



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-S.4131.9.2011.WS

Warszawa, dnia 29 kwietnia 2011r.

Rada Powiatu Węgrowskiego

ul. Przemysłowa 5
07-100 Węgrów

Rozstrzygnięcie Nadzorcze

Na podstawie art. 79 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146 i Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr V/64/11 Rady Powiatu Węgrowskiego z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu węgrowskiego, w części dotyczącej punktu II załącznika do tej Uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2011 roku Rada Powiatu Węgrowskiego podjęła uchwałę w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu węgrowskiego.

Uchwała ta została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 7 kwietnia 2011 r.

Jako podstawę prawną przedmiotowej Uchwały wskazano art. art. 94 ust. 1 i ust. 2

ustawy Prawo farmaceutyczne (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 45 poz. 271 z późn. zm.) oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.).

Istotnym dla oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały jest przepis art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne. Zgodnie z tym przepisem „rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego”. Ponadto zgodnie z art. 94 ust. 1 Prawa farmaceutycznego „rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy”.

Na podstawie cytowanych przepisów Rada Powiatu Węgrowskiego określiła rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych w dni robocze, soboty i niedziele (punkt I załącznika do uchwały Nr V/64/11 z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie ustalenia rozkładu pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu węgrowskiego). Nie określiła natomiast harmonogramu pracy aptek ogólnodostępnych w porze nocnej, święta i dni wolne od pracy. W punkcie II załącznika do wskazanej Uchwały, wymieniony organ samorządu zawarł regulację, zgodnie z którą: „dostępność do świadczeń w porze nocnej, święta i dni wolne od pracy zapewniają, zgodnie z harmonogramem ustalonym przez kierowników aptek, wszystkie apteki na terenie miasta Węgrowa”. Upoważniając kierowników aptek do ustalenia przedmiotowego harmonogramu Rada Powiatu Węgrowskiego naruszyła dyspozycję art. 94 ust. 1 i ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne. Rada Powiatu nie może bowiem przekazywać tych kompetencji innym podmiotom. To na nią, z woli ustawodawcy, został nałożony wyżej wskazanym przepisem prawa obowiązek (ustalenia harmonogramu pracy aptek w porze nocnej, święta i dni wolne od pracy). Przekazanie tego obowiązku innemu podmiotowi bądź podmiotom nie znajduje uzasadnienia w powołanych wyżej przepisach.

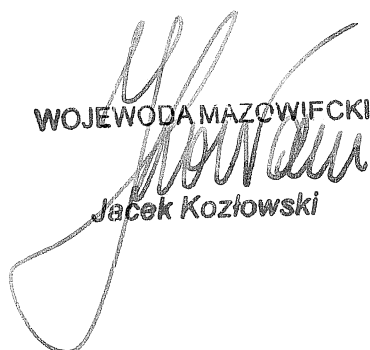
Stwierdzić ponadto należy, że zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym: „na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach rada powiatu stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze powiatu”. Uchwała w sprawie ustalenia rozkładu pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu również jest aktem prawa miejscowego (patrz m.in. orzeczenia sądów administracyjnych sygn. akt III SA/Wr 185/06 i sygn. akt III SA/Kr 226/06). Prawo miejscowe jest natomiast stanowione wyłącznie przez organy samorządu terytorialnego. Zatem przekazanie kompetencji do ustalenia treści punktu II załącznika do uchwały będącej aktem prawa miejscowego przedstawicielom jakiegokolwiek grupy zawodowej (w opisywanym przypadku kierownikom aptek) jest sprzeczne z obowiązującym prawem.

Przekazanie kierownikom aptek kompetencji do określenia harmonogramu funkcjonowania aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Węgrowskiego w porze nocnej, święta i dni wolne od pracy stanowi istotne naruszenie art. 94 ust. 1 i ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym.

Mając na uwadze opisane okoliczności należało stwierdzić nieważność punktu II załącznika do Uchwały Nr V/64/11 Rady Powiatu Węgrowskiego z dnia 31 marca 2011 roku *w sprawie ustalenia rozkładu pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu węgrowskiego.*

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Powiatowi Węgrowskiemu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.


WOJEWODA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski