



## WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 24 listopada 2011r.

LEX.O.4131.44.2011.EB

**Wójt Gminy Krasne**  
**ul. Mickiewicza 23**  
**06-408 Krasne**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz.1203 i Nr 167, poz.1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 172, poz.1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52 , poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, oraz z 2011 r. Nr 21 poz. 113, Nr 117 poz. 679, Nr 134 poz. 777)

#### **stwierdzam nieważność**

- Zarządzenia Nr 32/2011 Wójta Gminy Krasne z dnia 29 sierpnia 2011r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Księdza Jerzego Popiełuszki w Zielonej
- Zarządzenia Nr 33/2011 Wójta Gminy w Krasnem z dnia 05 września 2011r. w sprawie odwołania ze stanowiska p.o. dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Księdza Jerzego Popiełuszki w Zielonej
- Zarządzenia Nr 34/2011 Wójta Gminy Krasne z dnia 06 września 2011r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Księdza Jerzego Popiełuszki w Zielonej

#### **Uzasadnienie**

Wójt Gminy Krasne Zarządzeniem Nr 32/2011 z dnia 29 sierpnia 2011r. powierzył pełnienie obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej Pani Zdzisławie Płóciennik na okres od 1 września 2011r. do 30 czerwca 2012r. Następnie Zarządzeniem Nr 33/2011 z dnia 5 września 2011r. odwołał ze stanowiska, z dniem podpisania tego Zarządzenia, Panią Zdzisławę Płóciennik. W dniu 6 września 2011r. Zarządzeniem Nr 34/2011 Wójt Gminy Krasne powierzył pełnienie obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Księdza Jerzego Popiełuszki w Zielonej Panu Jarosławowi Krauze na okres od dnia 6 września 2011 do czasu powierzenia tej funkcji kandydatowi wyłonionemu w drodze konkursu, nie dłużej niż do dnia 30 czerwca 2012r.

Zarządzenia Nr 32/2011 i 34/2011 zostało doręczone Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 28 października 2011r. a Zarządzenie Nr 33/2011 w dniu 16 listopada 2011r.

W toku kontroli legalności przedmiotowych Zarządzeń organ nadzoru stwierdził,

że Zarządzenia naruszają obowiązujący porządek prawny, w szczególności art. 36 ust. 1 i art. 36a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.) oraz 170 ustawy z dnia 30 sierpnia 2001r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153 poz. 1270 z późn. zm.).

W dniu 2 września 2009r. Wójt Gminy Zarządzeniem Nr 34/2009 odwołał ze stanowiska dyrektora Szkoły w Zielonej Pana Jarosława Kantorczyka. Zarządzenie to zaskarżył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego Pan Jarosław Kantorczyk. Wojewódzki Sad Administracyjny w Warszawie po rozpoznaniu sprawy sygn. akt I SA/Wa 1854/09 wyrokiem z dnia 23 kwietnia 2010r. stwierdził nieważność zaskarżonego zarządzenia w całości oraz stwierdził, że zaskarżone zarządzenie nie podlega wykonaniu. Po rozpoznaniu skargi kasacyjnej wniesionej przez Wójta Gminy Krasne na to orzeczenie Naczelny Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 19 listopada 2010r. oddalił skargę kasacyjną (sygn. akt I OSK 1530/10). W związku z powyższym, iż orzeczenie stało się prawomocne wiąże ono sąd, strony, inne sądy i organy państwowe a także inne osoby, jeśli jest to przewidziane w ustawie.

Organ nadzoru posiada informacje, iż Pan Jarosław Kantorczyk wielokrotnie zgłaszał do organu prowadzącego gotowość podjęcia pracy na stanowisku dyrektora Szkoły Podstawowej w Zielonej.

Wójt Gminy Krasne wielokrotnie wydawał swoje zarządzenia dotyczące stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej w Zielonej.

Wojewoda Mazowiecki rozstrzygnięciem nadzorczym Nr LEX.O.EB.0911-15/10 z dnia 2 sierpnia 2010r. stwierdził nieważność:

- Zarządzenia Nr 11/2010 Wójta Gminy Krasne z dnia 7 czerwca 2010r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej
- Zarządzenia Nr 14/2010 Wójta Gminy Krasne z dnia 30 czerwca 2010r. w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej.

