



## WOJEWODA MAZOWIECKI

Siedlce, dnia 31 lipca 2009r.

LEX-S.0911-53/09

**Rada Gminy  
Repki  
ul. Sokołowska 1  
08-307 Repki**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust.1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz.1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717 Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz.1203, Nr 167, poz.1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz.1457, z 2006r. Nr 17, poz.128, Nr181, poz.1337, 2007r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009r. Nr 52, poz. 420)

### **stwierdzam nieważność**

Uchwały Rady Gminy Repki Nr XXX/163/2009 z dnia 02 lipca 2009 roku w sprawie *przeznaczenia środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania, w części dotyczącej § 1 Uchwały oraz § 5 ust. 1, 2, 3 i 4 załącznika do Uchwały.*

### **Uzasadnienie**

W dniu 02 lipca 2009 roku Rada Gminy Repki podjęła Uchwałę w sprawie przeznaczenia środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

Uchwała ta została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 06 lipca 2009r.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.). Przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym został powołany jedynie w celu wykazania właściwości Rady Gminy Repki jako kompetentnej do podjęcia niniejszej uchwały i nie ma wpływu na treść zawartych w uchwale postanowień.

W zapisie § 1 ust. 1 wymienionej uchwały Rada Gminy Repki zawarła regulację, w myśl której „w budżecie gminy Repki przeznaczają się corocznie środki finansowe na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w wysokości 0,3 % planowanych rocznych środków na wynagrodzenia osobowe nauczyciel”. Cytowany przepis uchwały w sposób istotny narusza przepis art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) zwanej dalej „kn”. Zgodnie z dyspozycją art. 72 ust. 1 kn „Niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania”.

Na podstawie wskazanego przepisu, Rada Gminy Repki będąca organem prowadzącym szkołę, jest upoważniona do określenia rodzaju świadczeń przyznawanych nauczycielom w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunki i sposób przyznania tych świadczeń. Wymieniony artykuł ustawy nie upoważnia natomiast Rady Gminy do określenia odpowiednich środków przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w uchwale innej, jak tylko uchwała budżetowa. Taka interpretacja art. 72 ust. 1 kn wynika z jego zapisu wprost i nie może być w żaden sposób modyfikowana. Nie znajduje więc uzasadnienia fakt umieszczenia w Uchwale Rady Gminy Repki w sprawie przeznaczenia środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli (...) zapisu dotyczącego obowiązku przeznaczenia corocznie środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli oraz wysokości tych środków. Zastrzeżenie zawarte w zapisie § 1 ust.1 uchwały, iż wymienione środki zostaną zabezpieczone w budżecie Gminy Repki potwierdza tylko, że taki zapis powinien znaleźć się w innej uchwale a konkretnie uchwale budżetowej. Uchwała budżetowa jest bowiem aktem szczególnym, podejmowanym w określonym trybie i podlegającym kontroli sprawowanej przez Regionalną Izbę Obrachunkową. Uzasadnione jest więc stwierdzenie, że ustawowy wymóg przeznaczenia corocznie odpowiednich środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli oraz określenie ich wysokości w budżecie gminy, korzysta ze szczególnej ochrony prawnej, jaką zapewnia realizacja tego wymogu właśnie w uchwale budżetowej.

Przedstawione wyżej stanowisko organu nadzoru jest zgodne wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 29 stycznia 2008r. sygn. akt IV SA/Wr 611/07.



W § 1 ust. 2 uchwały Rada Gminy Repki zawarła regulację o treści: „wysokość środków nie ulega zmianie w ciągu roku”. W § 1 ust. 3 uchwały zawarła natomiast regulację o treści: „środki przeznaczone na pomoc zdrowotną niewykorzystane w danym roku nie przechodzą na rok następny”. Przepis art. 72 ust. 1 kn nie upoważnia rady gminy do podejmowania w uchwale postanowień o takiej treści. Z przepisu tego wynika jedynie uprawnienie rady do przeznaczenia corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz do określenia rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania. Zatem postanowienia § 1 ust. 2 i 3 uchwały podjęte zostały bez podstawy prawnej, co uznać należy za istotne naruszenie prawa.

Na podstawie § 5 ust. 1 Regulaminu udzielania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli, stanowiącego załącznik do uchwały Rady Gminy Repki w sprawie przeznaczenia środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli (...), wymieniony organ stanowiący gminy upoważnił Wójta Gminy do powołania Komisji Zdrowotnej „w celu zagwarantowania jawności gospodarowania funduszem zdrowotnym” oraz określił skład tejże Komisji. W treści § 5 ust. 2 uchwały Rada Gminy określiła zadania Komisji, zastrzegła w § 5 ust. 3 uchwały iż przedmiotowa komisja będzie odbywać posiedzenia dwa razy w roku w terminach ustalonych przez Wójta oraz w § 5 ust. 3 uchwały zastrzegła, że informacje o stanie zdrowia wynikające ze złożonych wniosków są objęte tajemnicą do przestrzegania, której zobowiązani są również członkowie Komisji. Powołany jako podstawa prawna uchwały Rady Gminy Repki w sprawie przeznaczenia środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli (...) przepis art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela nie daje podstawy organom stanowiącym gmin do powoływania jakichkolwiek komisji, określania ich składu oraz wyposażania w kompetencje. Przepis ten upoważnia natomiast rady gmin do określania warunków i sposobu przyznawania świadczeń dla nauczycieli korzystających z pomocy zdrowotnej, przy czym przez warunki przyznawania świadczeń należy rozumieć kryteria jakie powinien spełnić nauczyciel ubiegający się o pomoc, zaś pojęcie sposobu przyznawania świadczeń oznacza procedurę ich przyznawania. Stwierdzić zatem należy, że Rada Gminy Repki stanowiąc przepisy § 5 ust. 1 - 4 regulaminu bez podstawy prawnej, w sposób istotny naruszyła prawo.

Powyższa interpretacja przepisu art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela znajduje swoje poparcie w wyroku z dnia 04 lipca 2007r. sygn. IV SA/Wr 265/07 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, który stwierdził, że: „1. Możliwość powołania komisji do rozpatrywania podań nauczycieli o przyznanie zasiłku, których zadaniem jest przyjmowanie i opiniowanie wniosków o przyznanie pomocy zdrowotnej, zatem utworzenia dodatkowych organów w szkołach prowadzonych przez gminę (.....) nie mieści się w kompetencjach jej rady.

2. Ustawowe upoważnienie organu prowadzącego szkołę do ustalania kryteriów i trybu przyznawania świadczenia obejmuje kompetencję do wyznaczenia mierników służących za podstawę oceny oraz ustalenie porządku ich przyznawania rozumianego jako system działań uwzględniających ustaloną kolejność i hierarchię uzależnionych wzajemnie zdarzeń. W zakresie pojęciowym „kryteriów i trybu” nie mieści się natomiast kompetencja organu do powoływania komisji uczestniczącej w sformalizowany sposób w procedurze przyznawania świadczeń. Zabieg taki, polegający na utworzeniu dodatkowego ciała (zespołu), któremu bez upoważnienia ustawowego gwarantuje się formalny udział w procesie decyzyjnym, prowadziłoby do konieczności rozszerzenia oceny prawidłowości procesu stosowania prawa o składniki nieobjęte delegacją ustawową.”.

W ocenie organu nadzoru wskazane naruszenia prawa są istotnymi naruszeniami i wobec tego należało stwierdzić ich nieważność. Usunięcie tych przepisów z treści uchwały pozwala jednak na stosowanie pozostałych przepisów przedmiotowej uchwały i dlatego wystarczającym działaniem jest usunięcie z obrotu prawnego tylko tych przepisów bez konieczności stwierdzania nieważności całej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie Gminy Repki przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI  
*Jacek Kozłowski*  
Jacek Kozłowski