



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 21 czerwca 2011r.

LEX-O.4131.26.2011.DR

**Rada Gminy
w Szreńsku
Pl. Kanoniczny 10
06-550 Szreńsk**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007 r. Nr 48, poz. 327 i Nr 138, poz. 974, Nr 172, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 223 poz. 1458, Nr 52 poz. 420, Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28 poz. 142, Nr 28 poz. 146, Nr 40 poz. 230, Nr 106 poz. 675)

stwierdzam nieważność

§§ 6-10 uchwały Nr VI/45/2011 Rady Gminy w Szreńsku z dnia 13 maja 2011r. w sprawie zgłoszenia wniosków do uwzględnienia w zmianach do planu zagospodarowania przestrzennego (Uchwała Rady Gminy w Szreńsku Nr V/33/11 z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Szreńsk w granicach administracyjnych zatwierdzonego Uchwałą Rady Gminy w Szreńsku Nr XXVI/137/05 z dnia 22 czerwca 2005 roku opublikowanego Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 190, poz. 6223 z dnia 18.08.2005r.) oraz określenia warunków budowy obiektów na czas prac nad zmianami w tymże planie.

Uzasadnienie

W dniu 13 maja 2011r. Rada Gminy w Szreńsku podjęła uchwałę w sprawie zgłoszenia wniosków do uwzględnienia w zmianach do planu zagospodarowania przestrzennego (Uchwała Rady Gminy w Szreńsku Nr V/33/11 z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Szreńsk w granicach administracyjnych zatwierdzonego Uchwałą Rady Gminy w Szreńsku Nr XXVI/137/05 z dnia 22 czerwca 2005 roku opublikowanego Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 190, poz. 6223 z dnia 18.08.2005r.) oraz określenia warunków budowy obiektów na czas prac nad zmianami w tymże planie.

Uchwała powyższa została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu jako organowi nadzoru w dniu 23 maja 2011r.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała **w części dotyczącej §§ 6-10** podjęta została z naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 13 czerwca 2011r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności jej postanowień.

Powyższa uchwała w części dotyczącej §§ 6-10 zdaniem organu nadzoru narusza art. 4 ust. 1 oraz art. 14 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.).

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Z przepisu tego wynika jednoznacznie, iż miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, jest głównym instrumentem planowania i zagospodarowania przestrzennego. Realizacja zarówno wszelkich idei planistycznych, jak i skonkretyzowanych zamierzeń powstałych na różnych szczeblach administracji zależy z reguły od inkorporowania ich do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Albowiem to w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dochodzi do wiążącego podmioty władzy, w tym administracji, oraz podmioty spoza systemu władzy (osoby fizyczne i ich organizacje) ustalenia bądź zmiany przeznaczenia terenu na określony w tym planie cel.

Żaden inny akt prawny - w tym przypadku uchwała Nr VI/45/2011 Rady Gminy w Szeńsku z dnia 13 maja 2011r. - nie może regulować powyższych kwestii. Priorytetowa rola miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w procesie planistycznym wpływa na status gminy, której organy zostały wyposażone w kompetencje do jego sporządzania i uchwalania. W orzecznictwie i piśmiennictwie z zakresu prawa zagospodarowania przestrzennego ów status został nazwany mianem władztwa planistycznego gminy. Władztwo planistyczne, utożsamiane z ustalaniem przeznaczenia i zasad zagospodarowania terenów położonych na obszarze gminy (wyroki NSA: z dnia 20 kwietnia 1998 r., IV SA 2234/97, LEX nr 43835; z dnia 30 marca 1999 r., IV SA 1530/98, LEX nr 48219) powinno mieścić się w granicach wyznaczanych przepisami prawa, zawartych zarówno w przepisach prawa zagospodarowania przestrzennego, jak i w innych przepisach szczególnych (wyrok NSA z dnia 22 grudnia 1999r., IV SA 1412/99, LEX nr 48218).

Powołany w podstawie prawnej przepis art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi, iż w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym urządzeniem planistycznym, za pomocą którego w sposób wiążący ustala się przeznaczenie terenu na określone cele. W przepisach miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego powinny się znaleźć regulacje odnoszące się do sposobu zagospodarowania terenu objętego postanowieniami planu, w tym dane dotyczące ewentualnej nowej zabudowy. Nie jest dopuszczalne więc, regulowanie przez radę gminy warunków zabudowy w innych aktach prawnych a tym samym określanie tymczasowych warunków zabudowy w okresie prac nad zmianami w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jak to uczyniła Rada Gminy Szeńsk w §§ 6-10 uchwały nr VI/45/11 z dnia 13 maja 2011r.

W chwili obecnej, w przypadku Gminy Szeńsk, obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego uchwalony uchwałą Rady Gminy w Szeńsku Nr XXVI/137/05 z dnia 22 czerwca 2005r. (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 190, poz. 6223) i do chwili uchwalenia nowego planu bądź uchwalenia zmian do niego jest on jedynym aktem prawa

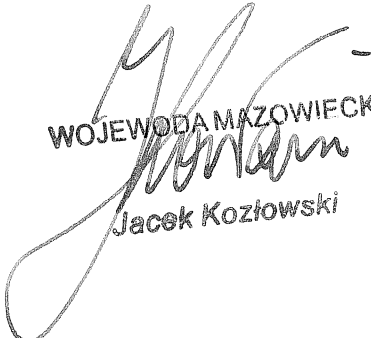
miejscowego regulującym zagadnienia określającą warunki zabudowy na terenie Gminy Szreńsk.

Za rażące naruszenie prawa należy więc uznać podjęcie przez Radę Gminy w Szreńsku uchwały określającej w §§ 6-10 warunki budowy obiektów na czas prac nad zmianami w dotychczasowym planie zagospodarowania przestrzennego.

W świetle powyższego tak skonstruowana uchwała Rady Gminy w Szreńsku posiada istotną wadę prawną skutkującą stwierdzeniem jej nieważności w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jej doręczenia.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.


WOJEWODA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski