



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 20 czerwca 2011 roku

LEX-O.4131.25.2011.DR

**Rada Gminy
w Szreńsku
Pl. Kanoniczny 10
06-550 Szreńsk**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23 poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80 poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007r. Nr 48, poz. 327 i Nr 138, poz. 974, Nr 172, poz.1218 oraz z 2008r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009r. Nr 223 poz. 1458, Nr 52 poz. 420, Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010r. Nr 28 poz. 142, Nr 28 poz. 146, Nr 40 poz. 230, Nr 106 poz. 675)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/43/11 Rady Gminy w Szreńsku z dnia 13 maja 2011r. w sprawie włączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Szreńsku w strukturę organizacyjną Gminnego Ośrodka Kultury w Szreńsku

Uzasadnienie

W dniu 13 maja 2011r. Rada Gminy w Szreńsku podjęła uchwałę Nr VI/43/11 w sprawie włączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Szreńsku w strukturę organizacyjną Gminnego Ośrodka Kultury w Szreńsku.

Powyższa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 23 maja 2011r..

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach (Dz.U. Nr 85, poz. 539 ze zm.), w związku z czym w dniu 13 czerwca 2011r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności jej postanowień.

Powyższą uchwałą Rada Gminy połączyła Gminną Bibliotekę Publiczną z Gminnym Ośrodkiem Kultury.

Powołany w podstawie prawnej przepis art. 18 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 ze zm.) stanowi, iż organizator może dokonać połączenia instytucji kultury.

Jednakże powyższe przepisy nie mogą pozostawać w sprzeczności z innymi przepisami regulującymi w sposób szczegółowy funkcjonowanie tych jednostek, dla których zgodnie z przepisami prawa przewidziany jest status samodzielnej instytucji.

Takie przepisy dotyczą m.in. bibliotek, których samodzielność prawna jako instytucji kultury została zagwarantowana ustawą *o bibliotekach*. Art. 13 ust. 7 ustawy stanowi, iż biblioteki publiczne nie mogą być łączone z innymi instytucjami oraz bibliotekami szkolnymi i pedagogicznymi.

Ustawodawca zgodnie z postanowieniami ustępu 1 cytowanego wyżej artykułu dopuścił wprawdzie możliwość połączenia bibliotek, ale w świetle art. 13 ust. 7 wprowadzonego w 2001r. nowelizacją ustawy o bibliotekach, pozostawił tylko możliwość wzajemnego łączenia bibliotek publicznych. Na samodzielny charakter tej instytucji wskazuje również art. 19 ust. 2 ustawy o bibliotekach, który stanowi, iż gmina organizuje i prowadzi co najmniej jedną bibliotekę publiczną wraz z odpowiednią liczbą filii i oddziałów oraz punktów bibliotecznych.

Ponadto należy zauważyć, iż powyższy zakaz łączenia bibliotek publicznych z innymi instytucjami kultury czy bibliotekami szkolnymi lub pedagogicznymi ma na celu zapewnienie bibliotekom publicznym swojej statutowej odrębności. Cały wysiłek organizacyjny w zakresie prowadzonej przez nie działalności powinien być skierowany na obsługę szerokiego grona czytelników, bez obawy o osłabienie aktywności bibliotek publicznych na tym polu na skutek konieczności realizowania w ramach jednej, kompleksowej instytucji także innych, społecznie użytecznych zadań.

Mając na uwadze opisane powyżej przesłanki istotnego naruszenia prawa organ nadzoru orzekł jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał. Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski