



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 6 listopada 2010r.

LEX.O.EB.0911- 28 /10

Rada Gminy Rzewnie 06-225 Rzewnie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675)

stwierdzam nieważność

Uchwały Rady Gminy Rzewnie Nr XLIV/182/10 z dnia 30 września 2010r. *w sprawie warunków udzielania bonifikaty od opłaty z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności oraz stawki oprocentowania nie uiszczonej części opłaty z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, rozłożonej na raty.*

Uzasadnienie

W dniu 30 września 2010r. Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XLIV/182/10 *w sprawie warunków udzielania bonifikaty od opłaty z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności oraz stawki oprocentowania nie uiszczonej części opłaty z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, rozłożonej na raty.*

Uchwała powyższa została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 7 października 2010r.

W podstawie prawnej uchwały wskazany został art. 4 ust. 5, ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości (Dz. U. Nr 175, poz. 1459 ze zm. - dalej ustawa o przekształceniu), art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

W § 1 uchwały Rada na wniosek Marii i Mariana Majkowskich użytkowników wieczystych zabudowanej budynkiem mieszkalnym nieruchomości gruntowej o pow. 842m² oznaczonej w ewidencji gruntów wsi Chrzczony gm. Rzewnie pow. makowski woj. mazowieckie działką nr 212 udzieliła bonifikaty od opłaty za przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości, a w § 5 postanowiła, że akt ten wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

W toku kontroli legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że uchwała narusza obowiązujące przepisy prawa, w szczególności art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95) zgodnie z którym w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej,
- 7) uchwałę budżetową województwa oraz sprawozdanie z wykonywania budżetu województwa;
- 8) obwieszczenie o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przedmiotowa uchwała nie mieści się w katalogu aktów wymienionych w powyższym przepisie, a obowiązek publikacji nie wynika z przepisów szczególnych. Rada Gminy Rzewnie kierując powyższą uchwałę do publikacji uznała ją za akt prawa miejscowego.

Żaden przepis szczególny nie nakazuje ogłoszenia w dzienniku urzędowym zgody rady gminy na udzielenie bonifikaty od opłaty z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności. Uchwała podjęta w tej kwestii nie jest także aktem prawa miejscowego, gdyż nie została oparta na normie prawnej zawartej w przepisie rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla lokalnego prawodawstwa do nadania jej takiego charakteru. Ustawowe upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego musi być przy tym wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikać z przepisów ustawowych i wskazywać winno organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego. Zasada ta znajduje potwierdzenie w przepisie art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Upoważnienie do stanowienia aktów prawa miejscowego może przybrać postać delegacji szczególnej albo generalnej. Na podstawie delegacji szczególnej stanowione są akty prawa miejscowego o charakterze wykonawczym, na podstawie zaś delegacji ogólnej - akty porządkowe i ustrojowo-organizacyjne. Podkreślić należy, że ani przepisy ustawy o przekształceniu ani przepisy ustawy o gospodarce nieruchomościami, do których odpowiedniego stosowania odsyłają przepisy tej pierwszej ustawy, nie zawierają

upoważnienia do wydawania przez radę aktów o charakterze generalnym. Takiej delegacji ustawowej do wydania aktu prawa miejscowego nie stanowi w szczególności przepis art. 4 ust. 7 pkt 2 ustawy o przekształceniu regulujący kwestie wyrażenia przez radę gminy zgody na udzielenie bonifikaty. Uchwały podjętej w tym przedmiocie nie można potraktować jako aktu prawa miejscowego, gdyż zgoda na udzielenie bonifikaty ma zawsze charakter indywidualny i konkretny, a nie generalny i abstrakcyjny, jak to ma miejsce w przypadku aktów prawa miejscowego (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 28 stycznia 2009 r. sygn. akt II SA/Gl 912/08).

Zgodnie z art. 94 Konstytucji organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Przepis ten oznacza, iż podstawą aktu normatywnego o zewnętrznym oddziaływaniu jest upoważnienie ustawowe zawarte w ustawie szczególnej albo też samej ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

W toku badania legalności kwestionowanej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż jest to akt dotyczący jednostkowej sytuacji tj. udzielenia bonifikaty od opłaty za przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości na wniosek konkretnie wskazanych mieszkańców gminy będących właścicielami nieruchomości położonej na terenie gminy Rzewnie, nie nabiera cech generalności i abstrakcyjności przypisanych aktom prawa miejscowego podlegającym publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W związku z tym przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega publikacji w dzienniku urzędowym.

W ocenie organu nadzoru wskazane wyżej naruszenia są istotnymi naruszeniami prawa dlatego organ orzekł jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) a/a

WOJEWODA MAZOWIECKI


Jacek Kozłowski