



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 15 grudnia 2011r.

LEX.-I.431.113.2011.JJ

Rada Gminy Czosnów
ul. Gminna 6
05-152 Czosnów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz.1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz.1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz.974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 z 2009 r. Nr 52, poz. 420, z Nr 157, poz.1241 z 2010 r. Nr 28 poz.142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz.675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz.113, Nr 117, poz.679, Nr 134, poz.777 i Nr 217, poz. 1281)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/93/2011 Rady Gminy Czosnów z dnia 8 listopada 2011 roku w sprawie ustalenia regulaminu funduszu zdrowotnego dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę.

Uzasadnienie

Rada Gminy Czosnów w dniu 8 listopada 2011r. podjęła uchwałę Nr X/93/2011 w sprawie ustalenia regulaminu funduszu zdrowotnego dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę. Organ nadzoru badając przedmiotową uchwałę stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz.854, z późn. zm.).

Powołany przepis art.19 ust.2 ustawy o związkach zawodowych zdanie pierwsze stanowi, że organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują założenia albo projekty aktów prawnych, o których mowa w ust.1 do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Przedmiotowa uchwała w ocenie organu nadzoru jest aktem prawa miejscowego, który podlega zaopiniowaniu przez

odpowiednie władze statutowe związków zawodowych, a obowiązek zaopiniowania wynika wprost z zapisu powołanego art.19 ust. 1 i 2 ustawy o związkach zawodowych. Obowiązek zasięgnięcia opinii związków zawodowych przez organy samorządu terytorialnego nie musi rozciągać się na wszystkie rodzaje tzw. Przepisów gminnych, gdyż treść art.19 ust.1 ustawy o związkach zawodowych wyraźnie i wprost odnosi jedynie do opiniowania założeń i projektów aktów prawnych, w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Przedmiotowa uchwała, w ocenie organu nadzoru, jest aktem prawa miejscowego, gdyż dotyczy ogółu nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę. Jej sformułowania mają bowiem zgodnie z wymogami przewidzianymi dla aktów prawa miejscowego, charakter generalny i abstrakcyjny, a zasięg jej obowiązywania obejmuje całą Gminę Czosnów (a dokładnie wszystkie szkoły i placówki zatrudniające nauczycieli). Nie ulega wątpliwości, że zadaniem związków zawodowych zrzeszających nauczycieli, jest m.in. ochrona interesów zawodowych i socjalnych ogółu nauczycieli - sprawy dotyczące zdrowia mieszczą się więc w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Związki zawodowe powinny mieć możliwość wyrażenia swojego zdania wobec projektu uchwały. Nie zasięgnięcie ich opinii należy potraktować jako istotne naruszenie prawa – naruszenie procedury podejmowania uchwały, co uzasadniało stwierdzenie nieważności uchwały. Jak wynika z uzyskanych informacji, w Gminie Czosnów działa Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału Powiatowego w Nowym Dworze Mazowieckim z siedzibą w Nowym Dworze Mazowieckim i chociażby do tego Związku powinien zostać skierowany projekt zakwestionowanej uchwały Nr X/93/2011 Rady Gminy Czosnów z dnia 8 listopada 2011r.

Informuje, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski