



## WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX.S.HL.0911-18/10

Warszawa, dnia 3 września 2010 r.

**Rada Miasta  
w Garwolinie**  
ul. St. Staszica 15  
08 – 410 Garwolin

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153 poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146 i Nr 106, poz. 675)

### **stwierdzam nieważność**

Uchwały Nr LXIV/262/2010 Rady Miasta Garwolina z dnia 2 sierpnia 2010 r. w sprawie *regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta Garwolin*, w części § 5, 8 i 11 **Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta Garwolin** stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały.

## **Uzasadnienie.**

Na sesji w dniu 2 sierpnia 2010 r. Rada Miasta Garwolin podjęła uchwałę *w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta Garwolin*

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 6 sierpnia 2010 r.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.). Według tego przepisu rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy. W § 2 uchwały, Rada powierzyła jej wykonanie Burmistrzowi Miasta Garwolin.

Uchwalony Regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta Garwolin stanowi załącznik nr 1 do uchwały. W § 5 ust. 1 załącznika Rada ustaliła, że stypendium szkolne może otrzymać uczeń znajdujący się w trudnej sytuacji materialnej, wynikającej z niskich dochodów na osobę w rodzinie nie przekraczających kryterium dochodowego oraz gdy w rodzinie tej występują okoliczności związane z bezrobociem, niepełnosprawność, ciężką długotrwałą chorobą, wielodzietnością, brakiem umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizmem lub narkomanią, a także gdy rodzina jest niepełna lub wystąpiło zdarzenie losowe, z zastrzeżeniem ust. 2. W ust. 2 Rada ustaliła, że uczeń, który otrzymuje inne stypendia o charakterze socjalnym ze środków publicznych, może otrzymać stypendium szkolne w wysokości, która łącznie nie przekroczy dwudziestokrotności kwoty, o której mowa w art. 90d ust. 12 ustawy.

Ponadto, w § 8 załącznika, Rada ustaliła, że świadczenie pomocy materialnej o charakterze socjalnym przyznaje Burmistrz w drodze decyzji administracyjnej. Dodatkowo w § 11 załącznika Rada postanowiła powierzyć wykonanie obowiązków w zakresie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym Burmistrzowi Miasta Garwolin.

Wskazane wyżej regulacje dokonane w § 5, 8 i 11 załącznika stanowią regulacje spraw uregulowanych już w ustawie o systemie oświaty a nadto zmieniają treść przepisów ustawy.

I tak:

1) § 5 ust. 1 załącznika modyfikuje treść przepisu art. 90d ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Przepis ten stanowi: *„Stypendium szkolne może otrzymać uczeń znajdujący się w trudnej sytuacji materialnej, wynikającej z niskich dochodów na osobę w rodzinie, w szczególności gdy w rodzinie tej występuje: bezrobocie, niepełnosprawność, ciężka lub długotrwała choroba, wielodzietność, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-*

wychowawczych, alkoholizm lub narkomania, a także gdy rodzina jest niepełna lub wystąpiło zdarzenie losowe, z zastrzeżeniem ust. 12.” . Skutkiem modyfikacji jest pozbawienie ucznia możliwości otrzymania stypendium szkolnego gdy w rodzinie wystąpi długotrwała choroba. Rada bowiem treść „ciężka lub długotrwała choroba” zastąpiła treścią „ ciężką długotrwałą chorobą”. Modyfikacja Rady polega także na dodaniu treści „nie przekraczających kryterium dochodowego oraz” oraz zastąpieniem treści „z zastrzeżeniem ust. 12” treścią „z zastrzeżeniem ust. 2” . Taka modyfikacja istotnie zmienia treść ustawową.

2) § 5 ust. 2 załącznika modyfikuje treść przepisu art. 90d ust. 13 ustawy o systemie ustawy . Przepis ten stanowi: „Uczeń, który otrzymuje inne stypendium o charakterze socjalnym ze środków publicznych, może otrzymać stypendium szkolne w wysokości, która łącznie z innym stypendium o charakterze socjalnym ze środków publicznych nie przekracza dwudziestokrotności kwoty, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, a w przypadku słuchaczy kolegiów nauczycielskich, nauczycielskich kolegiów języków obcych i kolegiów pracowników służb społecznych - osiemnastokrotności kwoty, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.”. Modyfikacja polega na pominięciu treści „z innym stypendium o charakterze socjalnym ze środków publicznych”\_oraz treści „, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, a w przypadku słuchaczy kolegiów nauczycielskich, nauczycielskich kolegiów języków obcych i kolegiów pracowników służb społecznych - osiemnastokrotności kwoty, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.” Takie modyfikacje istotnie zmieniają treść ustawową.

3) § 8 załącznika modyfikuje treść przepisu art. 90m ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Przepis ten stanowi: „Świadczenie pomocy materialnej o charakterze socjalnym przyznaje wójt (burmistrz, prezydent miasta).” . Modyfikacja polega na ustaleniu, że przyznanie tego świadczenia następuje w drodze decyzji administracyjnej;

4) § 11 załącznika modyfikuje treść przepisu art. 90m ust. 1 ustawy o systemie ustawy . Przepis ten stanowi: „Świadczenie pomocy materialnej o charakterze socjalnym przyznaje wójt (burmistrz, prezydent miasta).” Rada zaś ustaliła, że „Wykonanie obowiązków w zakresie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym powierza się Burmistrzowi Miasta Garwolin.” . Przepis ten nie tylko modyfikuje regulację ustawową ale dodatkowo jest całkowicie zbędny nie tylko w świetle art. 90m ust. 1 ustawy o systemie oświaty ale także § 2 uchwały.

Mając na uwadze, że z utrwalonego orzecznictwa sądów administracyjnych (zob. wyrok NSA we Wrocławiu z 14 października 1999 r. II SA/Wr 1179/988,OSS 2000/1/17,

wyrok NSA w Warszawie z 16.03.2001r., sygn. akt IV SA 385/99, LEX nr 53377) wynika, iż regulowanie jeszcze raz tego, co zostało zawarte w obowiązującej ustawie jak i ich modyfikacja uznane zostało za istotne naruszenie prawa, bo może to prowadzić m.in. do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, należało orzec o nieważności § 5, 8 i 11 załącznika. Pozostałe bowiem regulacje zawarte w uchwale i załączniku mogą być bowiem stosowane.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

  
WOJEWÓDZA MAZOWIECKI  
Jacek Kozłowski