



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 8 grudnia 2010 r.

LEX.O.LP.0911-31/10

**Rada Gminy Jednoróżec
ul. Odrodzenia 14
06-323 Jednoróżec**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Jednoróżec nr XLVIII/229/2010 z dnia 10 listopada 2010r. *w sprawie utworzenia funduszu zdrowotnego z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli zatrudnionych w przedszkolu i szkołach prowadzonych przez gminę Jednoróżec w zakresie § 1 ust. 3, 4, 6, 7, 8 oraz 9 Regulaminu gospodarowania środkami finansowymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli placówek oświatowych prowadzonych przez gminę Jednoróżec* stanowiącego załącznik nr 1 do w/w uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 10 listopada 2010r. Rada Gminy Jednoróżec podjęła uchwałę Nr XLVIII/229/2010 *w sprawie utworzenia funduszu zdrowotnego z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli zatrudnionych w przedszkolu i szkołach prowadzonych przez gminę Jednoróżec*. Integralną część uchwały stanowi załącznik nr 1 *Regulamin gospodarowania środkami finansowymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli placówek oświatowych prowadzonych przez gminę Jednoróżec*.

Uchwała powyższa została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 16 listopada 2010r.

Jako podstawę prawną Rada Gminy wskazała art. 18 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 72 ust. 1 i 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. *Karta Nauczyciela* (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

Analiza treści przedmiotowej uchwały pozwala na stwierdzenie, iż narusza ona powszechnie obowiązującą normę prawną w postaci art. 72 ust. 1 *Karty Nauczyciela*.

W § 1 ust. 3, 4, 6, 7, 8, oraz 9 *Regulaminu* Rada Gminy określiła skład komisji zdrowotnej oraz tryb jej powołania i pracy. Art. 72 ust. 1 *Karty Nauczyciela* nie przewiduje możliwości powołania osobnej komisji do spraw rozpatrywania wniosków nauczycieli w sprawie przyznania pomocy zdrowotnej. Również pozostałe przepisy odnoszące się do tego zagadnienia nie upoważniają rady gminy do tworzenia tego typu podmiotu. Jedynie wyraźne upoważnienie ustawowe lub odpowiednie unormowanie w statucie jednostki organizacyjnej mogą stanowić podstawę dla organów przewidzianych w w/w aktach do tego typu działań. Stanowisko powyższe wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w uzasadnieniu wyroku z dnia 4 lipca 2007 r. (IV SA/Wr 265/07), który odwołując się do wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 4 kwietnia 2003 r. (II SA/Wr 1948/02) stwierdził: (...) *powołanie tego rodzaju komisji poza ramami wykraczającymi poza strukturę ustrojową i proceduralną (...) może zachodzić wyłącznie na podstawie i w ramach wyraźnego upoważnienia normatywnego określającego ich zadania, kompetencje, skład, a w miarę potrzeby tryb działania. Oznacza to, iż ustawowe upoważnienie organu prowadzącego szkołę do ustalania kryteriów i trybu przyznawania świadczenia obejmuje kompetencję do wyznaczania mierników służących za podstawę oceny oraz ustalenie porządku ich przyznawania rozumianego jako system działań uwzględniających ustaloną kolejność i hierarchię uzależnionych wzajemnie zdarzeń. W zakresie pojęciowym „kryteriów i trybu” nie mieści się natomiast kompetencja organu do powoływania komisji uczestniczącej w sformalizowany sposób w procedurze przyznawania świadczeń.*

Należy ponadto podkreślić, iż art. 72 ust. 1 *Karty Nauczyciela* posiada charakter przepisu kompetencyjnego. W stosunku do tego typu przepisów istnieje zakaz stosowania wykładni rozszerzającej, co potwierdza utrwalone stanowisko nauki prawa jak również orzecznictwo sądowoadministracyjne.

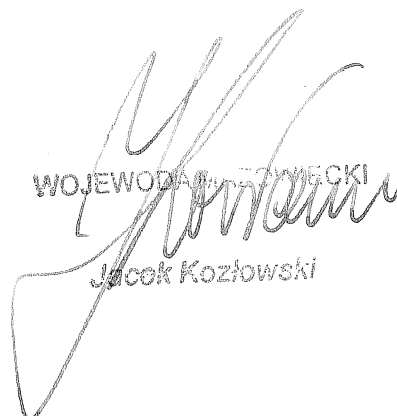
Biorąc pod uwagę przedstawiony powyżej stan faktyczny jak również istniejący w chwili podjęcia przedmiotowej uchwały stan prawny, należy stwierdzić, iż scharakteryzowane powyżej naruszenie prawa posiada charakter istotny, co stanowi przesłankę stwierdzenia nieważności w zakresie określonym w sentencji.

Wskazać ponadto należy, iż Rada Gminy Jednorozec umieściła w podstawach prawnych przedmiotowej uchwały art. 18 pkt 1 ustawy *o samorządzie gminnym*. Powyższa ustawa nie zawiera w/w jednostki redakcyjnej

Mając na uwadze opisane powyżej przypadki istotnego naruszenia prawa organ nadzoru orzekł jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA ŚLĄSKI

Jacek Kozłowski