



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.45.2011.MN

Warszawa, dnia 28 września 2011 r.

Rada Gminy

Głowaczów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r., Nr 180, poz. 1111, z 2009 r. Nr 223, poz. 1458, Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r., Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 40, poz. 230 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr IX/53/11 Rady Gminy Głowaczów z dnia 22 sierpnia 2011 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/93/03 Rady Gminy Głowaczów z dnia 10 grudnia 2003 roku ustalenia opłat za pobór wody z ujęć wodnych i wprowadzenia ścieków do urządzeń kanalizacyjnych oraz opłaty eksploatacyjnej .

Uzasadnienie

Rada Gminy w Głowaczowie w dniu 22 sierpnia 2011 roku podjęła uchwałę Nr IX/53/11 w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/93/03 Rady Gminy Głowaczów z dnia 10 grudnia 2003 roku ustalenia opłat za pobór wody z ujęć wodnych i wprowadzenia ścieków do urządzeń kanalizacyjnych oraz opłaty eksploatacyjnej.

W § 1 uchwały Rada Gminy ustaliła, iż we wskazanej uchwale z 2003 roku podjętej w sprawie ustalenia opłat wprowadza się nowe brzmienie paragrafów 1, 4 i 6. Zmiany polegają na zatwierdzeniu nowej wysokości „odpłatności” za dostarczaną wodę i odprowadzanie ścieków oraz nowej wysokości opłaty eksploatacyjnej. Jest to zatem zmiana uchwały z 2003 roku, w której Rada ustaliła opłaty za pobór wody i odprowadzanie ścieków.

Powyższa regulacja jest niezgodna z obowiązującym prawem. W chwili obecnej, zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, Rada Gminy nie jest już uprawniona do ustalania opłat, a jedynie do zatwierdzania taryf w trybie wskazanym ustawowo.

Jak stwierdza art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych. Z kolei sposób wykonywania tego zadania własnego gminy określa ustawa z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2006 roku Nr 123, poz. 858 z późn. zm.). Ustawa ta w artykule 1 stanowi:

„Ustawa określa zasady i warunki zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym zasady działalności przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, zasady tworzenia warunków do zapewnienia ciągłości dostaw i odpowiedniej jakości wody, niezawodnego odprowadzania i oczyszczania ścieków, wymagania dotyczące jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, a także zasady ochrony interesów odbiorców usług, z uwzględnieniem wymagań ochrony środowiska i optymalizacji kosztów”.

Jak wynika z powyższego zapisu, ustawa na zasadzie *lex specialis*, a więc przepisu szczególnego, znajduje pierwszeństwo w stosunku do innych ustaw, w tym ustawy o samorządzie gminnym w zakresie ustalania cen za wodę i odprowadzanie ścieków.

Zgodnie z art. 19 powołanej ustawy, rada gminy, po dokonaniu analizy projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, uchwała regulamin dostarczania wody i

odprowadzania ścieków, zwany dalej „regulaminem”. Regulamin jest aktem prawa miejscowego.

Regulamin powinien określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług,

W myśl zaś art. 20 ustawy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę na 1 rok. Taryfa podlega zatwierdzeniu przez Radę Gminy w trybie z art. 24 ustawy. W przypadku gdy brak w danej gminie przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego, właściwe taryfy winien, zgodnie z przyjętą w tym zakresie linią orzecznictwa, określać urząd gminy (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego z dnia 8 stycznia 2010 r. LEX.O.0911/2/10).

Należy dodać, że ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków weszła w życie z dniem 14 stycznia 2002 roku i od tej daty stała się wyłączną podstawą ustalania cen za pobór wody i odprowadzanie ścieków.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Katowicach z dnia 11 września 2002 roku w sprawie II SA/Ka 1201/02 :

„Od dnia 14 stycznia 2002 roku rady gmin nie są już uprawnione do ustalania cen i opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę .Zgodnie z treścią art. 24 ust.1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, uprawnienia rady gminy ograniczają się w tym względzie jedynie do zatwierdzania takich cen i stawek opłat (taryf),określonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo –kanalizacyjne, ”

Tak więc ustalenie przez Radę Gminy opłat za wodę i odprowadzanie ścieków w drodze zmiany własnej regulacji z 2003 roku z pominięciem obowiązujących w tym zakresie przepisów, a zwłaszcza trybu ustalania opłat stanowi rażące naruszenie prawa, które uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały.

W § 3 uchwały stwierdzono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Rada Gminy w Głowaczowie przyjęła, bez wskazania w podstawie prawnej uchwały właściwego przepisu, że uchwała w sprawie zatwierdzenia taryf podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Jakie akty podlegają publikacji w Dzienniku określa art.13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 17 poz.95), który stanowi :

Art. 13. W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) *akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;*
- 2) *akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;*
- 3) *statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;*
- 4) *akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;*
- 5) *wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;*
- 6) *porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:*
 - a) *między jednostkami samorządu terytorialnego,*
 - b) *między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;*
- 7) *uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;*
- 8) *obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;*
- 8a) *rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;*
- 9) *statut urzędu wojewódzkiego;*
- 10) *inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.*

Żaden z przepisów szczególnych, o jakich mowa w powołanym wyżej art. 13 pkt 10, nie stanowi, że uchwała w sprawie zatwierdzenia taryf podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Jednocześnie brak jest podstaw aby twierdzić, że uchwała w sprawie zatwierdzenia taryf zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego. Uchwała jest aktem prawa miejscowego gdy spełnia przesłanki ustawowe wynikające z art. 40 ustawy o samorządzie gminnym. Ponadto akt taki musi mieć charakter generalny i abstrakcyjny, a więc być kierowany do ogółu mieszkańców będących adresatami uchwały (wyrok NSA z dnia 6 kwietnia 2002 r. sygn. akt I SA 2160/01).

Uchwała w sprawie zatwierdzenia taryf nie spełnia tych wymogów, gdyż jest kierowana do przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, które przedstawia taryfy do zatwierdzenia, nie zaś do ogółu mieszkańców. Natomiast, zgodnie z zapisem art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne ogłasza taryfy w miejscowej prasie lub w sposób ustawowo przyjęty w terminie 7 dni od daty podjęcia uchwały przez radę gminy w sprawie zatwierdzenia tych taryf. Tak więc ustawa przewidziała sposób podawania do publicznej wiadomości wysokości zatwierdzonych taryf stanowiąc, że obowiązek ich

ogłoszenia spoczywa na przedsiębiorstwie wodno – kanalizacyjnym nie zaś na Radzie Gminy. Podobne stanowisko zostało przyjęte w utrwalonym orzecznictwie i praktyce, na przykład w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 4 grudnia 2009 r. LEX.I.0911/89/09.

Jak wynika z powyższego uchwała w sprawie zatwierdzenia taryf nie jest aktem prawa miejscowego, a wobec tego nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Zatem również z tych względów orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.


WOJEWODA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski