



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX.R. 4131.33. 2011.AW

Warszawa, dnia 16 września 2011 r.

Rada Gminy w Wieniawie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz.1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz.974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r., Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230 oraz Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz.113, Nr 117, poz. 679, Nr 134 poz. 777)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/62/2011 Rady Gminy w Wieniawie z dnia 11 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkole prowadzone przez gminę Wieniawa.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr VI/62//2011 Rada Gminy w Wieniawie ustaliła zasady realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego, wysokość opłat za świadczenia opiekuńczo-

wychowawcze i dydaktyczne wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego.

Organ nadzoru badając legalność uchwały, stwierdza, że przedmiotowa uchwała narusza art. 14 ust.5 w związku z art. 6 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z nowelizacją art.6 ust.1 pkt.2 ustawy o systemie oświaty, dokonanej ustawą z dnia 5 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. Nr 48, poz. 991), przedszkola publiczne są to przedszkola, które zapewniają bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszy niż 5 godzin dziennie. Przepis określił zatem wymóg bezpłatności nauczania i opieki w zakresie minimalnej liczby godzin - co najmniej 5 godzin dziennie świadczeń objętych podstawą programową. W art. 14 ust.5 ustawy o systemie oświaty zapisano, że opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy, a przypadku innych przedszkoli publicznych – organy prowadzące przedszkola, nie mniej opłaty te dotyczą świadczeń ponad bezpłatną 5 - godzinną podstawę programową.

W § 2 ust.1 uchwały , Rada uchwaliła, że Gmina Wieniawa realizuje nieodpłatnie 5 – godzinną podstawę programową wychowania przedszkolnego, obejmującą nauczanie, wychowanie i opiekę godzinach 8.00-13.00 z godziną przerwą na posiłek według ramowego rozkładu dnia pracy przedszkola. Zapis ten jest sprzeczny nie tylko z ustawą o systemie oświaty, ale również z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. z 2001 r. Nr 61 poz.624 ze zm.). Uchwalony zapis powoduje praktycznie, że Gmina nieodpłatnie realizuje 4 godzinną podstawę programową, a nie 5 godzinną.

W § 2 ust.2 uchwały, Gmina uchwaliła, że w ramach 5 godzinnej podstawy programowej w grupach odbywających roczne przygotowanie przedszkolne zapewnia się także zajęcia z religii organizowane na wniosek rodziców. Jak wynika z Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół, zajęcia z religii winny być realizowane poza czasem na realizację podstawy programowej, gdyż są to zajęcia dodatkowe.

W § 3 ust.5 uchwały , Gmina ustaliła, że za zajęcia logopedyczne realizowane zgodnie z indywidualnymi potrzebami dzieci będzie ponoszona comiesięczna opłata. Zapis ten, jest sprzeczny z Zał. Nr 1 do Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół, gdyż w podstawie programowej występuje

obowiązek wspomaganie rozwoju mowy dzieci. Dodać należy, że w ramach pomocy psychologiczno – pedagogicznej winny być organizowane zajęcia korekcyjno-kompensacyjne, logopedyczne oraz inne o charakterze terapeutycznym w czasie przeznaczonym na realizację podstawy programowej a więc bezpłatnie.

W załączniku do uchwały, stanowiącym wzór umowy w sprawie korzystania z usług publicznego przedszkola, powtórzono w/w nieprawidłowe zapisy. Ponadto wprowadzono kary umowne za opóźnienie w odebraniu dziecka ponad zadeklarowany czas i za opóźnienie wykraczające ponad czas pracy przedszkola, co zdaniem organu nadzoru jest niedopuszczalne i sprzeczne z § 4 samej uchwały stanowiącej, że wysokość comiesięcznej opłaty za świadczenia dodatkowe stanowi iloczyn dni pracy przedszkola w danym miesiącu, kosztu jednostkowego ustalonego na podstawie ust.1 oraz dziennej liczby godzin wykraczających ponad 5-cio godziną podstawę programową. Opłaty za przedszkole mają charakter cywilnoprawny, a zatem ma tu zastosowanie zasada ekwiwalentności świadczeń, zgodnie z którą opłatę wnosi się za konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową. Wprowadzone zaś kary umowne nie realizują tej zasady, i nie mogą być źródłem pozyskiwania dodatkowych środków finansowych przez Gminę.

Ponadto w § 8 i § 9 wprowadzono zapisy regulujące możliwości rozwiązania umowy, określono przypadki wygaśnięcia umowy w przypadkach braku płatności czy opóźnienia się rodziców w uiszczaniu opłat, co automatycznie powoduje skreślenie dziecka z przedszkola. Zapis ten jest niezgodny z prawem, gdyż skreślenie dziecka z przedszkola może nastąpić tylko na podstawie uchwały Rady Pedagogicznej zgodnie z kryteriami określonymi w Statucie Przedszkola.

Wobec powyższego, uchwała jako sprzeczna z prawem winna być wyeliminowana z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie Gminy przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI
w/z

Dariusz Piątek
Wicewojewoda Mazowiecki