



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 8 grudnia 2010 roku

LEX.O.GSS.0911-32/10

**Rada Gminy  
Krzynowłoga Mała  
ul. Kościelna 3  
06-316 Krzynowłoga Mała**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz.1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz.1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz.974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675)

#### **stwierdzam nieważność**

**§ 3** Uchwały Nr LI/259/2010 Rady Gminy Krzynowłoga Mała z dnia 8 listopada 2010 roku w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Krzynowłoga Mała z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie na rok 2011.

#### **Uzasadnienie**

Uchwałą Nr LI/259/2010 Rady Gminy Krzynowłoga Mała przyjęła Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie na rok 2011.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy ustaliła, iż „Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 16 listopada 2010r.

Zdaniem organ nadzoru powyższy zapis narusza w sposób istotny przepis art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity - Dz. U. z 2010 roku, Nr 17, poz. 95).

Rada Gminy poprzez zapis § 3 wprowadzający publikację w trybie przepisów właściwych dla aktów prawa miejscowego nadała uchwale charakter aktu prawa miejscowego, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W ocenie organu nadzoru prawnego, zapis § 3 pozostaje w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa, a w szczególności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Przywołany przepis zawiera katalog aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wśród których mieszczą się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez rady gmin, które zawierają przepisy powszechnie obowiązujące. Jednakże kwestionowana uchwała nie stanowi żadnego z wymienionych w przywołanym przepisie aktu prawnego.

Cechą charakterystyczną aktów prawa miejscowego jest to, iż w sposób bezwzględny kształtują prawa i obowiązki podmiotów wchodzących w skład wspólnoty samorządowej. Mają one zatem charakter przepisów normatywnych o charakterze generalnym. Przedmiotowa uchwała nie posiada cech właściwych dla aktu prawa miejscowego.


Pomimo że żaden przepis prawa nie określa szczegółowych zasad stanowienia przepisów prawa miejscowego, analiza zapisów kwestionowanej uchwały, w kontekście prawnych charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego wyróżnionych w doktrynie i orzecznictwie, nie pozwala na zakwalifikowanie tej uchwały do kategorii tego rodzaju aktów.

Organ nadzoru podkreśla, iż przedmiotowa uchwała nie zawiera w swej treści regulacji o charakterze normatywnym i nie jest aktem generalnym i abstrakcyjnym, skierowanych do podmiotów zewnętrznych wobec Gminy.

Wobec powyższego organ nadzoru podjął rozstrzygnięcie nadzorcze stwierdzające nieważność przedmiotowej uchwały w części określonej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY  
  
Jacek Kozłowski