Wójt Gminy Krasne złożył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargę na to rozstrzygnięcie. Wojewódzki Sąd Administracyjny postanowieniem z dnia 24 listopada 2010r. sygn. akt I SA/Wa 2065/10 odrzucił skargę.

Następnie Wójt Gminy Krasne Zarządzeniem Nr 26/2010 z dnia 26 sierpnia 2010r. powierzył pełnienie obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej Panu Jarosławowi Krauze. Wojewoda Mazowiecki rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 20 października 2010r. Nr LEX.O.EB.0911-24/10 stwierdził nieważność powyższego zarządzenia. Wójt Gminy nie zaskarżył powyższego do sądu administracyjnego w wyniku czego rozstrzygnięcie nadzorcze stało się prawomocne na skutek upływu terminu do jego zaskarżenia.

Następnie Wójt Gminy Krasne wydał następujące Zarządzenia:

- Nr 7/2011 z dnia 28 lutego 2011r. w sprawie uchylecia zarządzenia Nr 25/2007 Wójta Gminy Krasne z dnia 27 sierpnia 2007r. w sprawie powierzenia stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej w Zielonej
- Nr 8/2011 z dnia 28 lutego 2011r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej
- Nr 9/2011 z dnia 28 lutego 2011r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej.

Rozstrzygnięciem nadzorczym Nr LEX.O.4131.9.2011.EB z dnia 28 marca 2011r. Wojewoda Mazowiecki stwierdził nieważność powyższych Zarządzeń. Na rozstrzygnięcie nadzorcze Wójt Gminy Krasne złożył skargę do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Warszawie. Rozprawa została wyznaczona na dzień 14 grudnia 2011r. (sygn. akt II SA/Wa 1193/11).

Niezależnie od toczącego się postępowania przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w sprawie II SA/Wa 1193/11 Wójt Gminy Krasne wydał Zarządzenia Nr 32/2011, 33/2011 i 34/2011 będące przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego. W ocenie organu nadzoru niniejsze Zarządzenia stoją w sprzeczności z prawomocnym orzeczeniem Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego z dnia 23 kwietnia 2010r. sygn. akt I Sa/Wa 1854/09 wydanym na skutek rozpoznania skargi Jarosława Kantorczyka – odwołanego ze stanowiska dyrektora Szkoły w Zielonej.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że Wójt Gminy nie miał podstaw prawnych do powierzenia, w formie Zarządzenia, pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej Pani Zdzisławie Płóciennik a następnie Panu Jarosławowi Krauze ponieważ Wojewódzki Sad Administracyjny mocą swojego orzeczenia przywrócił stan prawny sprzed zaskarżonego przez Jarosława Kantorczyka dyrektora Szkoły w Zielonej Zarządzenia Nr 34/2009 w przedmiocie odwołania dyrektora szkoły podstawowej ze stanowiska. Ponadto należy stwierdzić, że zgodnie z art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty szkołą lub placówką kieruje nauczyciel mianowany lub dyplomowany, któremu powierzono stanowisko dyrektora. Art. 36a ust. 1 i 2 tej ustawy wskazują, że stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza organ prowadzący szkołę lub placówkę oraz kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się w drodze konkursu. Kandydatowi nie można odmówić powierzenia stanowiska dyrektora.

Skoro więc prawomocny wyrok Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Warszawie stwierdza nieważność Zarządzenia w sprawie odwołania dyrektora szkoły - szkołą w Zielonej kieruje nadal, co najmniej do czasu upływu okresu na jaki miał powierzone stanowisko dyrektora szkoły - dyrektor Jarosław Kantorczyk. Organ prowadzący Publiczną Szkołę Podstawową w Zielonej nie ma podstaw do odmowy powierzenia stanowiska dyrektora tej szkoły Panu Jarosławowi Kantorcykowi.

