



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 20 października 2010r.

LEX.O.EB.0911-24/10

Wójt Gminy Krasne
ul. Mickiewicza 23
06-408 Krasne

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157 poz. 420, Nr 157 poz. 124 oraz z 2010r. Nr 28 poz. 142 i 146, Nr 106 poz. 675).

stwierdzam nieważność

Zarządzenia Nr 26/2010 Wójta Gminy Krasne z dnia 26 sierpnia 2010r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej

Uzasadnienie

Wójt Gminy Krasne Zarządzeniem Nr 26/2009 z dnia 26 sierpnia 2010r. powierzył pełnienie obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej Panu Jarosławowi Krauze na okres od 1 września 2010r. do 30 czerwca 2011r.

Zarządzenie to zostało doręczone Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 28 września 2010r.

W toku kontroli legalności przedmiotowego Zarządzenia organ nadzoru stwierdził, że narusza ono obowiązujący porządek prawny, w szczególności art. 36 ust. 1 i art. 36a ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.) oraz 152 ustawy z dnia 30 sierpnia 2001r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153 poz. 1270 z późn. zm.)

W dniu 2 września 2009r. Wójt Gminy Zarządzeniem Nr 34/2009 odwołał ze stanowiska dyrektora Szkoły w Zielonej Pana Jarosława Kantorczyka. Zarządzenie to zaskarżył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego Pan Jarosław Kantorczyk. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie po rozpoznaniu sprawy sygn. akt I SA/Wa 1854/09 wyrokiem z dnia 23 kwietnia 2010r. stwierdził nieważność zaskarżonego zarządzenia w całości oraz stwierdził, że zaskarżone zarządzenie nie podlega wykonaniu. Wyrok WSA został doręczony Wójtowi Gminy w dniu 24 maja 2010r.

W związku z przeprowadzonym postępowaniem wyjaśniającym organ nadzoru posiada informacje, że pismem z dnia 29 kwietnia 2010r. (data wpływu do Urzędu Gminy w Krasnem 30 kwietnia 2010r.) Jarosław Kantorczyk zgłosił gotowość do podjęcia pracy. W odpowiedzi na zgłoszenie Wójt Gminy stwierdził, że powyższy wniosek w przedmiocie przywrócenia do pracy Dyrektora Szkoły zostanie rozpatrzony po otrzymaniu pisemnego Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Dnia 31 maja 2010r.

ponownie zgłoszenia gotowości do pracy na stanowisku dyrektora Publicznej Szkoły w Zielonej dokonał Pan Jarosław Kantorczyk. 27 czerwca 2010r. Wójt Gminy poinformował dyrektora Szkoły, że organ prowadzący składa skargę kasacyjną od wyroku WSA. Tym samym organ prowadzący szkołę nie dopuścił dyrektora szkoły do wykonywania przez niego obowiązków służbowych na stanowisku dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej.

Jednocześnie w dniu 7 czerwca 2010r. Zarządzeniem Nr 11/2010 Wójt Gminy ogłosił konkurs na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej. Posiedzenie Komisji Konkursowej powołanej przez Wójta Gminy Krasne Zarządzeniem Nr 12/2010 z dnia 21 czerwca 2010r. odbyło się w dniu 28 czerwca 2010r. Komisja wyłoniła kandydata na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej w osobie Pana Jacka Wiśniewskiego. Następnie w dniu 30 czerwca 2010r. Wójt Gminy Krasne Zarządzeniem Nr 14/2010 powierzył stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej Panu Jackowi Wiśniewskiemu na okres od dnia 1 lipca 2010r. do dnia 31 sierpnia 2014r.

Wojewoda Mazowiecki stwierdził nieważność powyższych Zarządzeń rozstrzygnięciem nadzorczym Nr LEX.O.EB.0911-15/10 z dnia 2 sierpnia 2010r. oraz wstrzymał z mocy prawa wykonanie tych Zarządzeń z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Wójt Gminy Krasne na powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze skierował w dniu 8 września 2010r. skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Organ nadzoru stwierdza, że działanie Wójta Gminy Krasne polegające na wydaniu Zarządzenia Nr 26/2010 z dnia 26 sierpnia 2010r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej stoją w sprzeczności z orzeczeniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 23 kwietnia 2010r. wydanym na skutek rozpoznania skargi Jarosława Kantorczyka – odwołanego ze stanowiska dyrektora Szkoły w Zielonej. Zgodnie z art. 152 p.p.s.a. w razie uwzględnienia skargi sąd w wyroku określa, czy i w jakim zakresie zaskarżony akt lub czynność nie mogą być wykonane. Rozstrzygnięcie to traci moc z chwilą uprawomocnienia się wyroku.

Należy się zgodzić z komentatorami tego przepisu i uznać, że skoro wyrok wojewódzkiego sądu administracyjnego nie jest prawomocny, to nie wywołuje on jeszcze skutku w postaci wyeliminowania z obrotu prawnego zaskarżonego aktu lub czynności. W tej sytuacji niezbędne jest, aby sąd określił, czy i w jakim zakresie akt lub czynność mogą być wykonane (W. Ryms, *Wstrzymanie wykonania aktu lub czynności* (w:) *Prawo o postępowaniu...*, s. 42). Sąd w przedmiotowej sprawie stwierdził, że zaskarżone orzeczenie nie podlega wykonaniu, a więc tym samym nie wywołuje skutków prawnych, które wynikają z jego rozstrzygnięcia, od chwili wydania wyroku, mimo, iż wyrok uchylający decyzję (analogicznie stwierdzający nieważność zaskarżonego zarządzenia) nie jest jeszcze prawomocny.

Stanowisko takie znajduje potwierdzenie w wyrokach sądów administracyjnych. „Stwierdzenie przez sąd, że zaskarżona decyzja nie podlega wykonaniu oznacza, że decyzja ta nie wywołuje skutków prawnych, które wynikają z jej rozstrzygnięcia od chwili wydania wyroku, mimo braku jego prawomocności.”(Wyrok WSA w Warszawie z dnia 5 czerwca 2008r. VII SA/Wa 345/08, LEX nr 508408) oraz „Istotą wstrzymania wykonania decyzji, określonego w art. 152 p.p.s.a., jest natychmiastowe przywrócenie stanu sprzed zaskarżonej decyzji, bez względu na nieprawomocność wyroku sądu I instancji. Dopiero ewentualne uwzględnienie skargi kasacyjnej powoduje ustanie tego skutku wyroku sądu I instancji” (Wyrok WSA w Warszawie z dnia 18 kwietnia 2008r. II SA/Wa 42/08, LEX nr 459251).

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że Wójt Gminy nie miał podstaw prawnych do powierzenia, w formie Zarządzenia, pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej Panu Jarosławowi Krauze ponieważ Wojewódzki Sąd

Administracyjny mocą swojego orzeczenia przywrócił stan prawny sprzed zaskarżonego przez Jarosława Kantorczyka dyrektora Szkoły w Zielonej Zarządzenia Nr 34/2009 w przedmiocie odwołania dyrektora szkoły podstawowej ze stanowiska. Wójt Gminy będąc obecny na rozprawie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie w dniu 23 kwietnia 2010r. i następnie otrzymując w dniu 24 maja 2010r. odpis wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie miał w pełni świadomość, że jego działanie mające na celu powierzenie pełnienia obowiązków dyrektora szkoły Panu Jarosławowi Krauze są sprzeczne z przepisami obowiązującego prawa. Ponadto należy stwierdzić, że zgodnie z art. 36 ust. 1 ustawy o systemie oświaty szkołą lub placówką kieruje nauczyciel mianowany lub dyplomowany, któremu powierzono stanowisko dyrektora. Skoro więc WSA w Warszawie stwierdził nieważność zarządzenia w sprawie odwołania dyrektora szkoły i jednocześnie stwierdził, że zaskarżone orzeczenie nie podlega wykonaniu szkołą w Zielonej kieruje nadal, co najmniej do uprawomocnienia się orzeczenia II instancji lub do czasu upływu okresu na jaki miał powierzone stanowisko dyrektora szkoły - dyrektor Jarosław Kantorczyk.

Ponadto należy wskazać, że dołączona do Zarządzenia Nr 26/2010 umowa o pracę na czas określony od 1 września 2010r. do 31 sierpnia 2010r. Pana Jarosława Krauze nawiązana została w dniu 26 sierpnia 2010r. przez Pana Jacka Wiśniewskiego. Pan Jacek Wiśniewski w dniu podpisywania umowy o pracę z Panem Jarosławem Krauze działał jako dyrektor Szkoły Podstawowej w Zielonej. W świetle rozstrzygnięcia nadzorczego Nr LEX.O.EB.0911-15/10 z dnia 2 sierpnia 2010r. wydanego przez Wojewodę Mazowieckiego w stosunku do Zarządzenia Nr 14/2010 Wójta Gminy Krasne w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Pan Jacek Wiśniewski nie pełnił funkcji dyrektora Szkoły w Zielonej.

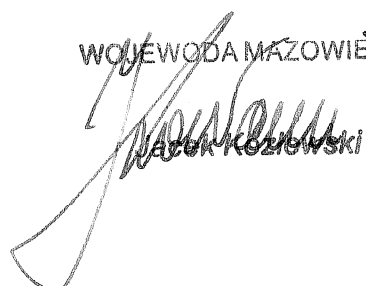
Niezależnie od niezgodnych z prawem czynności nawiązania stosunku pracy pomiędzy dyrektorem Szkoły Jackiem Wiśniewskim a Panem Jarosławem Krauze należy stwierdzić, że skoro w dniu 26 sierpnia 2010r. Szkoła Podstawowa w Zielonej miała dyrektora, który był umocowany m.in. do zawierania umów o pracę to nie zachodzi przesłanka do powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora tej szkoły nauczycielowi zgodnie z art. 36a ust. 5 ustawy o systemie oświaty. Ponadto zgodnie z tym przepisem powierzenie przez organ prowadzący pełnienia obowiązków dyrektora szkoły może mieć miejsce jedynie w stosunku do nauczyciela tej szkoły. Pan Jarosław Krauze w dniu wydania przez Wójta Gminy Krasne Zarządzenia Nr 26/2010 nie był nauczycielem Publicznej Szkoły Podstawowej w Zielonej, dzień rozpoczęcia jego pracy w Szkole Podstawowej w Zielonej wyznaczono na 1 września 2010r.

W związku z powyższym organ nadzoru stwierdził, że Zarządzenie Nr 26/2010 zostało podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

Stąd orzeczono, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Zarządzenia z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski