



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.38.2011.MN

Warszawa, dnia 24 sierpnia 2011 r.

Rada Gminy w Potworowie

ul. Radomska 2a

26-414 Potworów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157 poz. 1241, z 2010 r. Nr 28 poz. 142, Nr 28 poz. 146, Nr 106 poz. 675)

stwierdzam nieważność :

uchwały Rady Gminy w Potworowie z dnia 14 lipca 2011 r. Nr V/50/2011 w sprawie opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Potworowie w dniu 14 lipca 2011 r. podjęła uchwałę w sprawie opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 26 lipca 2011 roku.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały podano art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 roku Nr 45, poz.236).

W § 1 uchwały Rada Gminy ustaliła, iż opłaty za wodę czerpaną z gminnych urządzeń wodociągowych i odprowadzanie ścieków określa załącznik do uchwały.

Powyższa regulacja jest niezgodna z obowiązującym prawem.

Co prawda, jak stwierdza art. 7 ust.1 pkt.3 ustawy o samorządzie gminnym, do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, niemniej jednak sposób wykonywania tego zadania własnego gminy określa ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2006 roku Nr 123, poz. 858 z późn. zm.). Ustawa ta w artykule 1 stanowi:

„Ustawa określa zasady i warunki zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym zasady działalności przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, zasady tworzenia warunków do zapewnienia ciągłości dostaw i odpowiedniej jakości wody, niezawodnego odprowadzania i oczyszczania ścieków, wymagania dotyczące jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, a także zasady ochrony interesów odbiorców usług, z uwzględnieniem wymagań ochrony środowiska i optymalizacji kosztów”.

Jak wynika z powyższego zapisu, ustawa na zasadzie *lex specialis*, a więc przepisu szczególnego, znajduje pierwszeństwo w stosunku do innych ustaw, w tym ustawy o samorządzie gminnym w zakresie ustalania cen za wodę i odprowadzanie ścieków.

Zgodnie z art. 19 powołanej ustawy, rada gminy, po dokonaniu analizy projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, zwany dalej "regulaminem". Regulamin jest aktem prawa miejscowego.

Regulamin powinien określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług,

W myśl zaś art. 20 ustawy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę na 1 rok. Taryfa podlega zatwierdzeniu przez Radę Gminy w trybie art. 24 ustawy .

W przypadku, gdy brak w danej gminie przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, właściwe taryfy winien określać, zgodnie z przyjętą w tym zakresie linią orzecznictwa, urząd

gminy (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego z dnia 8 stycznia 2010 r. LEX.O.0911/2/10).

Należy dodać, że ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków weszła w życie z dniem 14 stycznia 2002 roku i od tej daty stała się wyłączną podstawą ustalania cen za pobór wody i odprowadzanie ścieków.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Katowicach z dnia 11 września 2002 roku w sprawie II SA/Ka 1201/02:

„Od dnia 14 stycznia 2002 roku rady gmin nie są już uprawnione do ustalania cen i opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę. Zgodnie z treścią art. 24 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, uprawnienia rady gminy ograniczają się w tym względzie jedynie do zatwierdzania takich cen i stawek opłat (taryf), określonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne.”

W § 4 uchwały stwierdzono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Rada Gminy w Potworowie przyjęła, bez wskazania w podstawie prawnej właściwego przepisu, że uchwała w sprawie zatwierdzenia taryf podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Jakie akty podlegają publikacji w Dzienniku określa art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95). Żaden z przepisów szczególnych, o jakim mowa w powołanym wyżej art. 13 pkt 10, nie stanowi, że uchwała w sprawie zatwierdzenia taryf podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Jednocześnie brak jest podstaw aby twierdzić, że uchwała w sprawie zatwierdzenia taryf zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego. Uchwała jest aktem prawa miejscowego, gdy spełnia przesłanki ustawowe wynikające z art. 40 ustawy o samorządzie gminnym. Ponadto akt taki musi mieć charakter generalny i abstrakcyjny, a więc być kierowany do ogółu mieszkańców będących adresatami uchwały (wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r. sygn. akt I SA 2160/01).

Uchwała w sprawie zatwierdzenia taryf nie spełnia tych wymogów, gdyż jest kierowana do przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, które przedstawia taryfy do zatwierdzenia nie zaś do ogółu mieszkańców. Natomiast, zgodnie z zapisem art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne ogłasza taryfy w miejscowej prasie lub w

sposób ustawowo przyjęty w terminie 7 dni od daty podjęcia uchwały przez radę gminy w sprawie zatwierdzenia tych taryf. Tak więc ustawa przewidziała sposób podawania do publicznej wiadomości wysokości zatwierdzonych taryf, stanowiąc, że obowiązek ich ogłoszenia spoczywa na przedsiębiorstwie wodno – kanalizacyjnym nie zaś na Radzie Gminy. Podobne stanowisko zostało przyjęte w utrwalonym orzecznictwie i praktyce, na przykład w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 4 grudnia 2009 r. LEX.I.0911/89/09.

Jak wynika z powyższego uchwała w sprawie zatwierdzenia taryf nie jest aktem prawa miejscowego, a wobec tego nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Tak więc ustalenie przez Radę Gminy opłat za wodę i odprowadzanie ścieków z pominięciem obowiązujących w tym zakresie przepisów, a w szczególności trybu ich ustalania, stanowi rażące naruszenie prawa, które uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia wnoszona za moim pośrednictwem

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI
[Podpis]
Jacek Kozłowski