



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 25 sierpnia 2011 r.

LEX-I.4131.116.2011.BŁ

Rada Miejska w Wyszkowie
ul. Aleja Róż 2
07-200 Wyszków

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106 poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 117 poz. 679)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/75/11 Rady Miejskiej w Wyszkowie z dnia 21 lipca 2011 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Wyszków dla wybranych obszarów w miejscowościach: Tulewo, Tulewo Górne, Lucynów Duży, Fidest, Skuszew, Deskurów, Rybno, w całości - z powodu istotnego naruszenia art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o p.z.p.”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Wyszkowie na sesji w dniu 21 lipca 2011 r. podjęła uchwałę Nr XIII/75/11 w sprawie zmiany uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Wyszków dla wybranych obszarów w miejscowościach: Tulewo, Tulewo Górne, Lucynów Duży, Fidest, Skuszew, Deskurów, Rybno.

Uchwałę tę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz na podstawie art. 14 ustawy o p.z.p.

Przedmiotowa uchwała nie określa jednoznacznie granic obszaru, na którym będzie sporządzany projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, stąd w ocenie organu nadzoru, narusza art. 14 ust. 2 ustawy o p.z.p. Przepis ten stanowi, iż „integralną częścią uchwały, o której mowa w ust. 1, jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu”.

Jednym z podstawowych zadań uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest precyzyjne wskazanie granic obszaru, dla którego będzie sporządzony przyszły plan. Granice obszaru projektu planu można przedstawić w formie opisowej w tekście uchwały, jednakże, jak wynika z przywołanego powyżej przepisu, obligatoryjne jest przedstawienie tych granic na załączniku graficznym. Załącznik do uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego nie musi spełniać cech formalnych, które są wymagane od rysunku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który winien być sporządzony zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 16 ust. 1 ustawy o p.z.p. Jednakże zarówno w doktrynie (Komentarz do art. 14 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w: T. Bąkowski, Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Komentarz, Zakamycze, 2004) jak i orzecznictwie (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białym Stoku z dnia 25 września 2008 r., sygn. SA/Bk 443/08) istnieje dostatecznie uzasadniony pogląd, w myśl którego załącznik graficzny przystąpienia do sporządzenia planu, musi wypełniać swą funkcję, a polega ona na tym, by na jego podstawie możliwe było w sposób jednoznaczny wskazanie granic obszaru nim objętego.

Zgodnie z dyspozycją § 1 uchwały Nr XIII/75/11, § 1 uchwały Nr XXXVI/29/09 z dnia 30 kwietnia 2009 r. Rady Miejskiej w Wyszkanie w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Wyszkanie dla wybranych obszarów w miejscowościach: Tulewo, Tulewo Górne, Lucynów Duży, Fidest, Skuszew, Deskurów, Rybno, w dotychczasowym brzmieniu:

„Przystąpić do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Wyszkanie dla obszarów w miejscowościach:

- 1. Tulewo, którego granice wyznaczają geodezyjne granice działek nr: 119, 120, 121, 135/1, 135/2, 136/1, 136/2 oraz Tulewo Górne działka nr 137.*
- 2. Rybno, którego granice wyznaczają geodezyjne granice działek nr 705/1, 705/2, 705/1 i 706/2.*
- 3. Deskurów, którego granice wyznaczają geodezyjne granice działek nr 34/1, 34/2, 34/3 i 34/4.*
- 4. Lucynów Duży, którego granice wyznaczają geodezyjne granice działki 253/8.*
- 5. Skuszew, którego granice wyznaczają geodezyjne granice działki 939, 448.*
- 6. Fidest, którego granice wyznaczają geodezyjne granice działki 198/2,*

otrzymał brzmienie:

„Przystąpić do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Wyszkanie dla obszarów w miejscowościach:

- 1. Deskurów, którego granice wyznaczają geodezyjne granice działek nr 34/1, 34/2, 34/3 i 34/4.*
- 2. Lucynów Duży, którego granice wyznaczają geodezyjne granice działki 253/8.*
- 3. Fidest, którego granice wyznaczają geodezyjne granice działki 198/2*

zaś § 2 w dotychczasowym brzmieniu:

„Integralną częścią uchwały są załączniki graficzne nr od 1 do 6, przedstawiające granice terenów objętych planem”.

otrzymał brzmienie:

„Integralną częścią uchwały są załączniki graficzne nr od 1 do 3, przedstawiające granice terenów objętych planem”.

Jednakże do uchwały Nr XIII/75/11 nie zostały dołączone załączniki, które zastąpiłyby dotychczasowe załączniki graficzne do uchwały Nr XXXVI/29/09, przedstawiające obszary, dla których będą ostatecznie sporządzane plany miejscowe. Natomiast załączniki graficzne do uchwały Nr XXXVI/29/09 (numeracja załączników odpowiada numeracji ustępów, wymienionych w § 1, tj. ust. 1, 2, 3, 4, 5 i 6 tejże uchwały) we wskazanej (w uchwale zmieniającej) numeracji, nie odpowiadają obszarom, o których mowa w zmienionym § 1 ust. 1, 2 i 3 przedmiotowej uchwały.

W związku z powyższym przedmiotowa uchwała narusza art. 14 ust. 2 ustawy o p.z.p., gdyż nie spełnia podstawowego celu, jakim jest jednoznaczne wskazanie granic obszarów, dla których będą sporządzane plany miejscowe.

Wziąwszy powyższe pod uwagę, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Rady Miejskiej w Wyszkowie, wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego z powodu istotnego naruszenia prawa, co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje wstrzymaniem jej wykonania *ex lege*, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY

Jacek Kozłowski