



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 6 kwietnia 2011 r.

LEX-S.HL.4131.6.2011

Rada Gminy
Miastków Kościelny
ul. Rynek 6
08-420 Miastków Kościelny

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146 i Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr V/20/2011 Rady Gminy Miastków Kościelny z dnia 28 lutego 2011 r. w sprawie *przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Brzegach.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 lutego 2011 r. Rada Gminy Miastków Kościelny podjęła uchwałę w sprawie przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Brzegach.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 9 marca 2011 r.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła o przekształceniu z dniem 1 września 2011 r. Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Brzegach o strukturze organizacyjnej klas I - VI i oddziałem zerowym w Publiczną Szkołę Podstawową im. Jana Pawła II obejmującą klasy I – III wraz z oddziałem zerowym.

Przekształcanie szkół publicznych regulowane jest przez przepisy ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) zwanej dalej „u.s.o.” oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) zwanej dalej „u.z.z.”.

Według art. 59 ust. 6 u.s.o. przekształcenie szkoły publicznej odbywa się z odpowiednim zastosowaniem przepisów ust. 1-5 tego artykułu. Z przepisów art. 59 ust. 1-5 u.s.o. dla potrzeb niniejszej sprawy wynika, że: 1) szkoła publiczna może być przekształcona z końcem roku szkolnego, 2) organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem przekształcenia, zawiadomić o zamiarze przekształcenia szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty, 3) szkoła może zostać przekształcona po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny. Rada Gminy musi zatem podjąć w procesie przekształcenia szkoły dwie uchwały, pierwszą o zamiarze przekształcenia (tzw. uchwałę intencyjną) w terminie 6-m-cy przed terminem przekształcenia oraz drugą o przekształceniu (tzw. uchwałę ostateczną) po powiadomieniu rodziców uczniów i uzyskaniu opinii organu nadzoru pedagogicznego. Dodatkowo należy zauważyć, że w myśl art. 63 u.s.o. rok szkolny we wszystkich szkołach i placówkach rozpoczyna się z dniem 1 września każdego roku, a kończy - z dniem 31 sierpnia następnego roku.

Kolejne obowiązki dla organów samorządu prowadzących szkoły związane z likwidacją lub przekształceniem szkół zawarte są w art. 19 u.z.z.

Z przepisów tych wynika, że organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują założenia albo projekty aktów prawnych, w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych, celem przedstawienia opinii, do odpowiednich władz statutowych związku. W uchwale z dnia 29 listopada 2010 r. sygn. I OPS 2/10 - LEX nr 621106 - Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie wyraził ocenę, że co najmniej jeden z projektów uchwał (intencyjnej lub ostatecznej) podejmowanych na podstawie art. 59 ust. 1-5 u.s.o. powinien być przedstawiony do zaopiniowania.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała w sposób oczywisty narusza przepis art. 59 ust. 1 w związku z ust. 6 oraz w związku z art. 63 u.s.o. Z treści przepisu art. 59 ust. 1 w związku z ust. 6 u.s.o. *expressis verbis* wynika, że jedyny termin przekształcenia szkoły to koniec roku szkolnego. Natomiast według art. 63 u.s.o. rok szkolny we wszystkich szkołach i placówkach rozpoczyna się z dniem 1 września każdego roku, a kończy - z dniem 31 sierpnia następnego roku. Tak więc Publiczna Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Brzegach mogła być przekształcona z dniem 31 sierpnia 2011 r. Koniec roku szkolnego, jako termin likwidacji

(przekształcenia) szkoły, jest terminem ustawowym i nie może być zmieniony przez żaden organ prowadzący szkołę. Określenie terminu przekształcenia szkoły z naruszeniem przepisu ustawy stanowi istotne naruszenie prawa i już tylko to naruszenie musi skutkować wyeliminowanie przedmiotowej uchwały z obrotu prawnego (zob. wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 5 maja 1998 r. sygn. Sygn. II SA/Wr 1472/97 - OwSS 1998/3/82 - w którym stwierdzono, że przyjęcie innego, niż wynikający z art. 63 ustawy o systemie oświaty, terminu wejścia w życie uchwały w sprawie likwidacji (przekształcenia) szkoły publicznej stanowi rażące naruszenie tego przepisu).

Poza wyżej wykazany naruszeniem prawa przedmiotowa uchwała podjęta została z naruszeniem art. 19 u.z.z. Jak bowiem wynika z w/w art. 19 u.z.z., którego wykładni dokonał Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w przytoczonej wyżej uchwale, **choć jeden z projektów uchwał podejmowanych w procesie przekształcenia szkoły musi być przedstawiony odpowiedniej władzy statutowej związku zawodowego do zaopiniowania.**

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono, że przed podjęciem przedmiotowej uchwały (*ostatecznie dokonującej przekształcenia Publicznej Szkoły im. Jana Pawła II w Brzegach*), Rada Gminy podjęła dnia 25 stycznia 2011 r. uchwałę nr IV/18/2011 w sprawie zamiaru przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Brzegach, tzw. uchwałę intencyjną. Projekt tej uchwały przed jej podjęciem nie został przedstawiony do zaopiniowania odpowiedniej władzy statutowej związku zawodowego. Natomiast uchwała ta już po uchwaleniu, została przekazana, przy piśmie z dnia 27.01.2011 r. znak Nr OKR 4421.2.2011, Oddziałowi ZNP w Garwolinie, „...stosownie do treści art. 59 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.)...” z prośbą o zaopiniowanie. **Przekazania do zaopiniowania związkowi zawodowemu uchwały już podjętej, nie można uznać za przekazanie założeń do projektu uchwały albo przedstawienie projektu uchwały do zaopiniowania.**


Po podjęciu przedmiotowej uchwały, do organu nadzoru wpłynęło pismo Oddziału ZNP w Garwolinie, jako odpowiedniej władzy statutowej związku zawodowego zawierające informację o podjęciu uchwały o przekształceniu z dniem 1 września 2011 r. Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Brzegach, bez uzyskania opinii wymaganej przez art. 19 u.z.z. Pismo to potwierdza ocenę, iż organ samorządu nie przekazał odpowiedniej władzy statutowej związku zawodowego założeń uchwały o przekształceniu szkoły lub projektu jednej z uchwał podejmowanych w procesie przekształcania szkoły.

Należy zatem uznać, iż w toku procesu przekształcania szkoły został także naruszony art. 19 u.z.z.

Wskazane wyżej naruszenia prawa są naruszeniami istotnymi, skutkującymi stwierdzeniem nieważności całej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski