



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 24 sierpnia 2011 r.

LEX-I.4131. 111 .2011.MS

Rada Miasta Zielonka
ul. Lipowa 5
05-220 Zielonka

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz.1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz.1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz.974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777 i Nr 21, poz. 113)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/95/11 Rady Miasta Zielonka z dnia 19 lipca 2011 w sprawie *zmiany Uchwały Nr IX/85/11 Rady Miasta Zielonka z dnia 27 czerwca 2011 r. w sprawie powołania stałych komisji Rady Miasta Zielonka*, w zakresie § 2 ust. 2.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 19 lipca 2011 r. Rada Miasta Zielonka podjęła uchwałę Nr X/95/11 w sprawie *zmiany Uchwały Nr IX/85/11 Rady Miasta Zielonka z dnia 27 czerwca 2011 r. w sprawie powołania stałych komisji Rady Miasta Zielonka*. Podczas sesji powołano Komisję Skrutacyjną w sprawie przeprowadzenia głosowania w sprawie wyboru kandydatów na członków Komisji Budżetu, Finansów i Rozwoju Miasta (protokół Komisji stanowi załącznik do przedmiotowej uchwały). Z protokołu wynika, iż wybór wspomnianych kandydatów został przeprowadzony w głosowaniu tajnym, co narusza zasadę jawności działania organów władzy publicznej, wynikającą z dyspozycji art. 14 i 11b ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 14 ustawy, uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, **w głosowaniu jawnym**, chyba że ustawa stanowi inaczej. Z tego wynika, że uchwały rady gminy podejmowane są w głosowaniu jawnym i tylko ustawa może dopuścić wyjątki od tej ogólnie przyjętej zasady.

Zasadę jawności głosowania potwierdza również art. 11b ustawy, zgodnie z którym **działalność organów gminy jest jawna**, a ograniczenia jawności mogą wynikać z ustaw.


Należy wskazać, iż przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały Rada powołała się m.in. na § 37 i 38 Statutu Miasta Zielonka przyjętego uchwałą Nr VIII/69/03 Rady Miasta Zielonka z dnia 14 maja 2003 r., który w swojej treści nie reguluje obowiązku głosowania tajnego w przypadku wyboru kandydatów na członków komisji rady. Ponadto Rada w podstawie prawnej wskazuje § 1 uchwały Nr II/5/02 Rady Miasta Zielonka z dnia 21 listopada 2002 r. w sprawie działalności stałych i doraźnych komisji Rady Miasta Zielonka. W tym miejscu należy podkreślić, iż uchwała będąca aktem kierownictwa wewnętrznego, czy nawet wnioski formalne zgłaszane w trakcie sesji nie mogą wprowadzać głosowania tajnego w materiałach nie objętych takim trybem ustawowo. Obowiązujące przepisy rangi ustawowej nie przewidują wyłączenia jawności głosowania w sytuacji powołania członków stałych komisji rady.

Należy podkreślić, że sposób głosowania w radzie (głosowanie jawne lub tajne) nie jest jedynie czysto technicznym sposobem, czy to podejmowania uchwał, czy też głosowania na członków komisji rady, lecz ma istotne znaczenie dla zapewnienia realizacji jawności działania organów władzy publicznej, co jest z kolei niezbędnym warunkiem i przesłanką demokratyzacji procesów politycznych oraz urzeczywistnienia konstytucyjnego prawa do informacji (art. 61 Konstytucji PR). Uwzględnienie zasady jawności życia publicznego jest też konieczne z punktu widzenia konstytucyjnej zasady demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP). Zasada jawności życia publicznego nie może być rozumiana wyłącznie jako jawność obrad rady gminy, lecz należy ją rozumieć szerzej, a więc również jako jawność głosowań przy podejmowaniu uchwał przez radę. Z zasady tej wynikaj, że mieszkańcy wspólnoty samorządowej (wyborcy) powinni mieć ustawowo zagwarantowaną nie tylko możliwość przysłuchiwania się wystąpieniom radnych podczas jawnych obrad rady gminy, lecz także możliwość konfrontacji wypowiedzi radnych z ich wiążącym stanowiskiem w sprawie wyrażonym w akcie głosowania jawnego (wyrok WSA z dnia 19 grudnia 2009 r., sygn. akt III SA/Kr 877/05).

Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, iż odstępstwo od ustawowej zasady głosowania, polegające na wyłonieniu kandydatów na członków Komisji Budżetu, Finansów i Rozwoju Miasta w głosowaniu tajnym, stanowi istotne naruszenie art. 14 oraz art. 11b ustawy o samorządzie gminnym. W związku z powyższym wskazana w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego uchwała Rady Miasta Zielonka winna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego, w zakresie § 2 ust. 2 dotyczącego składu osobowego Komisji Budżetu, Finansów i Rozwoju Miasta.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Miastu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, w części objętej niniejszym rozstrzygnięciem, z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Koziowski