W świetle powyższej argumentacji Wójt Gminy nie miał podstawy prawnej do powierzenia Zarządzeniem Nr 32/2011 z dnia 29 sierpnia 2011r. pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Księdza Jerzego Popiełuszki w Zielonej a w związku z tym Zarządzenie Nr 32/2011 jako naruszające obowiązujący porządek prawny nie wywoła skutku w postaci skutecznego powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Pani Zdzisławie Płóciennik. W związku z powyższym Pani Zdzisława Płóciennik nie była umocowana do zawarcia w dniu 1 września 2011r. umowy o pracę z Panem Jarosławem Krauze. Zgodnie z art. 36a ust. 5 ustawy o systemie oświaty powierzenie przez organ prowadzący pełnienia obowiązków dyrektora szkoły może mieć miejsce jedynie w stosunku do nauczyciela tej szkoły. Należy więc stwierdzić, że Pan Jarosław Krauze w dniu wydania przez Wójta Gminy Krasne Zarządzenia Nr 34/2011, tj. 6 września 2011r. nie był nauczycielem Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej a więc powierzenie mu przez Wójta Gminy Krasne pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej jest sprzeczne z prawem.

Ponadto w toku prowadzonego przez organ nadzoru postępowania wyjaśniającego w odpowiedzi na pismo LEX-O.400.29.1.2011.EB z dnia 8 listopada 2011r. Wójt Gminy Krasne pismem z dnia 14 listopada 2011r. RG.0711.5.2011 stwierdził, że „Ponieważ szkoła nie mogła pozostawać bez dyrektora funkcję tę organ prowadzący powierzył na okres

10 m-cy Panu Jarosławowi Krauze, który obowiązki dyrektora szkoły pełnił do 31.08.2011 roku”.

Takie wyjaśnienia, jako uzasadnienie podjęcia kwestionowanych niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym przez organ nadzoru Zarządzeń Wójta Gminy Krasne Nr 32/2011, 33/2011 i 34/2011 wskazują, że zarówno prawomocne orzeczenia sądów administracyjnych jak i organu nadzoru nie są respektowane przez Wójta Gminy Krasne. Zarządzenie Nr 26/2010 z dnia 26 sierpnia 2010r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Szkoły Podstawowej w Zielonej Panu Jarosławowi Krauze na okres od 1 września 2010r. do 30 czerwca 2011r. zostało prawomocnie wyeliminowane z obrotu prawnego rozstrzygnięciem nadzorczym Nr LEX.O.EB.0911-24/10 z dnia 20 października 2010r. Pan Jarosław Krauze nie mógł więc w terminie podanym w wyjaśnieniach Wójta Gminy pełnić obowiązków Dyrektora Szkoły Podstawowej w Zielonej.

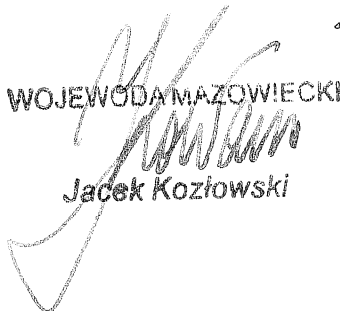
Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 30 maja 2008r. sygn. akt III SA/Wr 140/08 stwierdził, że *„Istotnym” naruszeniem prawa jest uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawa.* W ocenie organu nadzoru wydanie Zarządzenia Nr 32/2011, 33/2011 i 34/2011 przez Wójta Gminy Krasne sprowadza się do obejścia prawa, a w konsekwencji niedopuszczenie do pracy Dyrektora Szkoły w Zielonej Pana Jarosława Kantorczyka mimo prawomocnych orzeczeń sądów administracyjnych i prawomocnych rozstrzygnięć Wojewody Mazowieckiego.

W związku z powyższym organ nadzoru stwierdza, że Zarządzenia: Nr 32/2011 Wójta Gminy Krasne z dnia 29 sierpnia 2011r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Księdza Jerzego Popiełuszki w Zielonej, Nr 33/2011 Wójta Gminy w Krasnem z dnia 05 września 2011r. w sprawie odwołania ze stanowiska p.o. dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Księdza Jerzego Popiełuszki w Zielonej oraz Nr 34/2011 Wójta Gminy Krasne z dnia 06 września 2011r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Księdza Jerzego Popiełuszki w Zielonej **zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa.**

Stąd orzeczono, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Wójtowi Gminy przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Zarządzeń z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI  
  
Jacek Kozłowski