



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 18 sierpnia 2011 r.

LEX.-I.4131. M2 .11.MPZ

**Rada Miejska w Łomiankach**

ul. Warszawska 115

05-092 Łomianki

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 145, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 243, poz. 1485, z 2009 r. Nr 52, poz. 420; Nr 157, poz. 124, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 21, poz. 113).

**stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Łomiankach Nr X/67/2011 z dnia 21 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia ceny za usługi przewozowe lokalnego transportu zbiorowego oraz regulaminu przewozu osób i bagażu środkami „Komunikacji Miejskiej Łomianki” Sp. z o.o. w zakresie:

- punktu 8 litera b) rozdziału IV załącznika nr 1 – Taryfa przewozowa za usługi przewozowe środkami gminnego transportu zbiorowego „Komunikacji Miejskiej Łomianki” Sp. z o.o. w zakresie sformułowania „bez dokumentu potwierdzającego tożsamość lub”,
- punktu 8 litera b) rozdziału IV załącznika nr 2 – Taryfa przewozowa za usługi przewozowe środkami gminnego transportu zbiorowego „Komunikacji Miejskiej Łomianki” Sp. z o.o. w zakresie sformułowania „bez dokumentu potwierdzającego tożsamość lub”,

- punktu 8 litera b) rozdziału IV załącznika nr 3 – Taryfa przewozowa za usługi przewozowe środkami gminnego transportu zbiorowego „Komunikacji Miejskiej Łomianki” Sp. z o.o. w zakresie sformułowania „bez dokumentu potwierdzającego tożsamość lub”,
- załącznika nr 4 – Regulamin przewozu osób i bagażu środkami Komunikacji Miejskiej Łomianki” Sp. z o.o.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 21 lipca 2011 r. Rada Miejska w Łomiankach podjęła uchwałę w sprawie ustalenia ceny za usługi przewozowe lokalnego transportu zbiorowego oraz regulaminu przewozu osób i bagażu środkami „Komunikacji Miejskiej Łomianki” Sp. z o.o.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 4 ust. 1 pkt 2 i art. 5 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) i w związku z art. 15 ust. 5 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. – Prawo przewozowe (Dz. U. z 2000 r. Nr 50, poz. 601 z późn. zm.) oraz art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 5 lipca 2001 r. o cenach (Dz.U. Nr 97, poz. 1050 z późn. zm.). W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdził, że ww. uchwała we wskazanym poniżej zakresie jest niezgodna z prawem.

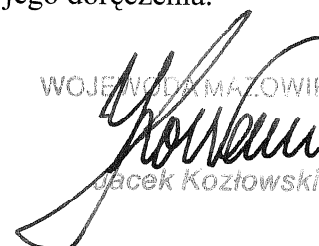
Organ nadzoru badając legalność przedmiotowej uchwały stwierdził, że punkt 8 litera b) rozdziału IV załącznika nr 1, punkt 8 litera b) rozdziału IV załącznika nr 2 oraz punkt 8 litera b) rozdziału IV załącznika nr 3 do przedmiotowej uchwały narusza swoją treścią przepisy ustawy – Prawo przewozowe w ten sposób, że wprowadza możliwość pobrania przez przewoźnika opłaty dodatkowej za przejazd bez dokumentu potwierdzającego tożsamość. Przywołana ustawa nie wprowadza obowiązku posiadania w trakcie przejazdu dokumentu potwierdzającego tożsamość, a ponadto nie przewiduje możliwości pobrania opłaty dodatkowej za jego brak. Art. 33a ust. 7 Prawa przewozowego wprowadza jedynie uprawnienie dla przewoźnika lub organizatora publicznego transportu zbiorowego albo osoby przez niego upoważnionej do żądania - w razie odmowy zapłacenia należności - okazania dokumentu umożliwiającego stwierdzenie tożsamości podróżnego. Opłata dodatkowa natomiast – stosownie do art. 34a ust. 1 pkt 1 i ust. 2 omawianej ustawy – może być pobrana w czterech przypadkach: braku odpowiedniego dokumentu przewozu, braku ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienie do bezpłatnego albo ulgowego przejazdu, niezapłacenia należności za zabrane ze sobą do środka przewozu rzeczy lub zwierzęta albo naruszenia przepisów o ich przewozie oraz spowodowania, bez uzasadnionej przyczyny, zatrzymania lub zmiany trasy środka transportu.

Ponadto, organ nadzoru w toku postępowania nadzorczego stwierdził, że jej § 4 narusza swoją treścią art. 14 ust. 1 z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95 z późn. zm.) w ten sposób, że nie zawiera regulacji dotyczącej ogłoszenia przepisów porządkowych w drodze obwieszczeń, a także w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie lub w środkach masowego przekazu. Przepisy takie zawiera niewątpliwie – stosownie do art. 15 ust. 5 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. – Prawo przewozowe załącznik nr 4 do przedmiotowej uchwały – Regulamin przewozu osób i bagażu środkami Komunikacji Miejskiej Łomianki Sp. z o.o. Należy wskazać, że – stosownie do przywołanych wyżej przepisów – podstawową formą ogłoszenia przepisów porządkowych jest obwieszczenie. Oznacza to w szczególności, że wymogu ogłoszenia aktu normatywnego zawierającego przepisy porządkowe nie spełnia jego publikacja w stosownym dzienniku urzędowym. Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. W konsekwencji, należy uznać, że przepisy porządkowe, które nie zostały ogłoszone w drodze obwieszczenia nie mogą wejść w życie.

W świetle powyższego – w ocenie organu nadzoru – wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w części dotyczącej punktu 8 litera b) rozdziału IV załącznika nr 1 – Taryfa przewozowa za usługi przewozowe środkami gminnego transportu zbiorowego „Komunikacji Miejskiej Łomianki” Sp. z o.o. w zakresie sformułowania „bez dokumentu potwierdzającego tożsamość lub”, punktu 8 litera b) rozdziału IV załącznika nr 2 – Taryfa przewozowa za usługi przewozowe środkami gminnego transportu zbiorowego „Komunikacji Miejskiej Łomianki” Sp. z o.o. w zakresie sformułowania „bez dokumentu potwierdzającego tożsamość lub”, punktu 8 litera b) rozdziału IV załącznika nr 3 – Taryfa przewozowa za usługi przewozowe środkami gminnego transportu zbiorowego „Komunikacji Miejskiej Łomianki” Sp. z o.o. w zakresie sformułowania „bez dokumentu potwierdzającego tożsamość lub” oraz załącznika nr 4 – Regulamin przewozu osób i bagażu środkami Komunikacji Miejskiej Łomianki” Sp. z o.o. do przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, iż rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w części objętej rozstrzygnięciem, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZA MAZOWIECKI  
  
Jacek Kozłowski