



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

LEX-R.AW.0911/ 3 /11

Warszawa, dnia 20 stycznia 2011 r.

***Rada Miasta***

***Pionki***

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz.1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz.974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r., Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230 oraz Nr 106, poz. 675)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr II/38/2010 Rady Miasta Pionki z dnia 14 grudnia 2010 r. w sprawie: określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub radą działalności pożytku publicznego, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej.

**Uzasadnienie**

Uchwałą Nr II/38/2010 Rada Miasta Pionki przyjęła w regulaminie stanowiącym załącznik do uchwały szczegółowy sposób konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o

wolontariacie lub radą działalności pożytku publicznego, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej. W § 3 wprowadzono zapis, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu. Ponadto do uchwały załączono w postaci projektu – Program współpracy Gminy Miasto Pionki z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na 2011 rok.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 grudnia 2010 roku.

Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały Rada wskazała art. 5a ust.2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5 ust.5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie ( Dz. U. z 2003 r. Nr 96 poz. 873 ze zm.).

Wskazany w podstawie prawnej art. 5 ust.5 cyt. wyżej ustawy zobowiązuje m.in. rady gmin do określenia w drodze uchwały, sposobu konsultacji projektów aktów prawa miejscowego z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy, tj. osobami prawnymi i prowadzącymi działalność pożytku publicznego jednostkami organizacyjnymi działającymi na podstawie przepisów stosunku państwa do Kościoła katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego, stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego spółdzielniami socjalnymi, spółkami akcyjnymi i spółkami z ograniczoną odpowiedzialnością oraz klubami sportowymi będącymi spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej ( Dz. U. z 2007 r. nr 226, poz. 1675 ze zm.).

Uchwały dotyczące sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy mają charakter prawa miejscowego, gdyż spełniają kryteria charakteryzujące takie akty, co z kolei implikuje sposób wejścia takich uchwał w życie.

Zgodnie bowiem z art. 40 i 42 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego winna być ogłoszona w trybie wskazanym w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ( Dz. U. z 2010 r. Nr 17 poz. 95). W myśl art. 13 pkt 2 ustawy, akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zasadą jest, że akty prawa miejscowego wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich opublikowania, choć ustawa przewiduje możliwość wejścia w życie takich aktów w terminie krótszym niż 14 dni, jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego

i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie – dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.


Kwestionowana uchwała zawiera unormowanie, zgodnie z którym wchodzi ona w życie z dniem podjęcia, a więc niezgodnie z zasadami wejścia w życie aktów prawa miejscowego. Stanowi to istotne naruszenie art.4 ust.1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ponadto naruszony został również art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z w/w przepisem, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała po konsultacjach z w/w organizacjami roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy – w terminie do 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zatem uchwalanie programu współpracy powinno nastąpić odrębną uchwałą, po dokonanych wcześniej konsultacjach i w naznaczonym terminie. Załączony do uchwały projekt programu współpracy nie jest ani załącznikiem do niniejszej uchwały ani programem współpracy.

W związku z powyższym, należało wyeliminować z obrotu prawnego uchwałę Rady Miasta w Pionkach w całości, jako podjętą z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie Miasta przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI  
  
Maciek Kozłowski