzie Gminy prawa do stanowienia o wprowadzeniu dodatkowej opłaty o charakterze karnym. Sprawa karania za zerwanie plomb lub pobór wody z pominięciem wodomierza została uregulowana w art. 28 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu wodę i odprowadzanie ścieków. W przepisie tym ustanowiono odpowiedzialność za wykroczenie oraz wskazano karę. Przepis ten nie zawiera natomiast jakiegokolwiek upoważnienia do dokonywania dodatkowych obciążeń przez Radę Gminy.

W takim przypadku należy uznać, że Rada Gminy działała bez podstawy prawnej wprowadzając dodatkową opłatę o charakterze karnym za nielegalny pobór wody, skoro powołany w podstawie prawnej uchwały art.19 ust.1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzanie ścieków nie daje podstaw do wprowadzenia takiej opłaty, a sama ustawa w art. 28 w sposób jasny określa odpowiedzialność za pobieranie wody z pominięciem wodomierza lub zerwanie plomb.

W tym stanie rzeczy cała argumentacja zamieszczona w uzasadnieniu rozstrzygnięcia nadzorczego z dnia 30 czerwca 2011 roku, powołanego wyżej, zachowuje w niniejszej sprawie swoją aktualność, a sama zmiana redakcyjna zapisu zamian do regulaminu nie czyni tego zapisu zgodnego z prawem. Należy też dodać, że zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego wydają przepisy prawa miejscowego w zakresie upoważnień ustawowych. W niniejszej sprawie brak jest upoważnienia do wydania przedmiotowego aktu. W związku z powyższym uchwały nie można uznać za zgodną z obowiązującym porządkiem prawnym, co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski