



Warszawa, dnia 7 marca 2011 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX.S.HL.4131.2.2011

Rada Gminy

Górzno

08 – 404 Górzno 131

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146 i Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr III/21/2011 Rady Gminy Górzno z dnia 28 stycznia 2011 r. w sprawie wyrażenia zgody na oddanie w trwały zarząd nieruchomości stanowiących własność Gminy Górzno.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 stycznia 2011 r. Rada Gminy Górzno podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na oddanie w trwały zarząd nieruchomości stanowiących własność Gminy Górzno.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 08 lutego 2011 r.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy wyraziła zgodę na oddanie w trwały zarząd Publicznej Szkoły Podstawowej w Samorządkach, Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Łąkach, gminnej jednostce organizacyjnej Zespołowi Szkół w Uninie, Szkoły Gimnazjalnej im. Jana Pawła II w Górznie Kolonii oraz gminnej jednostce organizacyjnej Zespołowi Szkolno Przedszkolnemu w Górznie nieruchomości stanowiących własność Gminy.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a) i lit. h) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm) oraz art. 13 ust. 1, art. 18, 44 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603, z późn. zm.).

Ze wskazanego w podstawie prawnej przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym w zakresie dotyczącym przedmiotowej uchwały wynika tylko kompetencja rady do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych dotyczących określenia zasad nabycia, zbycia i obciążenia nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawiania lub najmu na okres dłuższy niż trzy lata. Dalej cytowany przepis stanowi, że do czasu określenia wspomnianych zasad wójt może dokonywać tych czynności za zgodą rady. Nie można uznać, że trwały zarząd mieści się w zakresie obciążenia nieruchomości gruntowych. Przez obciążenie nieruchomości należy rozumieć ustanowienie ograniczonych praw rzeczowych. Trwały zarząd z całą pewnością nie jest ograniczonym prawem rzeczowym.

Ponieważ katalog praw i czynności określony w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit.a) ustawy o samorządzie gminnym jest wyczerpujący, wykluczona jest jego rozszerzająca interpretacja obejmująca czynności oddania w trwały zarząd, tym bardziej, że sprawy związane z trwałym zarządem zostały uregulowane w przepisach Działu II rozdziału 5 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Także z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o gospodarce nieruchomościami wskazanego w podstawie prawnej uchwały, nie można wywieść uprawnienia Rady do wyrażania zgody na oddanie w trwały zarząd jednostkom organizacyjnym Gminy nieruchomości stanowiących własność Gminy. Przepis ten bowiem wyraźnie mówi o wyposażaniu w majątek tworzonych lub utworzonych przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych a nie o wyrażaniu zgody na takie wyposażenie w majątek.

Nie mają znaczenia dla oceny zgodności z prawem wskazane w podstawie prawnej uchwały przepisy art. 13 ust. 1, art. 18 i art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603, z późn. zm.). Przepisy te bowiem rozstrzygają tylko o tym, że nieruchomości mogą być w szczególności nieruchomości mogą być przedmiotem sprzedaży, zamiany i zrzeczenia się, oddania w użytkowanie wieczyste, w najem lub dzierżawę, użyczenia, oddania w trwały zarząd (art. 13 ust. 1), że nieruchomości mogą być oddawane jednostkom organizacyjnym w trwały zarząd, najem i dzierżawę oraz użyczane na cele związane z ich działalnością (art. 18) oraz, że trwały zarząd ustanawia się na czas nieoznaczony lub czas oznaczony (art. 44 ust. 1).

Oceniając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały należy wskazać na przepisy art. 45 ust. 1 i art. 4 pkt 9 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Z przepisów tych wynika, że trwały zarząd na rzecz jednostki organizacyjnej gminy ustanawia wójt, w drodze decyzji. Ustanowienie zarządu to zatem wyłączna kompetencja wójta w przypadku nieruchomości gminnych.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 1997 r. organy władzy publicznej mogą działać tylko na podstawie i w granicach prawa. Norma ta zakazując domniemywania kompetencji organu władzy publicznej nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (por. post. SN z dnia 18.01.2005 r. sygn. WK 22/04 . OSNKW 2005/3/29).

Przepisami przedmiotowej uchwały Rada nie tylko działała bez podstawy prawnej ale dokonała regulacji w sprawie należącej do kompetencji Wójta.

Wskazując na powyższe, mając na uwadze, że naruszenie kompetencji i działanie bez podstawy prawnej stanowi istotne naruszenie prawa należało orzec jak w osnowie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI
w/z

Dariusz Piątek
Wicewojewoda Mazowiecki