



Warszawa, dnia 31 sierpnia 2010 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX.S.HL.0911-17/10

Rada Powiatu Łosickiego

ul. Piłsudskiego 6
08-200 Łosice

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr LIV/277/10 Rady Powiatu Łosickiego z dnia 2 sierpnia 2010 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek i punktów aptecznych ogólnodostępnych działających na terenie Powiatu Łosickiego.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 2 sierpnia 2010 r. Rada Powiatu Łosickiego podjęła uchwałę *w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek i punktów aptecznych ogólnodostępnych działających na terenie Powiatu Łosickiego.*

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 04 sierpnia 2010 r.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano przepis art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, z późn. zm.).

W § 1 uchwały, w tabeli ustalono godziny pracy od poniedziałku do piątku oraz w soboty, dla wyszczególnionych w niej aptek i punktów aptecznych z terenu Powiatu Łosickiego. W ostatniej 6 rubryce tabeli ustalono, że apteki wymienione w poz. od 1 do 4 w niedziele, święta oraz inne dni ustawowo wolne od pracy pełnią dyżury zgodnie z harmonogramem, zaś pozostałe tj. od poz. 4 do poz. 11 są nieczynne.

W przepisach § 2 przedmiotowej uchwały, postanowiono, że w celu zapewnienia dostępności świadczeń aptekarskich w porze nocnej, w niedziele i w święta oraz w inne dni ustawowo wolne od pracy, apteki położone na terenie miasta Łosice wymienione w poz. od 1 do 4 tabeli określonej w § 1, pełnią dyżury według ustalonego harmonogramu – ust. 1. Zaś według ust 2 § 2 przedmiotowej uchwały, harmonogram dyżurów, o którym mowa w ust. 1, ustala Zarząd Powiatu po uzgodnieniu z Pełnomocnikiem Okręgowej Rady Aptekarskiej w Warszawie, w Powiecie Łosickim w okresach kwartalnych. Harmonogram ten zgodnie z ust. 3 tegoż paragrafu ustala Zarząd Powiatu na 7 dni przed rozpoczęciem kwartału, którego dotyczy.

W pozostałych przepisach przedmiotowej uchwały zawarte są regulacje dotyczące czasu trwania dyżurów - § 3 oraz sposoby i miejsca umieszczania informacji o dyżurach - § 4.

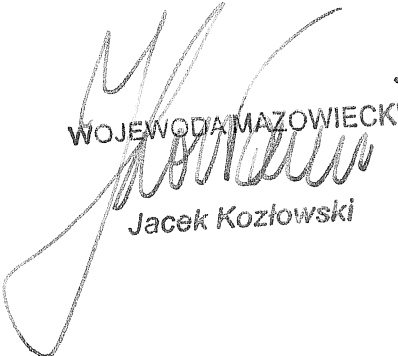
Z przepisu ust. 2 art. 94 Prawa Farmaceutycznego wynika, że tylko rada powiatu ma kompetencje do określania, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego, rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie. Godziny pracy aptek obejmują także czas dyżurów, co wynika wprost z ust. 1 art. 94, który stanowi, że rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy.

Według art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Ta konstytucyjna zasada, w przedmiotowej sprawie oznacza, iż Rada Powiatu nie mogła przekazać swojej wyłącznej kompetencji do ustalenia godzin pracy aptek, w części obejmującej dyżury, Zarządowi Powiatu a nadto nie mogła pozbawić wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) prawa wyrażenia opinii w tej materii.

Z całą pewnością, takie naruszenie kompetencji stanowi istotne naruszenie prawa, co przesądza o konieczności wydania rozstrzygnięcia nadzorczego, a mając na uwadze okoliczność, iż praktycznie każdy przepis przedmiotowej uchwały odnosi się w jakiś sposób do dyżuru, ustalonego przez Zarząd Powiatu na podstawie bezprawnego upoważnienia, zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności całej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Powiatowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.


WOJEWODA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski