



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX.R.4131.¹⁵.2011.BM

Warszawa, dnia 18 maja 2011 r.

***Rada Miasta
w Mogielnicy
Plac Rynek 1
05 – 640 Mogielnica***

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r., Nr 180, poz. 1111, z 2009 r. Nr 223, poz. 1458, Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r., Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 40, poz. 230)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Mogielnicy z dnia 12 kwietnia 2011 roku nr X/49/2011 w sprawie wprowadzenia zmiany w Statucie Gminy i Miasta Mogielnica.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Mogielnicy podjęła uchwałę z dnia 12 kwietnia 2011 roku nr X/49/2011 w sprawie wprowadzenia zmiany w Statucie Gminy i Miasta Mogielnica.

Uchwalona zmiana w Statucie Gminy i Miasta Mogielnica wprowadziła zapis w § 42 pkt 2: „Wspólne posiedzenia komisji Rady zwołuje i prowadzi przewodniczący z prawem głosowania”.

Powoływanie wewnętrznych organów rady, jakimi są komisje, nie jest obligatoryjne. Przepis art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. mówi wyraźnie, że rada może powoływać komisje. Jedyną komisją, której powołanie jest obowiązkowe, jest komisja rewizyjna (vide. art. 18a ust. 1 u.s.g.). Zgodnie z ustawą uregulowanie sprawy w statucie wymagane jest jedynie dla komisji rewizyjnej, statutowy sposób unormowania jest jednak zalecany przez doktrynę prawa samorządowego także w odniesieniu do innych komisji stałych (zob. A. Agoszowicz, *Komentarz...*, s. 179).

Zgodnie z treścią art. 21 ust 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w posiedzeniach komisji mogą uczestniczyć radni niebędący jej członkami. Mogą oni zabierać głos w dyskusji i składać wnioski bez prawa udziału w głosowaniu. Wobec powyższego w skład komisji mogą wchodzić wyłącznie radni, także pełniący funkcję przewodniczącego rady lub wiceprzewodniczącego za wyjątkiem Komisji Rewizyjnej, jednak bez prawa do udziału w głosowaniu. Zgodnie z treścią art. 18a ust 2 w/wym. ustawy w skład Komisji Rewizyjnej wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 19 ust. 1, a co za tym idzie za wyjątkiem Przewodniczącego Rady i jego Zastępców. Zgodnie z obowiązującymi przepisami nie mogą natomiast wchodzić w skład komisji osoby niebędące radnymi.

W zaistniałej sytuacji, wprowadzona uchwałą z dnia 12 kwietnia 2011 roku nr X/49/2011 zmiana do Statutu Gminy i Miasta Mogielnica jest niezgodna z prawem, gdyż w swojej treści przewiduje generalnie: po pierwsze uczestnictwo Przewodniczącego w pracach komisji co naruszałoby zasady funkcjonowania m.in. Komisji Rewizyjnej, w skład której Przewodniczący, jak i Zastępcy wchodzić nie mogą, a po drugie daje prawo do głosowania osobie nie wchodzącej w skład komisji, tj. Przewodniczącemu, w sytuacji, gdy przepis

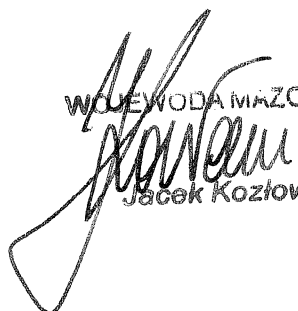
wyraźnie zabrania zabierania prawa głosu w pracach komisji radnym nie będącym członkami Komisji. Biorąc pod uwagę nieprecyzyjność wprowadzonej zmiany, jak i lakoniczność zapisu nowej treści § 42 pkt 2 Statutu, jego treść narusza zasady prawne wyrażone powyżej, zwłaszcza, iż generalizuje udział Przewodniczącego w pracach Komisji, nie wskazując przy tym nawet, w pracach których Komisji może on brać udział z prawem do głosowania.

Na marginesie jedynie zaznaczyć można, iż w ocenie organu nadzoru, wspólna praca wszystkich komisji pod przewodnictwem Przewodniczącego jest niezgodna z zasadami określającymi byt Komisji, jak i sens ich powoływania. Komisje są powoływane do określonych zadań (vide. art. 21 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym), a zatem ich praca winna skupiać się na określonych wobec konkretnej komisji zadaniach, wskazanych w planie pracy komisji zatwierdzonej przez Radę Miasta, nie zaś wspólnej pracy, gdyż w takiej sytuacji, powoływanie komisji traci rację bytu, gdyż prace komisji stają się niczym innym jak pracami całej Rady lub też jej części, gdyż w skład Komisji powołani mogą być jedynie Radni. Dlatego też w ocenie organu prace komisji winny odbywać się oddzielnie i zgodnie z przyjętymi planami pracy, gdyż tylko taki sposób pracy komisji uzasadnia sens jej powołania.

Wobec powyższego należało stwierdzić, iż uchwała z dnia 12 kwietnia 2011 roku nr X/49/2011 w sprawie wprowadzenia zmiany w Statucie Gminy i Miasta Mogielnica narusza wskazane w uzasadnieniu obowiązujące przepisy prawa, dlatego też nie można uznać powyższej uchwały za zgodną z obowiązującym porządkiem prawnym, co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.


WOJEWODA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski