



## WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 10 grudnia 2010 r.

LEX.S.HL.0911-25/10

### **Rada Powiatu Łosickiego**

ul. Piłsudskiego 6  
08 – 200 Łosice

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146 i Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675)

### **stwierdzam nieważność**

Uchwały Nr LVIII//295/10 Rady Powiatu Łosickiego z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie *uchwalenia programu współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi w roku 2011.*

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 10 listopada 2010 r. Rada Powiatu Łosickiego podjęła uchwałę w sprawie *uchwalenia programu współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi w roku 2011.*

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 16 listopada 2010 r.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 4 ust. 1 pkt 22 i art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.), dalej „u.d.p.p.w.”

Wskazane w podstawie prawnej uchwały przepisy, art. 4 ust. 1 pkt 22 i art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym są przepisami, które nie mają istotnego znaczenia dla oceny zgodności z prawem uchwały. Z pierwszego z nich wynika, że do zadań publicznych powiatu należy między innymi zadaniem także współpraca i działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.) - art. 4 ust. 1 pkt 22 - a drugi - art. 12 pkt 11 - stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych, niż określone w punktach poprzedzających, sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Przywołanie w podstawie prawnej przepisu art. 5 ust. 5 u.d.p.p.w., wskazywałoby, iż przedmiotowa uchwała określa szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Bez żadnych wątpliwości należy jednak uznać, iż przedmiotowa uchwała nie zawiera takich postanowień. Na marginesie można tylko zauważyć, iż uchwała taka została podjęta w czasie sesji na której została podjęta przedmiotowa uchwała (uchwała Nr LVIII/296/10 z dnia 10 listopada 2010 r. sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi lub radą działalności pożytku publicznego i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego.).

Uwzględniając tytuł uchwały należy przyjąć, że podstawą jej podjęcia był art. 5a ust. 1 u.d.p.p.w., który nie został jednak wskazany w uchwale jako jej podstawa prawna. Z przepisów tego artykułu wynika między innymi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 tej ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami

wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy (ust. 1) a zgodnie z ust. 4, program ten zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków przeznaczanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Już treść § 2 *Programu Współpracy Powiatu Łosickiego z Organizacjami Pozarządowymi w roku 2011*, stanowiącego załącznik do uchwały, wskazuje, że Program ten nie zawiera wszystkich regulacji nakazanych przepisem art. 5a ust. 4 u.d.p.p.w. W § 2 bowiem nie wymieniono wszystkich elementów Planu, które zgodnie z art. 5a ust. 4 u.d.p.p.w. powinien był zawierać Plan. Zarówno w § 2 *Programu Współpracy Powiatu Łosickiego z Organizacjami Pozarządowymi w roku 2011* jak i w treści Planu brak jest zatem:

- określenia celu głównego i celów szczegółowych programu – art. 5a ust. 4 pkt 1 u.d.p.p.w. Za takie określenie celu głównego nie można uznać ustalenia we wstępie do Programu o tym, że „Priorytetem Powiatu Łosickiego jest jak najlepsze zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty, którą tworzą jego mieszkańcy”;
- określenia zasad współpracy - art. 5a ust. 4 pkt 2 u.d.p.p.w.;;
- określenia sposobu realizacji programu - art. 5a ust. 4 pkt 1 u.d.p.p.w.;
- określenie wysokości środków przeznaczanych na realizację programu - art. 5a ust. 4 pkt 8 u.d.p.p.w.;
- określenia sposobu oceny realizacji programu – art. 5a ust. 4 pkt 8 u.d.p.p.w.;
- określenia sposobu realizacji programu – art. 5a ust. 4 pkt 9 u.d.p.p.w.;
- informacji o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji - art. 5a ust. 4 pkt 10 u.d.p.p.w.;
- określenia tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert -art. 5a ust. 4 pkt 11 u.d.p.p.w.;

Wskazując na powyższe należy uznać, iż przedmiotowa uchwała z całą pewnością nie zawiera regulacji, które w myśl art. 5a ust. 4 u.d.p.p.w. winny być w niej pomieszczone a nadto § 12 Programu nakazującego Radzie Powiatu uchwalić w terminie nie późniejszym niż do 30 listopada 2011 roku Roczny program współpracy Samorządu Powiatu Łosickiego z Organizacjami Pozarządowymi na rok 2012 stanowi niedopuszczalną modyfikację art. 5a ust. 1 u.d.p.p.w. nakazujący radom uchwalać roczny program współpracy do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Z utrwalonego orzecznictwa sądów administracyjnych wynika, że naruszeniem przepisów prawa jest modyfikowanie przepisów ustaw (por. wyrok NSA z 01.10.2008 r. sygn. II OSK 955/08, niepubl., wyrok NSA w Warszawie z 16.03.2001r., sygn. akt IV SA 385/99, LEX nr 53377).

Wskazane wyżej, niezgodne z prawem regulacje oraz brak wielu regulacji nakazanych u.d.p.p.w. stanowią istotne naruszenie prawa i dlatego należało orzec o nieważności całej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Powiatowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski