



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 28 lipca 2011 r.

LEX-I.4131. 98 .2011.MZ1.

Rada Miejska w Kałuszynie
ul. Pocztowa 1
05 – 310 Kałuszyn

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40 poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 117, poz. 679)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/49/2011 Rady Miejskiej w Kałuszynie, z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla potrzeb przeprowadzenia linii energetycznej 400 kV Miłosna – Ujrzanów przez teren Gminy Kałuszyn, w zakresie w jakim, zgodnie z załącznikiem graficznym do uchwały, dotyczy ona terenu położonego poza granicami Gminy Kałuszyn.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 czerwca 2011 r., Rada Miejska w Kałuszynie, podjęła uchwałę Nr VIII/49/2011 w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu

zagospodarowania przestrzennego dla potrzeb przeprowadzenia linii energetycznej 400 kV Miłosna – Ujżzanów przez teren Gminy Kałuszyn.

Uchwałę tę podjęto na podstawie art. 14 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o p.z.p.” oraz art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym.

Organ nadzoru badając uchwałę stwierdził, że narusza ona art. 18 ust. 2 pkt 5, w związku z art. 1 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 3 ust. 1 i art. 14 ust. 2 ustawy o p.z.p.

Paragraf 1 uchwały stanowi, iż przystępuje się „do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla potrzeb przeprowadzenia linii energetycznej 400 kV Miłosna – Ujżzanów przez teren gminy Kałuszyn”, natomiast z treści § 2 uchwały wynika, że „granice terenu objętego uchwałą określa załącznik do niniejszej uchwały”.

Na załączniku graficznym do uchwały, teren objęty uchwałą, zgodnie z objaśnieniem oznaczenia „granicy terenu objętego uchwałą” w legendzie do załącznika, usytuowany jest nie tylko w gminie Kałuszyn, ale także w gminie Jakubów oraz w gminie Grębków z powiatu węgrowskiego oraz gminie Kotuń w powiecie siedleckim, co jest niezgodne z art. 18 ust. 2 pkt 5, w związku z art. 1 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 3 ust. 1 i art. 14 ust. 2 ustawy o p.z.p., jak również z tytułem oraz treścią § 1 uchwały.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o p.z.p. „Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie (...) miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (...) należy do zadań własnych gminy”. Także na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy”. Z kolei art. 18 ust. 2 pkt 5 ww. ustawy określa, iż „Do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie (...) miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego”. W myśl art. 1 ust. 1 tej ustawy „Ilekcroć w ustawie jest mowa o gminie, należy przez to rozumieć wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium”.

Z powyższego wynika, że rada gminy nie posiada właściwości do działania na terenie innym niż teren tej gminy, której organ stanowi, tak więc uchwalanie planów może dotyczyć tylko terytorium tej gminy.

Przedstawienie na załączniku graficznym do uchwały Rady Miejskiej w Kałuszynie, terenu nią objętego, wykraczającego poza teren Gminy Kałuszyn, narusza więc w sposób istotny powyższe przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o p.z.p.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o p.z.p. stanowi to przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały, w zakresie, w jakim jest ona sprzeczna z ww. przepisami ustaw.

Wziąwszy powyższe pod uwagę, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Rady Miejskiej w Kałuszynie, wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, w zakresie w jakim dotyczy ona terenu położonego poza granicami Gminy Kałuszyn z powodu istotnego naruszenia prawa, co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje wstrzymaniem jej wykonania *ex lege*, w powyższym zakresie, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Ponadto organ nadzoru stwierdza również, niżej opisane, nieistotne naruszenie prawa podjętą uchwałą.

Przedmiotowa uchwała nie określa, w sposób nie budzący wątpliwości, granic obszaru, na którym będzie sporządzany projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, także w obrębie gminy Kałuszyn. Stąd w ocenie organu nadzoru, narusza również art. 14 ust. 2 ustawy o p.z.p.

Przepis ten stanowi, iż „*integralną częścią uchwały, o której mowa w ust. 1, jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu*”.

Jednym z podstawowych zadań uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest precyzyjne wskazanie granic obszaru, dla którego będzie sporządzony przyszły plan. Granice obszaru projektu planu można przedstawić w formie opisowej w tekście uchwały, jednakże, jak wynika z przywołanego powyżej przepisu, obligatoryjne jest przedstawienie tych granic na załączniku graficznym. Załącznik do uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego nie musi spełniać cech formalnych, które są wymagane od rysunku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który winien być sporządzony zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 16 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Jednakże zarówno w doktrynie (Komentarz do art. 14 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w: T. Bąkowski, Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Komentarz, Zakamycze, 2004) jak i orzecznictwie (wyrok Wojewódzkiego Sądu

Administracyjnego w Białym Stoku z dnia 25 września 2008 r., sygn. SA/Bk 443/08) istnieje dostatecznie uzasadniony pogląd, w myśl którego załącznik graficzny przystąpienia do sporządzenia planu, musi wypełniać swą funkcję, a polega ona na tym, by na jego podstawie możliwe było w sposób jednoznaczny wskazanie granic obszaru nim objętego.

Skala załącznika graficznego przedmiotowej uchwały nie upoważnia do wyciągania wniosków nt. szerokości pasa terenu przeznaczonego do sporządzania planu miejscowego. Pas ten nie jest również nigdzie zwymiarowany, jak również brak jest odniesienia jego przebiegu do działek ewidencyjnych gruntu, co pozwalałoby na jednoznaczne stwierdzenie, które działki objęte są obszarem przyszłego planu.

Również tekst uchwały nie zawiera opisu granic tego obszaru – w tym określenia szerokości pasa terenu objętego uchwałą - a więc nie pozwala na jego identyfikację za pośrednictwem części tekstowej uchwały. Paragraf 1 uchwały stanowi bowiem jedynie, że przystępuje się „do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla potrzeb przeprowadzenia linii energetycznej 400 kv Miłosna – Ujrzanów przez teren gminy Kałuszyn”.

Z powyższego wynika, że uchwała nie informuje w sposób jednoznaczny, osób zainteresowanych przyszłymi rozstrzygnięciami planu, o obszarze nim objętym.


WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski