



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 22 lutego 2011r.

LEX-O.EB.4131.6.2011

**Rada Gminy Karniewo
ul. Pułtуска 3
06-425 Karniewo**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Karniewo Nr IV/16/2011 z dnia 2 lutego 2011r. *w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Karniewo w sprawie nowego projektu Statutów Sołectw Gminy Karniewo*

Uzasadnienie

W dniu 2 lutego 2011r. Rada Gminy Karniewo podjęła uchwałę Nr IV/16/2011 *w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Karniewo w sprawie nowego projektu Statutów Sołectw Gminy Karniewo*

Uchwała powyższa została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu jako organowi nadzoru w dniu 11 lutego 2011r.

Jako podstawę prawną Rada Gminy wskazała art. 5a ust. 2 i art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Integralną część uchwały stanowi załącznik Nr 1 określający *zasady i tryb przeprowadzenia konsultacji w sprawie nowego projektu Statutów Sołectw Gminy Karniewo* oraz załącznik Nr 2 wprowadzający wzór karty konsultacyjnej.

W § 4 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Karniewo przyjęła, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Taka regulacja narusza postanowienia art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2010 r. Nr 7, poz. 95).

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego.

Dla uznania danej uchwały za akt prawa miejscowego wymagane są m.in. takie cechy jak generalność i abstrakcyjność, które w konsekwencji kształtują sytuację prawną adresatów. Uchwała w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami ma charakter generalny, abstrakcyjny i powszechnie obowiązujący daną społeczność lokalną. Wyżej wymieniony charakter nadaje uchwale załącznik Nr 1 określający *zasady i tryb przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Karniewo w sprawie nowego projektu Statutów Sołectw* Uregulowania zawarte w wyżej wymienionym załączniku dotyczą między innymi: formy

konsultacji, wskazania osób uprawnionych do udziału w konsultacjach.

Akt prawa miejscowego jest typem aktu normatywnego o szczególnych cechach. Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 lipca 2006r. *dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. W przypadku bowiem uznania, że uchwała zawiera przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym jest ona aktem prawa miejscowego, który zgodnie z art. 42 u.s.g. w związku z art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (I OSK 669/06). Z kolei w wyroku z dnia 3 lipca 2008 r. Naczelny Sąd Administracyjny stwierdza: Organy samorządu terytorialnego podejmują uchwały o różnym charakterze - aktów prawa miejscowego, aktów prawa wewnętrznego, innych aktów generalnych i aktów o charakterze indywidualnym. Do cech aktu normatywnego zalicza się jego zewnętrzny charakter, generalność i abstrakcyjny charakter (II OSK 530/08).*

Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie w sposób określony w art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z regulacjami prawnymi przyjętymi w powoływanych przepisach, uchwały rad gmin, będące aktami prawa miejscowego są ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi dłuższy termin, lub w terminie krótszym niż 14 dni, ale tylko w ustawowo uzasadnionych przypadkach.


Biorąc pod uwagę powyższe uznać należy, iż uchwała Nr IV/16/2011 Rady Gminy Karniewo z dnia 2 lutego 2011r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Karniewo w sprawie nowego projektu Statutów Sołectw Gminy Karniewo jest aktem prawa miejscowego i stosownie do treści art. 42 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych podlega obowiązkowi publikacji. Brak określenia terminu ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego.

Mając na uwadze opisany powyżej stan faktyczny i prawny organ nadzoru orzekł jak w sentencji.

Z uwagi na fakt, iż sprzeczność z prawem dotyczy przepisu określającego tryb wejścia w życie uchwały organ nadzoru stwierdza jej nieważność w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY

Jacek Kozłowski